

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



כ"ט סיון תשע"ח

12 יוני 2018

לכבוד
מר רוני חזקיהו
החשב הכללי
משרד האוצר
ירושלים

לכבוד
השר משה כחלון
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: דרישה לקיום מכרז פומבי 2018-3 למתן שירותי תפעול לגיוס והשמה של

מתנדבים לשירות הלאומי אזרחי במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הננו פונים אליכם כדלקמן:

אקדמות מילין:

1. מכתב זה עניינו קיום מכרז פומבי 2018-3 למתן שירותי תפעול לגיוס והשמה של מתנדבים לשירות הלאומי אזרחי במשרדי הממשלה וביחידות הסמך אשר פורסם על ידי משרד האוצר- החשב הכללי ביום 28.03.18 באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי¹, כאשר מועד ההגשה האחרון של הצעות למכרז הוא ה 1.7.18.
2. המכרז פתוח בפני "גופים מוכרים"², אשר מעוניינים לקבל תקנים של בנות ובני שירות לאומי, ולהתקשר עם "גופים מזמינים" הכוללים משרדי ממשלה, יחידות סמך וגופים נלווים, וזאת לצורך השמתם בגופים אלו.
3. המכרז המדובר הינו למעשה – לראשונה אחרי שנים של חוסר פיקוח ואי סדר בנושא התקשרות הגופים המוכרים עם הגופים המזמינים – "מכרז אחוד" שמטרתו (כחלק ממגמת ההסדרה של נושא השירות הלאומי אזרחי) לרכז במכרז אחד את נושא השמת וליווי המתנדבים בשירות הלאומי-אזרחי. זאת, בניגוד לפרקטיקה הנוהגת כיום של קיום מכרזים רבים ב"גופים מזמינים" שונים אשר יצרה אי סדרים ושונות לא מוצדקת, כפי שיורחב להלן.
4. כפי שוודאי ידוע לכם, מכרז זה מבוסס על החלטת ממשלה מספר 4126 מיום 09.08.05 שכותרתה "ייעול מערך אספקת שירותי הרווחה והשיקום"³. הגם שהחלטה זו התקבלה כבר

¹ בכתובת: <https://www.mr.gov.il/OfficesTenders/Pages/OfficeTender.aspx?PID=614362>

² כלומר- גופים שקיבלו הכרה על פי חוק שירות אזרחי, התשע"ז-2017 כגוף מוכר, העוסק ב איתור, הפנייה וליווי של מתנדבים (כך על פי ההגדרה במכרז עצמו)

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לפני למעלה מעשור, היא טרם יושמה – אף לא בחלקה. רק עתה – וכחלק מהליך הסדרה מבורך של מערך השירות הלאומי – מבקש משרד האוצר לקיימה.

5. לא זו אף זו, אף מבקר המדינה התריע על הצורך במכרז אחד בדוח מס' 60 שפרסם בשנת 2010 שם כתב במפורש כי:

”כל עוד החלטת הממשלה בדבר יציאה למכרז אחד בתוקף יש לקיימה. החלטה זו מתיישבת הן עם הצורך בקידום עקרונות חיסכון ויעילות והן עם הצורך בהשוואת תנאי השירות של המתנדבים. בנושאים שבהם אין מקום להבדלים בדרישות המכרזים יש לשמור על דרישות אחידות במכרזי הממשלה. לעומת זאת, בנושאים אחרים (כגון בסוגיית היחס בין מספר המתנדבים למספר הרכזים) על מינהלת השירות ועל המשרדים הרלוונטיים לבחון אם יש צורך בדרישות שונות של המשרדים, ואם כן – כיצד להביא שונות זו לידי ביטוי במכרז אחד”.

6. לדאבונו, על אף הניסיונות הראויים ליישם את החלטת הממשלה האמורה, ולקיים את המכרז האחד כפי שהיה צריך להיעשות כבר בשנת 2005(!), כיום נשמעים קולות המבקשים ”לתקוע מקל בגלגלים” ולשנות את תנאי המכרז האחד, לאחר שזה פורסם ובמהלך התקופה שניתנה להגשת הצעות. זאת, ממניעים פוליטיים שאינם מן העניין. אותם גורמים מאיימים, לחילופין, לפעול לביטול המכרז האחד.

7. אשר על, כן, ומתוך שיפורט להלן, אנו קוראים לשר האוצר ולחשב הכללי ליישם את החלטת הממשלה האמורה, ולהוציא לפועל את המכרז האחד המבוקש, בדרך אשר תקדם את השירות האזרחי לאומי במדינת ישראל צעד משמעותי נוסף בדרך לקיום מערך תקין, בצורה שוויונית ומבוקרת אשר תטיב עם ציבור המשרתים ועם אזרחי מדינת ישראל כולם.

השירות הלאומי אזרחי – רקע נורמטיבי:

8. מבחינה היסטורית, תחום השירות הלאומי, בשנותיו הראשונות פנה אל אוכלוסייה של בנות דתיות אשר פטורות משירות בצה"ל על פי חוק סעיף 40 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986. עם השנים, אוכלוסיות נוספות הפטורות משירות בצה"ל החלו להשתלב בשירות הלאומי האזרחי/הביטחוני כגון בני המגזר הדרוזי, בני המגזר החרדי, בעלי מוגבלויות הפטורים משירות צבאי ועוד.

9. במשך שנים רבות התנהל השירות הלאומי בחלל חקיקתי. תחילה היה מוסדר השירות בחוק שירות הביטחון, התש"ט-1949 ובהמשך בחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

10.

³ ההחלטה המלאה בכתובת: https://www.gov.il/he/departments/policies/2005_des4126

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



11. בשנת 1953 חוקקה הכנסת לראשונה את חוק שירות לאומי, התשי"ג-1953. אולם, החוק נותר כחוק מסגרת ולא יושם. בשנת 1979 עבר החוק תיקון, אולם גם תיקון זה לא הפיח בו חיים, והחוק נותר כאות מתה בספר החוקים. במשך השנים התפתח השירות במתכונתו ההתנדבותית מבלי שחוק המגדיר ותוחם את גדריו של השירות הלאומי ומסדיר את פעילותו והיקפו. עם זאת, השירות הלאומי התפתח במישור המעשי ולכן – על פי צרכי השעה – התקבלו דברי חקיקה שונים ותקנות, אשר עוגנו בקובץ אקלקטי של תקנות ודברי חקיקה נפרדים שונים ובהם: תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב-2002 (להלן: "תקנות הביטוח הלאומי"); חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995; חוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994; חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), התשנ"ח-1998.

12. בשנת 2004 מונתה ועדה ציבורית בראשות אלוף (מיל') דוד עברי לכינון שירות אזרחי-לאומי בישראל עבור מי שאינו נקרא לשירות ביטחון (להלן: "ועדת עברי") ובהסתמך על מסקנותיה החליטה הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 2295 מאוגוסט 2007 הוחלט על הקמת מנהלת השירות האזרחי-לאומי (להלן: "המנהלת") במשרד ראש הממשלה וביום 19.8.2007 התקבלה החלטה מס' 1215 "כינון שירות לאומי-אזרחי (דו"ח ועדת עברי) וחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אמונתם ("חוק-טל") התשס"ב-2002". מכוח החלטות אלו הוקמה מנהלת השירות הלאומי, המהווה בפועל רגולטור להסדרת השירות הלאומי.

13. בין לבין, בשנת 2005 קיבלה הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 4125 מיום 09.08.05 החלטה לפיה יש "להורות לשר הרווחה ולחשב הכללי במשרד האוצר להקים ועדת מכרזים בינמשרדית בה יהיו חברים נציגים ממשרד הרווחה, החינוך, התרבות והספורט, הבריאות והאוצר, לצורך הכנת מכרז לבחירת גופים מוכרים שיעסקו בטיפול והפניה של מתנדבים לשירות לאומי, כך שההתקשרות על פי המכרז, כאמור, תחל במהלך שנת 2006". החלטה זו הקובעת קיומו של "מכרז אחוד" שירכז את נושא ההתקשרות עם הגופים המפעילים, לא יושמה באופן עקבי עד לעת האחרונה.

14. בהמשך חוקק חוק שירות לאומי אזרחי, התשע"ד-2014, אשר במסגרתו הפכה המנהלת ל"רשות השירות הלאומי-אזרחי" (להלן: "רשות"), והוענקו לה סמכויות ביחס לשירותים של בני ישיבות החוסים תחת החוק האמור.

15. ביום 05.04.17 לאחר דיונים ארוכים בהם השתתפה גם התנועה, וברקע הליך משפטי בבג"ץ, כפי שיפורט להלך התקבל "חוק שירות אזרחי, תשע"ז-2017" (להלן: "חוק שירות אזרחי") שמטרתו "להבנות בחקיקה ראשית את התשתית המשפטית להפעלה של השירות הלאומי, הקיים בישראל מזה כארבעה עשורים, ושל השירות הלאומי-אזרחי לפי חוק שירות לאומי-

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



אזרחי, התשע"ד-2014" (על פי דברי ההסבר לחוק). חוק זה מסדיר את דרכי השמת מתנדבי השירות הלאומי ואולם לא כולל התייחסות ספציפית לדרכי המכרז.

היעדר אמות מידה מובנות וראויות:

16. על רקע החלל החקיקתי המתואר, במהלך השנים התנהלו הרשות ומשרדי ממשלה שונים בדרכים שאינן תואמות מנהל תקין, ולעיתים אף סותרות באופן בוטה סעיפי חוק ותקנות בעניינים שונים, כגון: תנאים להכרה בגופים שונים כ"גופים מוכרים"; מכרזים לא שוויוניים לגופים המפעילים ועוד.

17. בעניין זה נזכיר, כי התנועה עתרה בשנת 2016 לבית המשפט העליון בבג"ץ 3508/16 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' חה"כ אורי אריאל** וזאת על רקע החלטתו של שר החקלאות, חה"כ אורי אריאל להכיר בשני "גופים מוכרים" חדשים ללא כל הליך מכרז או "קול קורא" ובניגוד לתקנות אשר הסדירו דאז את הליך ההכרה בגוף מוכר חדש, תקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב-2002. במסגרת העתירה העלתה התנועה על סדר היום את ה"פוליטיזציה" של השירות הלאומי ואת העובדה כי עולה חשש לניגוד עניינים קשה, עת גורמים שונים בעלי סמכות בתחום השירות הלאומי אזרחי, מקבלים החלטות על אף העובדה כי הם מקורבים לדמויות מפתח ב"גופים מוכרים" שונים.

18. במסגרת פסק הדין בעתירה זו בית המשפט העליון קבע כי אכן ישנם חששות מסוימים לניגוד עניינים בפעולתם של גורמים שונים האמונים על קבלת ההחלטות בשדה השירות הלאומי וציין כי:

"נכון יהיה כי מקבלי החלטות יפיקו את הלקחים מעתירה זו- וישימו את עקרונות המשפט המנהלי, והוראותיה הקונקרטיות של החקיקה החדשה, נר לרגליהם. כך לגבי שוויוניותו ופומביותו של הליך ההכרה.. כך לגבי נטרולם של נגיעות פוליטיות וניגודי עניינים... וכך, במישור הרחב יותר, לגבי אופן הפעלת שיקול הדעת שמפקיד חוק שירות אזרחי בידי משיב 1.. המשותף הוא כי לעתיד לבוא על העוסקים במלאכת ההכרה להרחיק את עצמם ממצב שבו השתתפותם עלולה ליצור ניגוד עניינים, ובכל מצב להקפיד על הכללים של ניגוד עניינים ביחס למבקשי ההכרה".

19. בנוסף לכך, כפי שצוין לעיל, אף בכל הנוגע להליכי המכרז להתקשרות בין משרדי ממשלה לגופים מוכרים – במשך שנים לא יושמה בפועל החלטת הממשלה 4126 ופורסמו מכרזים משרדיים בלבד, כלומר- כל משרד ממשלתי פרסם מכרז נפרד להתקשרות עם גופים מוכרים לשם השמת מתנדבים בשירות לאומי באותו המשרד.

20. פרקטיקה זו יצרה מצב של חוסר סדר, חוסר שוויון, חוסר בכללים ותנאים מוגדרים וברורים ונוצרו תקלות רבות בשל העובדה שכל משרד פרסם דרישות שונות להתקשרות עם גופים מוכרים.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



21. דו"ח מבקר המדינה בעניין מנהלת השירות האזרחי-לאומי משנת 2010 קבע כי המצב בו תחום השירות הלאומי עובר "מיד ליד", כאשר כל פעם שר אחר ממונה עליו, הוא מצב בעייתי ביותר אשר יוצא כשלים חמורים. כמו כן, עלו מן הדו"ח כשלים רבים הכוללים הכרה ב"גופים מוכרים" שלא עומדים בתנאי ההכרה שנקבעו בתקנות.

22. כן קבע הדו"ח בעניין היעדר קיומו של מכרז אחד כך:

"בהעדר מכרז אחד נמצא שבמכרזים שונים יש דרישות שונות לגבי הפעלת המתנדבים ותנאי השירות שלהם - דרישות שרק חלקן נובעות מהצרכים הייחודיים של כל משרד...".

23. הדרישות אותן מפרט הדו"ח כוללות: יחס בין כמות המתנדבים לכמות הרכזים; כמות מינימלית של הפעלת מתנדבים לשם הכרה כ"גוף מוכר"; המשקל שיש לתת לרכיב "איכות השירות" בעת בחינת ההכרה בגוף מוכר; המשקל שיש לתת לרכיב המחיר שגובים הגופים המוכרים בעת בחינת ההכרה בגוף המוכר ועוד.

24. דו"ח נוסף של מבקר המדינה שיצא בשנת 2014 התריע אף הוא על כשלים שלא תוקנו, והתייחס אף הוא לאי-קיומה של החלטת הממשלה בדבר המכרז האחד.

25. נוסף על האמור, ואף חמור מכך- בשנת 2016 התפוצצה פרשייה בדבר "דיווחים כפולים" של גופים מוכרים על מתנדבים בשירות הלאומי, כך שהגופים הציבוריים חיובו בחיובי יתר הנאמדים בעשרות מיליוני שקלים (!). הפרשה התגלתה בבדיקה שערך החשב הכללי בעקבות מידע שהגיע אליו על אי סדרים בעניין הדיווחים, ומהבדיקה עלה כי מספר עמותות דיווחו דיווחים כפולים ודיווחי כזב על מתנדבים, וזאת לשם קבלת תקציבים עודפים בשווי עשרות מיליוני שקלים. הפרשה נמצאת בימים אלו תחת חקירה של להב 433 בחשד להונאה, ואולם- אין ספק כי הפרשה הזו רק מחזקת את הצורך בהסדרה של דרך תקנון ותקצוב השירות הלאומי-אזרחי, ועצירת הכאוס השורר בתחום.

הסדרת השירות הלאומי ומרכז הליכי המכרז

26. אם כן, לאחר שנים של אי-סדרים וכשלים בניהול תחום השירות הלאומי, שבמשך שנים רבות מתנהל באנרכיה, ללא משרד ממשלתי קבוע אשר פורש עליו חסות, ללא פיקוח מספק, ללא עמידה בתקנות ובכללים הקיימים – התקופה האחרונה מתבטאת בהליכי הסדרה וחקיקה של תחום השירות הלאומי, כפי שמתואר לעיל.

27. בהמשך למגמה זו, השנה פורסם לראשונה על ידי משרד האוצר והחשב הכללי, מכרז אחד על פי החלטת הממשלה משנת 2005. המכרז האחד מסדיר את הדרישות והתנאים מן הגופים המוכרים, קריטריונים ברורים לחלוקת תקנים, ודורש מן הגופים המוכרים המעוניינים להגיש הצעה, להציג "קבלות" ליכולת השמת המתנדבים בגופים המפעילים.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



28. מטרת המכרז המצוינות בו, כוללות "יצירת אחדות באופן הטיפול במתנדבים", "שיפור בהשמת מתנדבים", "קיום מערך פיקוח ובקרה אפקטיבי על פעילות הגופים המוכרים", "עידוד כניסת גופים מוכרים חדשים לפעילות בגופים המפעילים" ועוד.

29. הפרקטיקה הנוהגת עד השנה, נתנה לגופים המוכרים הוותיקים יתרון עצום מובנה על פני הגופים המוכרים החדשים בעת שניגשו למכרזים במספר משרדי ממשלה, וביניהם: משרד החינוך, המשרד לביטחון פנים ועוד- באשר במכרזים אלו רכיב ה"ניסיון בהפעלת מתנדבים" הוא רכיב מהותי בבחינת חלוקת תקנים לגופים המוכרים, **באופן שהפחית באופן משמעותי ביותר ולעיתים שלל לחלוטין חלוקת תקנים לגופים מוכרים חדשים.**

30. לעומת זאת, המכרז האחד קובע כי 70% מן התקנים יחולקו בין הגופים המוכרים באופן שווה, כאשר גם חלוקה זו לוקחת בחשבון בצורה מסוימת את מרכיב והוותק אולם מאפשרת אף לגופים החדשים להשתלב בהשמת מתנדבים במשרדי הממשלה השונים. 30% מן התקנים, יחולקו על פי מרכיבי "איכות ההשמה" המבוססים על ניסיון ומקצועיות. בהתאם לכך, כוחם של הגופים המוכרים הוותיקים פוחת, עת נפתח פתח לגופים מוכרים נוספים לזכות באפשרות השמת מתנדבים בגופים מפעילים שונים, בכללם משרדי ממשלה רבים.

31. המכרז האחד אף נועד ליצור אחדות ושוויוניות בתנאי המתנדבים, וכן תומך בהחלטת הממשלה 2295 לפיה יש לבצע הקצאה ממלכתית של תקנים לשירות הלאומי, כך עולה ממכתב ששלח סגן החשב הכללי במשרד האוצר אל מנכ"ל משרד החינוך ביום 16.8.17.

מכתב שנשלח אל מנכ"ל משרד החינוך מיום 16.8.17 מצ"ב, מסומן כנספח א'

32. והנה, בעת האחרונה נחשפה התנועה לניסיונותיהם של גורמים מסוימים למנוע את קיומו של המכרז האחד, מתוך מה שנדמה כשיקולים פוליטיים צרים ופרסונליים אשר אינם ממך העניין.

33. כרקע לכך ראוי תחילה להזכיר כי בעשור האחרון נדד הפיקוח על השירות האזרחי לאומי בין 4 משרדים שונים – משרד הכלכלה, המשרד לאזרחים ותיקים, משרד המדע והטכנולוגיה וכעת משרד החקלאות – אשר הדבר היחיד המשותף להם הוא היות השרים העומדים בראשם חברי כנסת מטעם מפלגת הבית היהודי.

34. עניין זה הוזכר בדיון שנערך בבג"ץ בעתירת התנועה האמורה לעיל, ואף נידון באריכות בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות אשר דנה בחוק השירות הלאומי אזרחי, שם הודגשה העובדה כי "סינוף" השירות הלאומי אזרחי – שהוא נחלת כלל הציבור במדינת ישראל – על ידי מפלגה אחת מביא לפוליטיזציה לא רצויה של השירות, העדפה פסולה של עמותות אשר העומדים בראשן חברי המפלגה, ואף פגיעה ביכולת הפיקוח והזיכרון הארגוני מקום בו בכל

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



מערכת בחירות נודד השירות תחת כנפיו של משרד אחר – בהתאם לזהות השר ולא כפי שהיה מצופה – בהתאם לעניינים בהם עוסק המשרד.

35. והנה, על אף אמירותינו הנחרצות של בית המשפט, ועל אף שעניין זה עלה במפורש בדיונים בהצעת החוק, דומה כי כאשר יגורנו בא לנו, ואנו עדים להתערבות פסולה ובלתי שוויונית של שר החקלאות – העומד בעת הזאת בראש המשרד האחראי והמפקח על השירות האזרחי לאומי – אשר פנה במכתב אל שר האוצר בו שכותרתו "תנאים להסכמתי למכרז האחוד להפעלת השירות הלאומי" ובו דרישה כי רק 30% מן התקנים יחולקו שווה בין כלל הגופים המפעילים, וכ-70% יחולקו בהתאם לתבחינים איכותניים המבוססים על "ניסיון ומקצועיות".

36. השר אריאל – שהוא כאמור הממונה על השירות לעת הזו, ואמור לפעול למען יצירת שוויון בין הגופים השונים – מוסיף בשולי מכתבו כי במידה ולא ייענו דרישותיו יפעל לקדם הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון- מכרז להפעלת השירות האזרחי (התשע"ח-2017), אותה יזם חה"כ בצלאל סמוטריץ', חבר מפלגת הבית היהודי, לפיה המכרז האחוד יבוטל וההתקשרות בין משרד ממשלתי לגוף מפעיל תיעשה על ידי מכרז שיבוצע על ידי כל משרד ממשלתי בפני עצמו.

- מכתב שר החקלאות אורי אריאל אל שר האוצר משה כחלון מצורף ומסומן כנספח ב'

37. נוסף על מכתבו האמור של השר אריאל, הגיע לידי התנועה מידע הממחישה עד כמה נכנס הנגע הפוליטי לעומקי השירות האזרחי לאומי, ולפיו ביום 4.6.18, שלושה ממנכ"לי הגופים המוכרים הוותיקים - האגודה להתנדבות, בת עמי ועמינדב, השתתפו בישיבה של סיעת הבית היהודי בכנסת, אשר דנה בהחלטה בעניין קיומו של המכרז האחוד. בישיבה זו השתתפו אף שר החינוך- חה"כ נפתלי בנט, שרת המשפטים- חה"כ אילת שקד, ושר החקלאות- חה"כ אורי אריאל- שלושתם חברי מפלגת הבית היהודי. השר בנט והשרה שקד עומדים בראשי משרדי ממשלה אשר מפעילים בנות ובני שירות לאומי ואילו השר אריאל הינו השר הממונה על השירות הלאומי.

38. הנה כי כן, על אף כל נורות ההזהרה, מצא לנכון השר הממונה והמחויב לפעול ללא משוא פנים ומבלי להמצא בניגוד עניינים לפעול לקידומן של 3 עמותות בהן מכהנים מקורביו הפוליטיים - ועל חשבון עקרון השוויון שהוא נשמת אפו של ההליך המכרזי.

הקריטריונים הקבועים בדבר "תנאי איכות"

39. בשולי הדברים, אך בוודאי לא בשולי חשיבותם, נבקש להוסיף כי תמוהה בעינינו העובדה כי הקריטריונים הקבועים במכרז בדבר "תנאי איכות" שגם על פיהם מתוקננים הגופים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



המוכרים, אינם כוללים כל התייחסות לאמינות הגופים המוכרים בעניין השמת המתנדבים, ולדיווח אמת בדבר השמתם.

40. עניין זה מקבל משנה תוקף, על רקע פרשיות שעלו לכותרות בתקשורת ואשר נמצאות כעת תחת חקירה פלילית בעניין גופים מוכרים אשר דיווחו לכאורה דיווחים כפולים על מתנדבים שהם מפעילים, וכך קיבלו תקציבים רבים בשווי מיליוני שקלים מהקופה הציבורית, שלא כדין.

41. בעניין זה, וודאי ידוע לך כי עמותה אחת נקנסה וההתקשרות עמה הופסקה לתקופה מסוימת, ועמותה אחרת אשר דיווחה על מה שנתפס בעיניה כתקלה, לכאורה, שהתפרשה על פני תקופה של 5 שנים התחייבה להחזיק סכומי עתק לקופת המדינה.

42. במצב דברים אמור זה, דומה כי חלה חובה להוסיף למכרז קריטריון המתייחס לניהול תקין של הגופים המוכרים.

סיכום

43. אשר על כן, ונוכח האמור לעיל, נתכבד לפנות אליך בבקשה כי תפעל ליישום החלטת הממשלה האמורה, ולקיומו של המכרז האחד בצורה אשר תגשים את התכליות שנקבעו לעניין זה, ולרבות טיוב השירות הלאומי אזרחי ושמירה על עקרון השוויון.

44. נוכח כוונתו המסתמנת של השר אריאל להביא את הצעת החוק האמורה בפני וועדת השרים לענייני חקיקה, נשלח העתק מפניה זו גם אל חברי הוועדה.

45. לתגובתך לפניה זו, נודה.

בכבוד רב,

תומר נאור, עו"ד

מנהל מחלקת ליטיגציה,

התנועה למען איכות השלטון בישראל

העתק:

חברי ועדת השרים לענייני חקיקה

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il