

כ' סיון, תשע"ח  
3 יוני, 2018

לכבוד  
מר יואל נווה, יו"ר הצוות  
וחברי הצוות בנושא פעולות הממשלה לקראת תום תקופת זיכיון ים המלח

באמצעות דוא"ל: [Qusai@mof.gov.il](mailto:Qusai@mof.gov.il)

שלום רב,

### הנדון: קיום שימוע ציבורי רק לאחר פרסום כלל המידע

הרינו לפנות אליכם בהמשך לפרסום פנייה לקבלת עמדות הציבור של הצוות לעניין פעולות הממשלה הנדרשות לקראת תום תקופת זיכיון ים המלח. פנייה זו נעשית בשם "אדם, טבע ודין - אגודה ישראלית להגנת הסביבה", אשר פועלת בכלים משפטיים, מדעיים ותכנוניים למען שמירה על איכות הסביבה בישראל, ובשם "התנועה למען איכות השלטון בישראל" (להלן: "התנועה"), אשר חרטה על דגלה שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, עידוד ערכי שלטון החוק והשרשת נורמות ראויות של מינהל ציבורי תקין, **בדרישה לקבלת מידע קריטי לשם גיבוש עמדתנו לשימוע הציבורי ולדחיית המועד להגשת עמדות עד לזמן סביר לאחר פרסום מידע זה לציבור והכל כמפורט להלן:**

1. באוגוסט 2015, ובהמשך למסקנות הוועדה לבחינת המדיניות לגבי חלק המדינה המתקבל בעד השימוש של גורמים פרטיים במשאבי טבע לאומיים, (להלן: "וועדת ששינסקי 2"), הנחה השר האוצר למנות צוות בראשות הכלכלן הראשי (להלן: "צוות הכלכלן הראשי"), אשר יגבש המלצות באשר לפעולות הממשלה הנדרשות לקראת תום תקופת זיכיון ים-המלח. אנו מברכים על פרסומו של דו"ח הביניים בחודש שעבר (להלן: "דו"ח הביניים").
2. יחד עם זאת, ולמרות פרסום דו"ח הביניים להערות הציבור, לא פורסמו עד כה לא עמדה אחת שהוגשה במסגרת הפניה להצגת עמדות שפורסמה במרץ 2016, לא פרוטוקול של ישיבות הצוות שהתקיימו במהלך יותר משלוש שנים של עבודה על הדו"ח ואף לא סיכום דיון אחד.
3. בדיון שנערך בוועדת הכספים ביום 28.02.17, ציין רכז הוועדה כי יש בכוונת הצוות לפרסם את הפרוטוקולים של ישיבות הצוות עם פרסום דו"ח הביניים. **דבר שלא נעשה עד כה.**
4. יתרה מכך, לא פורסם לעיון הציבור הדו"ח של הצוות השני שהוקם בהמשך לעבודת וועדת ששינסקי 2, בראשות החשבת הכללית במשרד האוצר (להלן: "צוות החשב הכללי"), הן באופן החישוב של ערך הנכסים של חברת מפעלי ים המלח בע"מ, בתום תקופת הזיכיון. **ככל הידוע לנו, דו"ח זה הועבר לצוות**

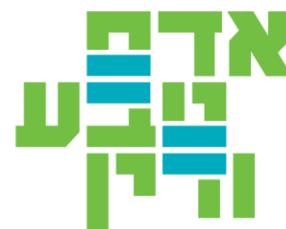
אדם טבע ודין

רחוב יהודה הלוי 48, תל אביב | ת.ד 15 | מיקוד 6100001

טלפון 03.566.9939 פקס 03.566.9940

[contact@adamteva.org.il](mailto:contact@adamteva.org.il)

[www.adamteva.org.il](http://www.adamteva.org.il)



**בראשותך ומהווה חלק אינהרנטי ממסמכי היסוד עליהם מבוססים הדו"ח ואשר הנדרשים לציבור לשם גיבוש עמדתו.**

5. עוד נזכיר כי עם סיום תפקידה של החשבת הכללית מיכל עבאדי-בויאנג'ו, **בינואר 2017**, פורסם שהצוות שבראשה סיים את עבודתו אך הוחלט לתת לחשב הכללי החדש לבחון את מסקנותיה ולהכריע על מה יהיו ההמלצות הסופיות לפני העברתו לצוות הכלכלן הראשי. **לעמדתנו, כפי שהועברה לידיעתך עוד דאז, יש לפרסם לעיון הציבור גם את עמדת הביניים יחד עם הדו"ח הסופי של החשב הכללי.**

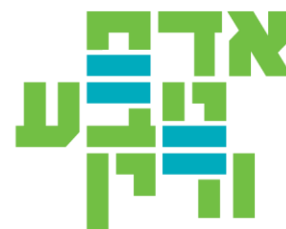
6. כידוע, שני הצוותים עוסקים ישירות במשאב טבע לאומי, נכס ציבורי, בבעלות הציבור, ושלמדינה חובה להחזיק ולנהל באופן המשרת את האינטרס הציבורי. למידע הנוגע לשימוש במשאבי טבע לאומיים ישנה חשיבות מיוחדת, ממנה נובעת **חובה מוגברת של המדינה לנהוג בהתאם לעקרונות השקיפות ושיתוף הציבור ביחס למידע שברשותה.**

7. עוד נציין, כי לתנועה עתירה מנהלית תלויה ועומדת למול משרד האוצר, שהוגשה בעקבות שליחת בקשות חוזרות ונשנות מטעם התנועה לפי חוק חופש המידע, במטרה לקבל את מסקנות הבדיקה של אגף החשב הכללי בנוגע להפרות לכאורה של מניית הזהב על ידי חברת כ"ל, שלא זכו לתשובה. **המסקנות בדבר הפרות של מניית הזהב על-ידי כ"ל גם הן מידע קריטי לציבור, בטרם יגבש עמדתו לגבי עתיד הזיכיון בים-המלח.**

8. כמו כן, התנועה הגישה עתירה מנהלית נוספת לאחר חוסר מענה משרד האוצר לבקשות שהוגשו לפי חוק חופש המידע במטרה לקבל את הפרוטוקולים וההחלטות שהתקבלו במסגרת דיונים במשרד האוצר בנוגע לדו"ח הביקורת שנערך באגף החשב הכללי העוסק בהפרות שצוינו לעיל. במענה לעתירה המציא משרד האוצר פירוט של מועדי הישיבות שהתקיימו בעניין מניית הזהב של כ"ל מאז 2015, ותו לא.

9. בנוסף, התנועה שלחה ביום 4.1.18 בקשה לפי חוק חופש המידע במטרה לקבל מידע ומסמכים אודות עבודת שני הצוותים – צוות הכלכלן הראשי וצוות החשב הכללי, שמונו בעניין פקיעת זיכיון כ"ל. ביום 15.3.18 נענתה התנועה, כי מרבית החומר שהתבקש נדחה מטעמים שונים המופיעים בחוק ונמסרו רק מועדי דיונים שקיים צוות הכלכלה הראשי מאז 2015.

10. על כן, לעמדתנו, את **כלל המסמכים המוזכרים לעיל** יש להעלות בדחיפות **לאתר הצוות**. יש לדחות את המועד שנקבע להגשת עמדות, ובהתאם למועד העלאת המסמכים לקבוע מועד חדש זמן סביר לאחר פרסומם.



11. עוד מבקשות הח"מ להעיר כי הנושאים הכלולים במתווה סיום הזיכיון הינם נושאים רוחביים ומדובר במתווה מורכב, עליו עמל הצוות יותר משלוש שנים<sup>1</sup>. יחד עם זאת, לציבור ניתן פחות מחודש כדי להעיר את הערותיו למתווה. מדובר בפרק זמן קצר, אשר לא מאפשר בחינת המתווה, הבנת השלכותיו ונקיטת עמדה ביחס אליו. מרווח זמן מצומצם זה מקשה על האפשרות לראות בשימוע הליך שיתוף ציבור אמיתי אשר יש בכוחו להשפיע על קבלת ההחלטות. כאשר אין פרסום אמיתי - ללא מלוא העובדות והנתונים וללא זמן סביר לבחון את המתווה כולו - לא ניתן לצפות להתייחסות אמיתית, ולכן לא ניתן לראות בהתייחסות זאת כהתייחסות מלאה ובהליך זה שימוע ציבורי אמיתי ובפרט בכל הקשור למשאבי הטבע הלאומיים של מדינת ישראל.

12. בהתאם לעקרון השקיפות ושיתוף הציבור, אנו דורשים כי ראשית, יש לפרסם באתר המשרד את כלל המסמכים עליהם התבסס הצוות במסגרת עבודתו, ובין היתר פרוטוקול של ישיבות הצוות וסיכומי הדיון, תכתובות וכלל העמדות ומסמכים שהוגשו לצוות עד כה ובפרט עבודתו צוות החשב הכללי, שנית, ובהתאם למועד העלאת אותם מסמכים לעיון הציבור יש לדחות את המועד שנקבע להגשת עמדות לזמן סביר לאחר פרסומם וזה כדי לאפשר לציבור זמן סביר ללמוד את הדו"ח ומסמכי הרק שלו ולגבש עמדה מושכלת גביהם.

13. בהתאם לסעיף 5.ה. לפנייה לקבלת עמדות הציבור, נבקש כי הצוות יאפשר לנציגים מטעם אדם טבע ודין והתנועה לאיכות השלטון להופיע בפניו על מנת להציג את הטענות באופן מלא וזאת למען הבטחת האינטרס הציבורי בדבר הניהול הראוי של ים המלח.

14. לטיפולכם המהיר נודה.

בכבוד רב,

עו"ד נילי אבן-חן, עו"ד  
סמנכ"לית כלכלה ומחקר בתנועה לאיכות השלטון

לי-היא גולדנברג,  
ראש תחום כלכלה, סביבה ומשאבי טבע

העתק:

ח"כ משה גפני, יו"ר ועדת הכספים, [mgafni@knesset.gov.il](mailto:mgafni@knesset.gov.il)

ח"כ מיקי רוזנטל, יו"ר צוות הבדיקה בנושא ים המלח מטעם ועדת הכספים, [mrosenthal@knesset.gov.il](mailto:mrosenthal@knesset.gov.il)

<sup>1</sup> למרות כך שבמקור ניתן לצוות כחצי לגבש את מסקנותיו