Fax Server

משרד המשפטים

Ministry of Justice

מדינת ישראל
State of Israel

ח' תמוז, תשע"ח
21 יוני, 2018

תשדורת פקסימיליה

מאת:
מספר פקס: 02-5419581
מספר טלפון: 02-5419537
מחלקה:
כתובת: 02-5419581

Email: RamiZ@justice.gov.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל ופעילות
21. 06. 2018
נתקבל

מס' העמודים כולל עמוד זה: 34

אל: To Whom it May Concern
שם החברה:
מספר הפקס: 025000076

מכותב:

הערות:
עתירת חופש מידע התנועה למען איכות השלטון נגד המשרד לשרותי דת

מסמך זה אינו חתום היות ונשלח במודם/פקס

אם לא התקבלה התשדורת בחלקה או במלואה, נא התקשרו עמנו מיידית
If part of transmission was not received - Please contact us immediately

Fax Server

רצ"ב תגובה מקדמית לעתירה
בברכה

From: sorek@justice.gov.il [mailto:sorek@justice.gov.il]
Sent: Thursday, June 21, 2018 3:49 PM
To: Rami Zvieli
Subject:

התנועה לחוק
מיסוד השלטון ה. ישראל (ע"ר)
21. 06. 2018
נתקבל

<u>בבית המשפט המחוזי בירושלים</u>
<u>בשבתו כבית משפט לענינים מנהליים</u>
בפני כב' חש' ד. כהן לקח

<u>עת"מ 32669-04-18</u>

התנועה למען איכות השלטון בישראל
ע"י עו"ד צרויה מידד – לוון
מרח' יפו 208 ירושלים
טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

<u>העותרת</u>

נגד

מדינת ישראל / המשרד לשירותי דת
באמצעות פרקליטות מחוז ירושלים
מרח' מח"ל 7 ירושלים
טל: 02-5419532/3/4 פקס: 02-5419581

<u>המשיבה</u>

<u>תגובה מקדמית לעתירה</u>

המשיבה מתכבדת להגיש בזאת את תגובתה המקדמית לעתירה.

חפרקליטות מתנצלת בזאת על האחור בתגשת התגובה המקדמית לבית המשפט ומסבירה כי הוא נבע מכשל טכני.

לגופו של עניין מודיעה המשיבה כי אין לה התנגדות להמצאת המסמכים המבוקשים לידי העותרת. לתגובה זו מצורף החומר המבוקש למעט מסמכים שאינם מצויים בידי המשיבה (הפרוטוקולים האמורים בסעיף ב' שלהלן המבוקשים על ידי העותרת אינם מצויים ברשות המשיבה). מצורפים לתגובה זו ה"**תגובה להערות ראש הממשלה לדו"ח מבקר המדינה 67 ב' הפיקוח על כשרות המזון**". כמו כן מצורפים לתגובה "**דיווח על תיקון ליקויים הממוען למבקר המדינה**" וכן **טבלת הדיווח אודות תיקון הליקויים האמורים בדו"ח המבקר**.

כהערת אגב מובהר בזאת כי כי תחום הכשרות במדינת ישראל נוגע לתחום עיסוקם הן של חרבנות הראשית לישראל והן של המשרד לשירותי דת (להלן גם: "**המשרד**"). מצב דברים זה מובהר היטב בדו"ח מבקר המדינה, מושא דרישת העותרת. בהתאם לכך, גובשו המסמכים המבוקשים במשותף ע"י המשרד והרבנות הראשית.

1. עניינה של העתירה הינה בדרישת העותרת, התנועה למען איכות השלטון בישראל, לקבל לידיה את המידע האמור בסעיפים א' ו ב' שלהלן הנוגע לדו"ח מבקר המדינה 67ב' לשנת 2016 בעניין פיקוח על כשרות המזון (להלן: "**דו"ח מבקר המדינה**") וזאת מכוח חוק חופש המידע.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
21.06.2018
נתקבל

א. הדיווח של הצוות לתיקון ליקויים בנוגע לדו"ח מבקר מדינה המוזכר לעיל כפי שהוגש למבקר המדינה לפי מצוות החוק.

ב. הפרוטוקולים וההחלטות מהדיונים של הצוות לתיקון ליקויים הנוגעים לדו"ח הספציפי.

2. מבדיקה שערכה המשיבה עולה כי פניית העותרת לקבלת המידע נשמטה מסיבה כלשהי מחממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד לשירותי דת, ככל הנראה בשל עומס פניות או מטלות אחרות במסגרת עבודת ומובהר בזאת כי אי העברת המידע ע"י המשיבה נבעה מתקלה טכנית בלבד ולא מסיבה מהותית, עקרונית. המשיבה מודיעה בזאת אין כל מניעה להעביר את המידע המבוקש והוא מצורף לתגובתנו זו.

3. המשיבה רואה לנכון לציין בזאת כי אי מתן מענה לפניות מכוח חופש המידע איננה אופיינית למשיבה ואינה משקפת את התנהלותה כלל וכלל, ואילו הטעות שבגינה לא השיבו המשיבים לפניית העותרת מחווה חריג שאינו מלמד על הכלל. בהקשר זה מופנים הן העותרת והן בית המשפט הנכבד ליידו"ח אודות יישום חוק חופש המידע לשנת 2017" מטעם היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים (העמוד הרלוונטי מהדו"ח הניתן לצפיה באתר משרד המשפטים מצ"ב) – הרי שמבין הרשויות להן היקף פעילות משמעותי בלטו לטובה ביישומו של חוק חופש המידע - 3 רשויות ממשלתיות, וביניהן המשרד לשירותי דת (ר' עמוד 24), ואילו באשר למדד פרק הזמן בו ניתן מענה לפניות – נמצא המשרד לשירותי דת במקום הראשון מבין כל הרשויות בדו"ח (ר' עמוד 25).

4. בנסיבות אלה, לאור הטעות החריגה ויוצאת הדופן, ולנוכח העובדה כי המשיבים אינם רואים מניעה להעברת המידע במלואו והוא אף מצורף לתגובה זו - ככל שהעתירה לא תידחה מהנימוקים שפורטו לעיל, מתבקש ביהמ"ש הנכבד להורות על מחיקת העתירה ללא צו להוצאות.

21. 06. 2018

<u>מצורפים בזאת המסמכים המבוקשים ע"י העותרת:</u>

א. דיווח מיום 23.8.17 למבקר המדינה על תיקון ליקויים בעקבות דו"ח מבקר המדינה 67ב' בנושא הפיקוח על כשרות מזון (דיווח משותף למשרד ולרבנות הראשית חתום ע"י שני המנכ"לים).

ב. דיווח מיום 27.3.17 למפקח הכללי לענייני ביקורת המדינה במשרד רוה"מ על הפעולות שיינקטו לצורך תיקון הליקויים הנזכרים בדו"ח מבקר המדינה (דיווח של המשרד).

ג. טבלת פירוט פעולות התיקון של הליקויים שנמצאו בדו"ח הביקורת..

Fax Server

מובהר בזאת כי אין ברשות המשרד מסמכים נוספים הנוגעים למידע המבוקש ע"י העותרת, לרבות המבוקש בסעיף ב' לפנייתה - פרוטוקולים והחלטות מהדיונים של הצוות לתיקון ליקויים הנוגעים לדו"ח מבקר המדינה.

ככל שיש בכך מענה לפניית העותרת מציינת המשיבה עוד כי ברשות המשרד (והרבנות הראשית) גם "דו"ח הצוות לבחינת מערך הכשרות בישראל, תשע"ז – 2017" אשר גובש ע"י ועדה ברבנות הראשית (שכללה גם את מנכ"ל המשרד לשירותי דת). דו"ח זה עוסק בחלופות אפשריות לתיקון ליקויים במערך הכשרות ואין מניעה להעבירו לעותרת.

לנוכח האמור לעיל (לרבות האמור בסעיפים 3 ו 4 לעיל) סבורה המשיבה כי העתירה התייתרה והיא מבקשת מבית המשפט להורות על מחיקתה או דחייתה ללא צו להוצאות.

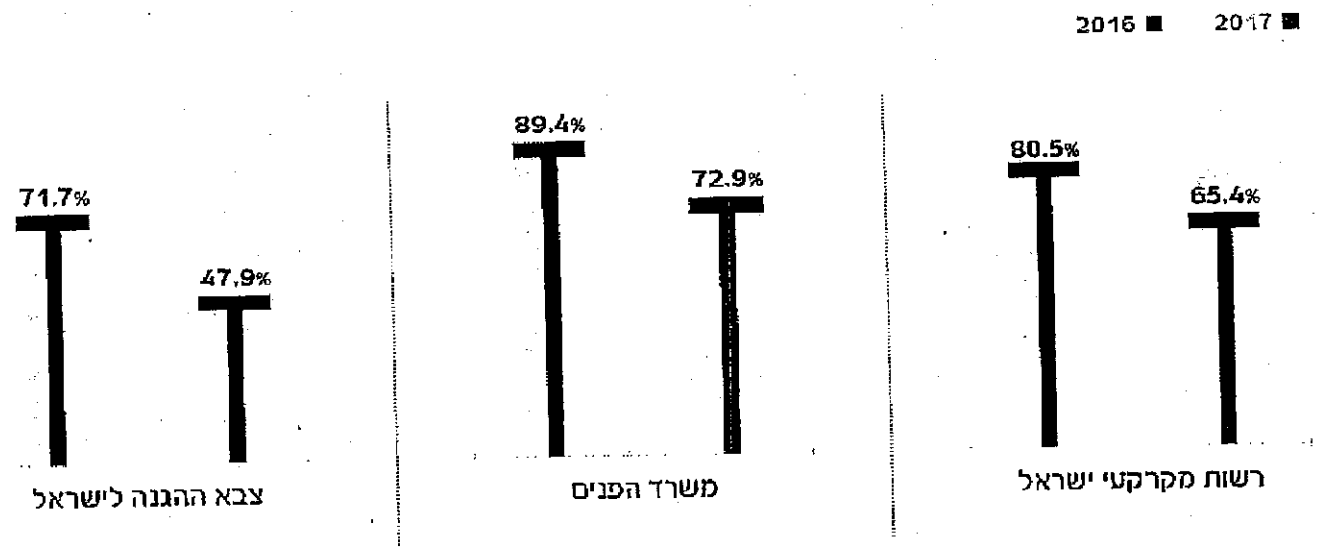
היום:ח' תמוז תשע"ח, 21/06/2018

רם צביאלי, עו"ד
פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

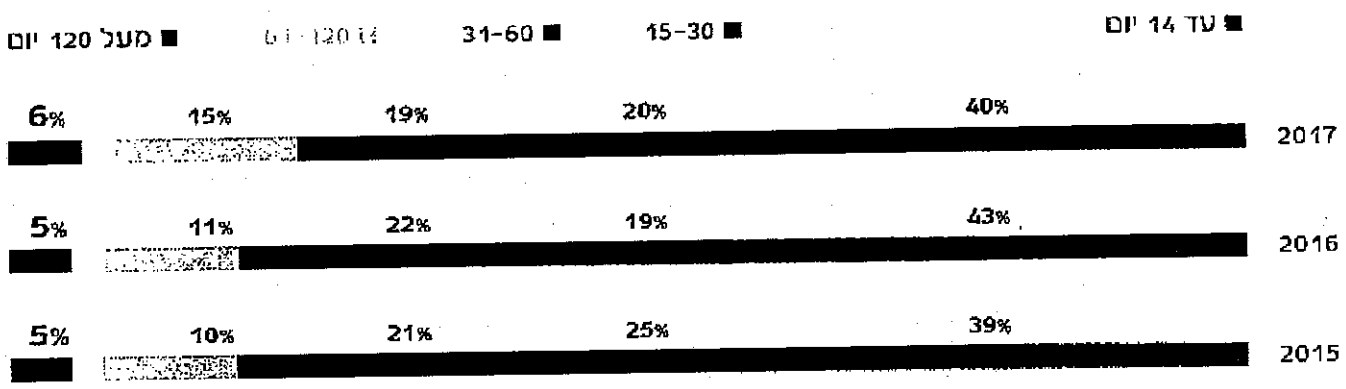
21. 06. 2018

Fax Server

הרשויות[5] בהן בשנת 2017 נמסר (באחוזים) פחות מידע ביחס לשנת 2016 הן:

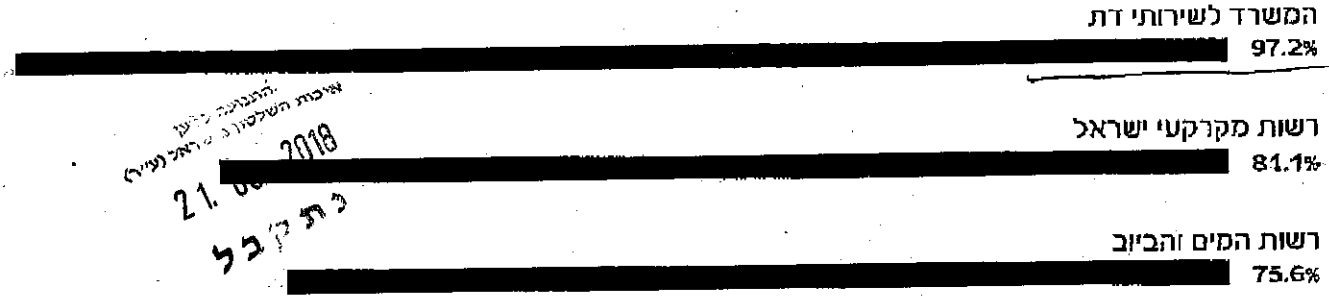


זמן טיפול



*במרבית הרשויות, פניה לצד ג' נספרת בימים

באשר לזמני המענה לבקשות חופש מידע, נוסף על 10 מרכזים רפואיים שהשיבו על כלל הבקשות תוך 30 יום[6], בלטו לטובה רשויות שעל אף היקף הפעילות המשמעותי[7], נתנו מענה למרבית הבקשות תוך 30 יום:



התנועה לחיפוש
אוכות השלטון בישראל (עייר)
21. 06. 2018
נתקבל

[5] שהוגשו להן מעל 50 בקשות בשנת 2017

[6] בית חולים איכילוב; בית חולים בני ציון; בית חולים ברזילי; בית חולים שמואל הרופא; המרכז הירושלמי לבריאות הנפש; מרכז בריאות הנפש אברבנאל; מרכז בריאות הנפש באר שבע; מרכז בריאות הנפש מזור; מרכז גריאטרי פלימן ומרכז גריאטרי שהם.

[7] שהוגשו להן מעל 50 בקשות בשנה

הרבנות הראשית לישראל
המנהל הכללי

המשרד לשירותי דת
המנהל הכללי

בס"ד

א' אלול תשע"ז
23 אוגוסט 2017

לכבוד
מר יוסף חיים שפירא, שופט (בדימ')
מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
מבקר המדינה

הנדון: **דיווח על תיקון ליקויים בעקבות דוח מבקר המדינה 67ב' בנושא:**
הפיקוח על כשרות המזון
סימוכין: מכתבכם מיום 28.5.17 אל השר דוד אזולאי

מנייתך שבסימוכין הגיעה לחיים.

בפתח דברינו נציין כי, כבוד הרב הראשי לישראל, הרב דוד לאו שליט"א, הקים בחודש מרץ 2016 את הוועדה לבחינת מערך הכשרות בישראל, במטרה להביא לשיפור וייעול מערכת הכשרות. המלצות הוועדה שאושרו בחודש 5/2017 נותנות מענה לבעיות העולות מדו"ח המבקר ואף יותר מכך.

בהמשך לחמלצות אלו הוקמת וועדת היגוי שתפקידה לפעול ליישום חמלצות הוועדה ולהטמעתם בקרב הרבנויות המקומיות. עבודת וועדת ההיגוי וועדות המשנה שלה, החלו את עבודתן בחודש 07/2017 מתוך תקווה ומגמה שעד חודש 06/2018 יוגשו כל המלצותיה לרבות נהלים אחידים ודרכי פעולה ליישום.

להלן רצ"ב התייחסות משותפת של הרבנות הראשית לישראל ושל המשרד לשירותי דת לדו"ח, באמצעות הטבלה בהתאם לבקשתכם.

בכבוד רב,

עו"ד עודד פלוס
מנכ"ל המשרד לשירותי דת

הרב משה דנו
מנכ"ל הרבנות הראשית לישראל

העתק: כבי הרבנים הראשיים לישראל שליט"א
ח"כ הרב דוד אזולאי, השר לשירותי דת
עו"ד ישראל פת, יועמ"ש המשרד לשירותי דת
מר ניצן מילר, מבקר פנים – המשרד לשירותי דת

בס"ד

המשרד לשירותי דת

כ"ט אדר תשע"ז
27 מרץ 2017

לכבוד
מר יאיר וולף
הממקח הכללי לענייני ביקורת המדינה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: **תגובה להערות ראש הממשלה לדו"ח מבקר המדינה 67 ב'**
הפיקוח על כשרות המזון

להלן תובא התייחסות המשרד לממצאים והמלצות שבדוח המבקר. התגובה תתייחס לפעולות שננקטו או שינקטו לצורך תיקון הליקויים.

1

משגיחי הכשרות: ניגודי עניינים, היקף העסקת בלתי סביר ותשלומים במזומן:

34

על... השר לשירותי דת, הרבנים הראשיים ומועצת הרבנות, ... לקדם פתרון לסוגיית מעמדם של משגיחי הכשרות ותלותם בבתי העסק המושגחים... לפעול בשיתוף פעולה ביניהם ולהשתמש בכלי הניהול העומדים לרשותם.

35

על המשרד, בתיאום עם הרבנות, לבחון את שיטת העסקת המשגיחים... כל עוד לא נקבעה שיטת העסקה אחרת, הרי המועצה הזוהית היא זו הצריכה לתפוס את העסקת המשגיחים בראייה כלל-ארגונית, ובהתאם לכך לקבוע את שיבוץ המשגיחים בחיקף שעות השגחה סביר ובאופן שיעמוד בהוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, ויעלה בקנה אחד עם עיקרון השוויון.

86

משרד מבקר המדינה מעיר לשותפים להחלטה על הפעלת הפיילוט כי מתן שירותי השגחה באמצעות חברה זכיינית הוא מחלך מהותי חמשנה את התשתית שעל בסיסה פועל מערך הכשרות. אין זה סביר שמהלך כזה - מהלך הטומן בחובו השפעות כלכליות ותפעוליות ומשפיע גם על מעמד המשגיח - ייעשה בלי בחינה מקיפה. חיה מצופה שהשותפים להחלטה ינתחו את הסיכונים שבמהלך זה, את יתרונותיו ואת חסרונותיו וישוו בינו לבין חלופות אחרות.

91

נכון לינואר 2017 הפיילוט אינו מופעל ולא נראה באופק המועד שבו יוכל המשרד להפיק לקחים מהפעלת פיילוט שכזה, בכדי לבחון אם שיטת פעולה זו תוכל לפתור את סוגיית מעמד המשגיח, ואם כן - להטמיע אותה בקרב כל המועצות הדתיות.

21. 06. 2018

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 &פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.
www.dat.gov.il

בס"ד

המשרד לשירותי דת

97

בתשובה שמסר המשרד בינואר 2017 הדגיש מנכ"ל המשרד כי "הנחלת המשרד מחויבת לפיילוט שגובש והוצג לבית המשפט. על מנת שהפיילוט ישמש כלי מדידה, נעשה ניסיון להכניס אליו מועצות דתיות נוספות. לצד הפיילוט נבדקות אופציות נוספות במטרה לתת מענה לסוגיית משגיח-מושגח, כאשר האופציות כוללות חברת כשרות ארצית, חברות אזוריות, נאמני כשרות, הגדלת מספר המפקחים, טיוב מערכת המרשוב, הגברת הפיקוח והשליטה וכל כיוצ"ב. מכל הפתרונות שנבדקים, הפתרון היחיד המעשי, שמיושם היום בשטח... הינו הפיילוט ולמולו ישימות הפתרונות האחרים, נבחנת בפורומים שונים, ובכלל זה בוועדה שמונתה הרבנות".

98

ביחס להקמת חברה ממשלתית ציין המשרד כי ההנחלה הנוכחית של המשרד לשירותי דת לא זכתה את נושא הקמת החברה הממשלתית. חובלת שינוי מרחיק לכת כמו הקמת חברה ממשלתית דורש שיתוף פעולה עם גורמים רבים, ובהם משרדי האוצר והמשפטים, הרבנות הראשית, רבני ערים, ראשי מועצות דתיות, משגיחי הכשרות וארגונים יציגים של בעלי עסקים. המשרד הוסיף כי הוא גיבש מודל של הקמת חברה ממשלתית לנושא הכשרות, וכי החלטה סופית בעניין תתקבל בשיתוף הרבנות הראשית לאחר שצוות הכשרות של הרבנות יגבש את מסקנותיו בנושא. המשרד מצפה כי במסגרת החברה הממשלתית יוסדרו חבויות בנוגע למעמדו של הממשגית, לרבות נושא ניגוד העניינים ומערך הגיוס וההכשרה. עוד ציין המשרד כי בשל הקשיים וההתנגדות הצפויים לחקמת החברה הממשלתית הוא בוחן גם אפשרות להקים תאגידים מקומיים או אזוריים במועצות דתיות גדולות או להקים את מאגר המשגיחים תחת גגו שלו.

99

משרד מבקר המדינה רואה בחומרה את העובדה שהמשרד לשירותי דת לא הצליח לקדם במשך כל השנים, ולפחות מאז הגשת הבג"ץ בנושא - בשנת 2004, את הטיפול בהסדרת מעמדם של משגיחי הכשרות. בעניין זה כבר נתן משרד מבקר חמדינה את המלצתו בדוח הקודם כאמור, והיא מקבלת משנה תוקף בשל הדחיפות ביישומה לנוכח אמירתו של בית המשפט העליון מיוני 2016, שבמסגרתה נמתחה ביקורת קשה על התנחלות מערכת הכשרות הממלכתית, ואף הוחלט "להגביל את תחולת פסק דין זה לשנתיים ימים, ולהכפיפו לשינוי מערכתי בזיקת המשגיחים לבתי האוכל שהם משרתים, קרי, שלא יהיו כפופים עוד לבית האוכל".

339

לנוכח היעילות שבמערכת דיווח אמינה ועדכנית, על המשרד לקדם הפעלתה של מערכת דיווח נוכחות ממוחשבת של משגיחים בכל המועצות הדתיות, כך שהפיקות על נוכחות משגיחי כשרות בבתי העסק תהיה אפקטיבית.

342

נכון למועד סיום הביקורת ועל פי הסברי מנהל אגף מערכות מידע של המשרד לשירותי דת לנציגי משרד מבקר המדינה, פיתוח מודול כשרות של מערכת "שירת הים" הושלם ב-90% מהמתוכנן; המודול במצבו הנוכחי הותקן בתחילת ספטמבר 2016 ל"הרצת פיילוט" בארבע מועצות דתיות. הוא

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 🖷 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.
www.dat.gov.il

21. 06. 2018

בס"ד

המשרד לשירותי דת

ציין כי להערכתו תותקן המערכת לצורך הפעלתה המלאה במועצות הדתיות לקראת סוף 2017. ובאשר ליוזמה להקמתה של חברת ממשלתית לניהול מערך הכשרות - זו טרם הבשילה לכלל החלטה המוסכמת על כל הגורמים המעורבים, בה בעת המשרד גם בוחן חלופות נוספות. מכאן, בעת הקרובה טרם הבשיל המענה שהציג המשרד בנוגע לליקויים שעלו.

343

<u>לכן, כל עוד לא הונהגה רפורמה מקיפה בהסדרת מערך הכשרות וכל עוד לא מופעלת מערכת סדורה לניהול מושכל של המערך, על המשרד להפעיל באמצעים שברשותו, את אחריותו המינהלית על עבודתן של המועצות הדתיות ולהגביר את הפיקוח על הנחיותיו ואת אכיפתן בתחומי עבודתן של המועצות הדתיות.</u>

345

לנוכח הממצאים החמורים המועלים בדוח ביקורת זה בכל הנוגע לפעולות המועצות הדתיות בתחום הכשרות, ראוי ונכון הוא שהשר לשירותי דת, חה"כ דוד אזולאי, יפעיל את סמכותו המוענקת לו בחוק שירותי הדת ויתערב ללא דיחוי לצורך הנחגתה של רפורמה מקיפה לחסדרת מערך הכשרות במועצות הדתיות.

<u>תגובת המשרד</u>

נושא אופן העסקת המשגיחים, כמו גם מכלול נושאי הליבה הכרוכים במערך הכשרות, מצויים בתחום סמכותה של הרבנות הראשית, כאשר המשרד לשירותי דת, באמצעות המועצות הדתיות, אמור לספק את המערכים התומכים.

כפי שפורט בדוח המבקר, הרב הראשי לישראל הקים ועדה שמסקנותיה העקרוניות נבחנות בימים אלה ע"י הרב הראשי, כאשר המשרד יבחן את מתכונת ואת קצב היישום בהתאם למשאבים הכספיים ולהיבטים המשפטיים והאחרים של ההמלצות.

הפעולות שתינקטנה יהיו פועל יוצא מהמלצות ועדת הכשרות.

המשרד לשירותי דת ממשיך לקדם את פיתוח וחטמעת מערכות המחשוב אשר יגבירו את הפיקוח של המשרד ואת יכולת האכיפה על המועצות הדתיות בתחום הכשרות. השלמת פיתוח ופריסת מערכות המחשוב צפויה במחלך השנים 2017-2018.

<u>ממשק העבודה בין המשרד לשירותי דת לרבנות הראשית</u>

<u>המשרד לשירותי דת, הרבנות הראשית, הרבנות המקומית והמועצות הדתיות אינם מתואמים ביניהם</u>

38

<u>על המשרד ועל הרבנות לפעול בשיתוף פעולה ובנחישות לעיגון נוהלי הפעולה של לשכות הרבנות המקומיות ושל המועצות הדתיות בחקיקה</u>, וזאת כדי לייצר תיאום בין פעילותם של הרבנים המקומיים ופעילותם של עובדי המועצות הדתיות. כמו כן, על המשרד ועל הרבנות לשפר את התיאום ביניהם בהפעלת מערך הכשרות.

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 🖷 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340, Israel.
www.dat.gov.il

21. 06. 2018

בס"ד

המשרד לשירותי דת

365

המשרד לשירותי דת והרבנות ציינו בתשובתם כי מאז סוף ספטמבר 2016 עשו המשרד והרבנות מאמצים לגבש מתווה מוסכם ובו יפורטו חלוקת הסמכויות ביניהם ומנגנוני שיתוף הפעולה. במועד סיכום הביקורת מתווה זה נמצא בבחינתם של מנכ"ל המשרד ושל מנכ"ל הרבנות.

366

החיוניות שבתיאום שבין המשרד לרבנות מחייבת את שני הגורמים להירתם בנחישות כדי להביא את הטיפול המינהלי והחלכתי בתחום הכשרות לכדי ראייה מערכתית שלמה. עליהם לראות "עין בעין" את טובת הציבור ואת צרכיו בתחום הכשרות כמטרת-על שאליה יש לחתור. שיתוף הפעולה בין שני הגורמים האלה הוא אבן יסוד בתהליך זה.

תגובת המשרד

המשרד לשירותי דת פועל בשיתוף פעולה ובתיאום עם הרבנות במסגרת פעילות **הוועדה לבחינת מערך הכשרות בישראל, שאותה הקים הרב הראשי לישראל** בתאריך מרץ 2016.

נציג המשרד בוועדה הוא מנכ"ל המשרד לשירותי דת.

המשרד לשירותי דת עומל מול הרבנות הראשית, על תגדרת גבולות הגזרה, כדי למנוע כפילויות או בניסה לתחומי האחריות המובחזקים של הרבנות הראשית.

מתווה לגבי חלוקת הסמכויות בין המשרד לשירותי דת והרבנות הראשית נדון בימים אלה.

מנהל תחום כשרות (אסדרה) במשרד לשירותי דת מסייע למנכ"ל בכל הנושאים המקצועיים שבתחום הכשרות ובכלל זה פעילות הוועדה וחלוקת הסמכויות, כאשר המשרד באמצעות מנהל התחום, מנסה להציף את מכלול ההיבטים של נושא הכשרות, נושא מורכב מאין כמותו.

המשרד לשירותי דת אינו ערוך למלא את תפקידו בתחום ניהול מערך הכשרות במדינת ישראל תקינת כוח אדם בתחום הקשרות במועצות הדתיות

39

על המשרד לנקוט את האמצעים הנדרשים להשלמת המידע הנחוץ לו למילוי התפקידים תנגזרים מאחריותו לתחום הכשרות. בין היתר עליו להקים בסיס נתונים מקיף ועדכני שיכיל פרטים על העובדים במועצות הדתיות לפי תחומי עיסוקם, לרבות העובדים בתחום הכשרות, וכן בסיס נתונים שיכיל פרטים מלאים על המשגיחים הפועלים מטעם המועצות הדתיות. עליו גם לקבוע תקן כוח אדם למחלקות הכשרות שבמועצות הדתיות.

374

הפערים העולים בין תמידע של המשרד לזה של המועצות הדתיות בנוגע למשגיחים ולמפקחים מחייבים את המשרד לבחון את מערך כוח האדם כולו במועצות הדתיות. על המשרד להכין בסיס מידע אמין על המשגיחים ועל המפקחים ולוודא כי הוא יעודכן באופן שוטף וקבוע.

רח' לנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340, Israel.
www.dat.gov.il

21. 06. 2018

בס"ד

המשרד לשירותי דת

376

תמונת המצב .. בנוגע ... לכוח האדם במערך הכשרות מצביעה על שליטה רופפת בנתונים. אין בידיו נתונים אמינים על מצבת העובדים במועצות הדתיות - מספרם, תפקידם ועיסוקם; משמעות הדבר היא שהוא אינו יכול לנהל באופן אפקטיבי את מערך הכשרות במועצות הדתיות, דהיינו להעריך את המשאבים העומדים לרשות מערך זה לעומת תפוקותיו ולקבוע לו יעדים ומשימות. יש לראות בחיוב את הודעת המשרד כי תכנית העבודה שאושרה סמוך לסיום דוח ביקורת זה, כוללת הבניה מחודשת של מחלקות הכשרות במועצות הדתיות. מבחנו של המשרד הוא במבחן התוצאה.

381

בספטמבר 2016, לאחר עבודת מטה שעשה המשרד, הוא פרסם חוזר מנכ"ל שבו נקבעו עבור כל משרה דרישות הסף שלה[1]. לראשונה נקבעו בחוזר גם מפתחות תקינה המבוססים על היקף פעילותה של המועצה הדתית, לרבות בתחום הכשרות. עם זאת, <u>המשרד טרם קבע תקן משרות סדור לכלל המועצות הדתיות</u>.

382

משרד מבקר המדינה מציין לחיוב את עבודת המטה שבה החל המשרד התנועת להסדרת תקינת כוח האדם במועצות הדתיות; עם זאת, <u>החוק וסדרי מינהל תקין מחייבים... ולהגדיר תקן למשרות - רשימת משרות והדרגות חצמודות להן</u>. בהיעדר תקן לא ניתן להבטיח כי איוש המשרות נעשה מטעמים מקצועיים ... פותח פתח למינויים המונעים משיקולים זרים ופוגע ביכולת הפיקוח על אופן מילוי התפקיד.

389

על המשרד לקבוע מפתח תקינה מחייב למשרות המפקחים במועצות הדתיות על בסיס מיפוי של צורכי הפיקוח בהן. לפי מפתח התקינה, על המשרד לקבוע, בשיתוף נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר, את התקן המלא של משרות המפקחים בכל מועצה דתית. במהלך זה יש כדי להביא לידי הקצאה נכונה יותר של משאבי המועצות הדתיות המופנים לפיקוח על הכשרות, שתייעל את מערך הפיקוח.

397

<u>על המשרד לבחון את הצורך בקביעת תקן למפקחי כשרות</u> בכל המועצות הדתיות שחסרות תקן כזה. כמו כן, על המשרד להביא בחשבון בקביעת מפתח התקינה את היחס הנדרש בין מספר המשגיחים למספר המפקחים.

<u>תגובת המשרד</u>

<u>נתונים לגבי מצבת כח האדם:</u>
השגחת הכשרות מתבצעת במקומות מסוימים על ידי משגיחים ומפקחים עובדי המועצות הדתיות ובמקומות אחרים (רוב המקומות) על ידי משגיחים חיצוניים שאינם עובדי המועצה הדתית, כאשר הפיקוח על המשגיחים החיצוניים נעשה ע"י חרב המקומי, מנהל מחלקת הכשרות וצוות המפקחים שמועסק ע"י המועצה הדתית ופועל ותחת הרבנות המקומית.

---

1 המשרד לשירותי דת, "חוזר המנהל הכללי ע"ר/1", 15.9.16.

דח' מנחם נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 🖷 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340, Israel.
www.dat.gov.il

21. 06. 2018

בס"ד

המשרד לשירותי דת

המשרד מקדם הכנסת מערכת מרכזית "שירת הים" לכלל המועצות שתרכז את נתוני כלל תמשגיחים והמפקחים ושעות ההשגחה בכל בתי העסק.
במסגרת תכנית העבודה צפויה המערכת להיפרס במועצות הדתיות במהלך השנים 2017-2018.

בנוסף, מקדם המשרד מערכת למחשוב כח אדם במועצות הדתיות אשר תכלול בין השאר את נתוני המשגיחים והמפקחים שהינם עובדי המועצ"ד.
קליטת ופריסת מערכת זו, במידה ותאושר תקציבית, צפויה בשנים 2017-2018.

<u>קביעת תקן כח אדם סדור לכלל המועצות הדתיות:</u>
כפי שצוין בתגובת המשרד לדוח המבקר, בספטמבר 2016, לאחר עבודת מטה שעשה המשרד, פורסם חוזר מנכ"ל שבו נקבעו עבור כל משרה דרישות הסף שלה[2]. לראשונה נקבעו בחוזר גם מפתחות תקינה המבוססים על היקף פעילותה של המועצה הדתית, לרבות בתחום הכשרות.

עם זאת, קיום תקן מגדיר מסגרת ומטיל את האחריות על הרב המקומי וכן על המועצות הדתיות במסגרת היכולות התקציביות העומדות לרשותם.

<u>היעדר תכניות הכשרה למפקחים ולמשגיחי כשרות</u>

40

על המשרד, על הרבנות ועל המועצות הדתיות לעשות עבודת מטה משותפת לבניית תכנית להסמכת המשגיחים, כדי להבטיח שרמת הידע המקצועי שלהם תהיה חולמת ובאופן זה לשמר את אמון הציבור במערך הכשרות.

<u>תגובת המשרד</u>
אגף הסדרה בכשרות ערך כנס למפקחים ולמנהלי מחלקות כשרות במועצות דתיות במהלך חודש ינואר 2017.

במסגרת תכנית העבודה מתוכננים כנסים נוספים במהלך השנים 2017-2018 שיכללו בין 60 ל-100 משתתפים.

יודגש כי נושא הכשרת העובדים במועצות הדתיות ובכלל מערך שירותי הדת הינו נושא שהמשרד שם עליו דגש חשוב (מבוצעות לצד ההכשרות והכנסים של המשרד גם הכשרות בתוך המועצות הדתיות ובאשכולות מועצות שהוגדרו ע"י המשרד, בתמיכת המשרד ובעידודו).

---

[2] המשרד לשירותי דת, "חוזר המנהל הכללי ע"י/1", 15.9.16.

21. 06. 2018

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 🖷 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.
www.dat.gov.il

בס"ד

הממרד לשירותי דת

הסמכת משגיחים

נושא הסמכת המשגיחים והמפקחים הינו בסמכות הרבנות הראשית לישראל העורכת בחינות בנושא. המשרד לשירותי דת יפעל בשיתוף הרבנות הראשית ל לביצוע הדרכות במסגרת אזורית אשר יכללו הסמכה.

אכיפה לגבי הסמכת המשגיחים והמפקחים הינה בסמכות הרבנות הראשית לישראל והמועצות הדתיות.

ליקויים בביקורת של אגף הכשרות

420

לנוכח המידע החשוב העולה מהביקורות של המשרד ושל הרבנות הנעשות ביישובים ובמועצות הדתיות, ראוי לקבוע תהליך של עדכון הדדי ביניהם בדבר הממצאים שהועלו בביקורות ובדבר ההמלצות בעקבות ממצאים אלה. כך יוכל כל אחד מהגופים לקבל תמונה מערכתית כוללת ורחבה, ברמה יישובית והארצית, של מערך הפיקוח על הכשרות ולמקד את משאבי הביקורת בנושאים ובמועצות הדתיות שבהם ראוי להתמקד בהם.

תגובת המשרד

המשרד לשירותי דת יפעל ביחד עם הרבנות הראשית ליצירת הליך של עדכון הדדי בדבר ממצאי ביקורות בנושאי כשרות במהלך שנת 2017.

ביקורת לא יעילה של המשרד לשירותי דת על המועצות הדתיות בתחום הכשרות

41

על אגף הבקרה ליישם מדיניות עקבית ואחידה הנוגעת לפיקוח על המועצות הדתיות ולעקוב אחר תיקון הליקויים שנמצאו בביקורות שביצעו משרדי רואי החשבון מטעמו.

תגובת המשרד

אגף הבקרה מבצע מעקב אחר תיקון הליקויים במסגרת תפקידו על פי תכנית העבודה ובהתאם לתקציב העומד לרשותו.

מעקב אחר תיקון הליקויים לגבי דוחות קודמים שטרם הושלם, מתוכנן להתבצע בהתאם לתכנית העבודה לשנת 2017 ועל פי סדר ביצוע הביקורות.

אומדן עלויות הכשרות

42

על המשרדים המעורבים - משרד האוצר, המשרד לשירותי דת והרבנות - לגבש מסד נתונים מוסכם בעניין אומדן עלויות הכשרות והנטל הכלכלי המוטל על המשק. מסד נתונים זה חשוב לצורך גיבוש

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 טל': 02-5311125 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.
www.dat.gov.il

21. 06. 2018

Fax Server

בס"ד

המשרד לשירותי דת

מדיניות מוסכמת שתביא לידי צמצומן של עלויות הכשרות. על כל הגורמים המעורבים בהסדרת מערך הכשרות לפעול בתיאום וללא דיחוי לבחינת האפשרויות לצמצומן של עלויות אלה.

תגובת המשרד

נושאים הקשורים לעלויות הכשרות והנטל הכלכלי המוטל על המשק כפופים לבדיקות ואישורים של משרד האוצר ובכלל זה גובה האגרות ואישור תקציבים להעסקת כח אדם מתאים.
המשרד לשירותי דת עומד בשיתוף פעולה עם משרד האוצר לגבי דיוק הנתונים והבדיקות שנערכו בעניין על ידי משרד האוצר ולגבי הצעות שמועלות מעת לעת לצורך צמצום עלויות הכשרות.
המשרד לשירותי דת יפנה אל משרד האוצר עד לחודש 6/2017 לצורך גיבוש אומדן מוסכם שיסייע לצמצום בעלויות הכשרות באופן האפשרי תוך שמירה על דרישות הכשרות.

43

לנוכח הממצאים החמורים המועלים בדוח ביקורת זה בכל הנוגע לפעולות המועצות הדתיות בתחום הכשרות, ראוי ונכון הוא שהשר לשירותי דת יפעיל את סמכותו המוענקת לו בחוק שירותי הדת ויתערב ללא דיחוי לצורך הנהגתה של רפורמה מקיפה להסדרת מערך הכשרות במועצות הדתיות.

תגובת המשרד

מטרת הוועדה שהוקמה על ידי הרב הראשי לישראל ובשיתוף המשרד לשירותי דת הינה הנהגת רפורמה מקיפה להסדרת מערך הכשרות.

הוועדה מקיימת בימים אלה שיח ובירור לקראת הגשת ע"י הרב הראשי לישראל לקראת הגשת מסקנותיה.

בכבוד רב,

עמרד פלוס
המנהל הכללי

21. 06. 2018

העתק:
הרב דוד אזולאי, השר לשירותי דת
מר משה דגן, מנכ"ל – הרבנות הראשית לישראל
מר עמיחי פילבר, מנהל תחום אסדרה-כשרות – המשרד לשירותי דת
מר משה דגן, מנהל אגף משאבי אנוש במועצות הדתיות – המשרד לשירותי דת
מר מיכאל ג'ובאני, מנהל אגף הסדרה, פיקוח ובקרה – המשרד לשירותי דת
מר ניצן מילר, מבקר פנים – המשרד לשירותי דת

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 95464 ת.ד. 34090 ☎ טל': 02-5311125 פקס: 02-5311108
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.
www.dat.gov.il

מסגרת פרסום הודעה: 267

בנוגע להודעה: הפיקוח על כשרות המזון

שם הגוף המבוקר: המשרד לשירותי דת, הרבנות הראשית לישראל

1.1	מעמדם של מעמדי הכשרות: בעלי עניין, נגודי עניין, ושיקול הדעת בתי סביר במומן - ותשלומים	כ-95% מהמשגיחים מועסקים בידי בתי העסק שעליהם הם משגיחים. משרד מבקר המדינה מעיר בעבר כי הרבנות ומשרד הדתות יפעלו להסדרת מעמדם של המשגיחים, לביטול תלותם בבעלי בתי העסק המשגיחים ומעסיקים אותם, כדי למנוע את ניגוד העניינים שמקורו במלות זו.	על אף חלוף הזמן, הוועדות שהוקמו לטיפול בעניין זה והחצעות שהוצעו בנושא לא השכילו להסדרת מעמדם והעסקתם של משגיחי הכשרות.	מאי – נובמבר 2017 – ישיבות וועדות המשנה	1. בחודש מרץ 2016 מינה הרב"ר לישראל הרב דוד לאו צוות לבחינת מערך הכשרות בישראל. מטרת הצוות לשפר ולטייב את מערכת הכשרות בכלל המשורים לרבות בשפר תליכים לחזוק הרגולציה והפיקוח. 2. לאחר ישיבות רבות שיקול הצוות במאי 2017 אושרו המלצות הצוות עיי מרכבים הראשיים ומועצת הרב"ר. 3. הדו"ח עסק בין היתר בבעיה המרכזית של ניגוד העניינים בין המשגיח למועצה (המשגיח מועסק בידי בעל העסק). הוועדה בדקה מספר חלופות להעסקת המשגיחים וחמליצה על העסקה ישירות של המשגיחים עיי המועצ"ד. יחד כי המלצה זו לא מקובלת על אף הצוות ברבנות שעירכל הצעות ישב תקציבים במשרד האוצר וכעת ישב החלופה שמוצעת עיי האוצר.	עיי הגורמים המקצועיים בהרבנות הראשית לישראל	מנכ"ל המשרד לשירותי דת	עד סוף שנת 2018	לתיעוד מצאי למעט טקסט.

מס'	מהות הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	תאריכי דיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון (בהתאם להחלטות הצוות)	גורם האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס התיקון - הליקוי תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
		הנעשות בנושא זה ולעקוב אחריהן מקרוב, לפעול בשיתוף פעולה ביניהם ולהשתמש בכלי הניהול העומדים לרשותם.		4. בהמשך לדוח וועדת הכשרות, הוקמה וועדת היגוי וועדות משנה שתפקידן ליישם את המלצות הוועדה, הוועדות החלו את פעולתן ובחודשים הקרובים הם אמורות לגבש את המלצותיהם בנושאים השונים, וועדת ההיגוי אמורה לאשר את המלצות וועדות המשנה ולגבשם לנוהל אחיד. 5. במקביל לעבודת וועדת ההיגוי מתקיימות ישיבות תכופות עם אגף התקציבים במשרד האוצר, הממונה על השכר וכן מול גורמים במשרד המשפטים ע"מ ליצור היתכנות למתווה שאושר בוועדה. במסגרת הישיבות במשך החודש הקרוב אנו מקווים להגיע להסכמה עם הגורמים השונים כאמור על מתווה העסקת משגיחי הכשרות. 6. בסוגיית מעמד המשגיחים: ע"פ הדו"ח הוועדה ממליצה על מבנה ארגוני חדש של מערך הכשרות אשר יגדיר את עבודת המשגיחים (להלן: בקר כשרות) וכן את הדרגים שמעליהם ואופן העבודה שלהם אל מול בתי העסק השונים. 7. המבנה הארגוני המוצע ע"י הוועדה יכלול את בעלי התפקידים הבאים:			

21. 06. 2018

מס'	מהות הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי מאחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון (הליקוי תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר)
				א. מנהל מתי כשרות במועצה הדתית. ב. רכז כשרות (כיום מפקח) – המפקח על אזור/מספר בקרי כשרות. ג. בקר כשרות (כיום – משגיח) ד. נאמן כשרות – אחד מעובדי העסק אשר מפוקח ע"י בקר כשרות. 8. העקרונות עליהם נתבסס על הר"מ: א. בקר הכשרות ייבחר על פי הליך פומבי ושוויוני על ידי הרב המקומי והמועצה הדתית, **ולבית העסק לא תהיה כל מעורבות בשיבוץ בקר הכשרות שיפקח עליו.** ב. אחת לתקופה שתיקבע, תתבצע תחלופה של בתי העסק הנתונים באחריות בקר כשרות, כך שכל פרק זמן כזה הוא יופקד על אשכול בתי עסק אחר, באופן מחזורי ושוויוני. זאת, כדי להבטיח צמצום הזיקה שבין בית העסק לבין בקר הכשרות. ג. על בקרי הכשרות להתמקצע במכלול ההיבטים הנוגעים לתחום הכשרות, כך שיתאימו לפעילות במגוון בתי עסק המקבלים שירותי כשרות.			21. 06. 2018

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי תוקן/לא תוקן/תיקון חלקית/אחר
				ד. בקרי הכשרות יחויבו בדיווח נוכחות סדור ושקוף בבתי העסק תוך שימוש בטכנולוגיה שפותחה במערכת "שירת הים". דיווח הנוכחות של בקר הכשרות בבית העסק המתייחס לאותו יום, יוצג במקום בולט בבית העסק כחלק מן השירות שמוענק לציבור שומרי הכשרות במקום. 9. **<u>הערה כללית בעניין הרפורמה בכשרות</u>**: יישום המתווה המוצע כפוף לאישור גורמים נוספים שאינם בשליטת הרבנות הראשית והמשרד לשירותי דת, דוגמת אגף התקציבים והממונה על השכר באוצר. 10. בנוסף, כדי להניע את הרפורמה בכשרות קיים מנכ"ל הרבנות הראשית במהלך החודשים האחרונים כנסי הסברה בכל הארץ לרבנים מנהלי מחלקות כשרות מפקחים ומשגיחי הכשרות בהם הוצג מתווה הרפורמה. כנסי הסברה נוספים נערכו במסגרת ימי העיון לרבני עיר שערכה הרבנות הראשית.			
1.2	משגיחי	לשיעור ניכר של משגיחים במועצות הדתיות	יולי –	1. יישום המלצות הוועדה לבחינת מערך	מנכ"ל	דצמבר	

21. 06. 2018

Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/ אחר
	הכשרות: ניגודי עניינים, היקף העסקה בלתי סביר ותשלומים במזומן - משגיחי כשרות המועסקים בהיקף שעות עבודה בלתי סביר	ירושלים, נתניה ורחובות נקבע במצטבר, במה בתי עסק, היקף עבודה בלתי סביר לחלוטי - 12-24 שעות השגחה מדי יום... מדובר בהסקת משגיחים בהיקף בלתי סביר של שעות השחה, שלא ניתן לבצעו. המועצות הדתיות שחתמו על הסכמים למן שירותי כשרות עם בתי העסק שבהם הועיקו המשגיחים היו חייבות לדעת על כך ולא לפשר זאת, אך הן העלימו עין. הדבר מעורר חשי שמדובר בהקצאה כוזבת של שעות השגחו, ומשתמע מכך שבתי העסק נדרשו, כתנאי לקבלת תעודת הכשר, לשלם עבור שעות עבודה ביקף שאינו ניתן לביצוע או שהסיכוי לביצועו הלא נמוך ביותר. על המשרד, בתיאום עם הרבנות, לבחון את שיטת העסקת המשגיחים ולקבוע בדחיפות מתכונת יעילה, בת-ביצוע ושוויונית להעקתם. כל עוד לא נקבעה שיטת העסקה אחרת, ודי המועצה הדתית היא זו הצריכה לתפוס את העסקת המשגיחים בראייה כלל-ארגונית ובהתאם לכך לקבוע את שיבוץ המשגיחים בהיקף שעות השגחה סביר ובאופן שיעמד בהוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התש"א-	נובמבר 2017 – ישיבות וועדות המשנה נובמבר 17- מרץ18 – אישור ההמלצות השונות ע"י וועדת החיגוי	הכשרות לפי המתווה אשר אושר בבג"ץ ייתן מענה החלטי לנושא ניגוד העניינים. הפרדת הזיקה בין המשגיח למושגח, תיתן מענה לנושא ניגוד העניינים וגם תגביר את הפיקוח על היקף העסקת המשגיחים ושמירה על חוקי העבודה השונים ובתוכן הקמת וועדות משנה אשר יתנו המלצות ומענה לנושא היקף ההעסקה. 2. **המענה לאחידות בהיקף ההשגחה הנדרשת בעסקים ומניעת האפשרות לדווח שעות בהיקף לא סביר, יינתן במסגרת וועדת כימות שעות השגחה וחובת דווח שעות העבודה של המשגיח כפי שמפורט לעיל** (הגדרת יחידות השגחה לפי שעות וע"פ מאפיינים ייחודיים של כל עסק): א. אפיון בתי עסק לקביעת אופי וכמות שעות ההשגחה של נאמן הכשרות/בקר הכשרות/רכז. ב. קביעת נהלים רוחביים להיקף שעות השגחה לפי יחידות השגחה (כל יחידה משמעה שירות השגחה המותאם לאופיו של העסק המושגח). 3. המבנה הארגוני החדש אותה פירטה הוועדה לבחינת מערך הכשרות נותנת פתרון הלכה למעשה לשיטת ההעסקה הבעייתית של	הרה"ר ומנכ"ל המשרד לשירותי דת	2018	

21. 06. 2018

Fax Server

מס'	מהות הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי: תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
		1951, ויעלה בקנה אחד עם עיקרון השוויון. על המשרד לעודד את המועצות הדתיות כולן ליישם מערכת דיווח סדורה לדיווחי הנוכחות של המשגיחים.		המשגיחים אשר קיימת כיום (וממילא לנושא יחסי משגיח-מושגח). 4. בנוסף, מערכת שירת הים מותקנת בימים אלו במועצות הדתיות השונות ותאפשר מעקב אחרי שעות העבודה והעסקים המושגחים. 5. יצויין כי עבודות נוספות היוצרות ניגוד עניינים לא באו בחלל ריק כאשר עובדי הכשרות במועצות הדתיות כגון: מנהל מחלקה/מפקח/משגיח, משתכרים שכר נמוך מאוד (6000 ברוטו לעובד בוותק של 20 שנה) מצב המשפיע מאוד על מוטיבציית העובד ועל הפיתוי הרב ליצור הכנסה נוספת מה שעלול להביא לניגוד עניינים ולכן הממונה על השכר ואג"ת אמורים לתת גם על כך מענה ראוי. 6. **תגובה שהתקבלה מהמועצה הדתית ירושלים** היקף התופעה (העסקה בהיקף העסקה בלתי סביר) בירושלים הינו מצומצם ועומד על כ-10% מכלל המשגיחים. כיום ישנו תהליך שבו מרואיינים כלל המשגיחים והם מחוייבים להראות תלושי שכר ושעות עבודה מבית העסק. במקביל הרב הראשי לירושלים יבצע שיחות עם המשגיחים הסוררים. 7. בנוסף, יבחן המשרד לשירותי דת ביחד עם המועצה הדתית בירושלים ועם העסקים את			21. 06. 2018

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי/תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
				דרך הדיווח על שעות ההשגחה של המשגיחים. 8. המשרד לשירותי דת – כפתרון ביניים עד ליישום מסקנות וועדת ההיגוי ע"י העסקת משגיחי הכשרות שלא ע"י בעלי העסקים ועקב המורכבות התלויה בהתערבות של הרגולטור בשכר המשגיחים (מכיוון שהעסקים הם אלו שמעסיקים את המשגיחים וקיימת מורכבות לפקח על כל בעלי העסקים), יבחן המשרד לשירותי דת את מידת המעורבות האפשרית בתנאי השכר של המשגיחים, וזאת עד למעבר להעסקה ישירה כפי המלצות הוועדה.			
1.3	משגיחי הכשרות: ניגודי עניינים, היקף העסקה בלתי סביר ותשלומים במזומן - היעדר פיקוח על תשלום שכר המשגיחים	מועצות דתיות שנבדקו אינן מפקחות על עמידתם של בעלי בתי העסק המושגחים בחובותיהם כמעסיקים כלפי המשגיחים, לרבות החובה להעניק להם את כל התנאים הסוציאליים המגיעים להם על פי חוק. במועצות הדתיות ירושלים ונתניה שיעור ניכר מבתי העסק המושגחים לא הפרישו לטובת המשגיחים מיסי חובה, הפרשות פנסיוניות, דמי חופשה ודמי הבראה, כנדרש בחוק. במקרים רבים שילמו בתי העסק המושגחים את שכר המשגיחים במזומן או בהמחאה בלי למסור להם תלוש שכר, דבר	יולי – נובמבר 2017 – ישיבות וועדות המשנה נובמבר 17- מרץ- 18 – אישור	1. כפי שפורט בסעיף דלעיל – יישום המלצות הוועדה לבחינת מערך הכשרות, תביא לניתוק הזיקה בין משגיח למושגח וכן הנושא יהיה מפוקח, בין היתר באמצעות המערכות השונות המוצעות בדו"ח הוועדה. 2. בנוסף, מערכת שירת הים מותקנת בימים אלו במועצות הדתיות השונות ותאפשר מעקב אחרי שעות העבודה והעסקים המושגחים. 3. **תגובה שהתקבלה מהמועצה הדתית ירושלים** - במסגרת חידוש התעודות לשנת	משה דגן – מנהל תחום משאבי אנוש במועצות הדתיות - המשרד לשירותי דת	יולי- דצמבר - 2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21 06. 2018

Fax Server 21/06/2018 14:41:46 PAGE 23/034 Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי המלצת הביקורת	תאריכי היעדים בעניין לתיקון הליקוים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרט האחראי על התיקון	תמועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי תוקן/לא תוקן/ תלקים/ אחר
		המהווה עבירה על חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958.	ההמלצות השונות ע"י וועדת ההיגוי סעיף 3 – יוני 2018	תשע"ח, נדרשו משגיחי הכשרות להציג תלוש שכר (ללא הצגת תלוש לא תאושר תעודה לביוז העסק). התלושים יועברו לבחינה ובדיקה בנוגע לתשלום תנאים סוציאליים. על פי ההסכם בין המועצה לבתי העסק אי תשלום תנאים סוציאליים למשגיח מהווה עילה להסרת תעודת הכשרות.			
1.4	עבודה נוספת של עובדי מועצות דתיות כמשגיחי כשרות נעשית ללא היתר	שיעור גבוה של עובדים ומפקחים במועצות הדתיות ירושלים ונתניה עובדים גם כמשגיחי כשרות, ללא היתר ובהיקפי שעות ורוחבים. היקף העסקתם של חלק מהמפקחים במועצות דתיות אלה כמשגיחים, אפילו אם חדבר אינו בניגוד ליינוהל הפעלת מערך הכשרות במועצות הדתיות", (להלן - נוהל הכשרות) , הוא לעתים חריג ובלתי סביר ; עולה אפוא החשש שהם מקבלים שכר מבתי העסק ומהמועצות הדתיות עבור שעות שאינם מבצעים בפועל. כמו כן, מתן האפשרות למפקחים למלא את תפקידם כמפקחים מטעם המועצה הדתית ובה בעת לעבוד גם כמשגיחים מעלה שאלות קשות הנוגעות ליכולתם למלא כראוי ובאופן מיטבי את שני התפקידים ; הדבר עלול להעמידם במצב של ניגוד עניינים, ואף יותר מזה - לפגוע באמון הציבור במערך הכשרות ובמועצות הדתיות. מצב	אפריל – יוני - 2018	יש לעשות הבחנה בין תקופת המעבר לתקופה שלאחר יישום המלצות הוועדה : תקופת מעבר – 1. המשרד לשירותי דת בוחן בימים אלו את האפשרות להחמיר את הנהלים המופיעים בחוזר מנכ"ל 2010 בדבר ניגודי עניינים בעבודתם של המשגיחים והמפקחים. 2. מנכ"ל המשרד לשירותי דת הורת לנורמים המקצועיים במשרדו לאכוף את הנושא ביתר שאת. עם יישום נהלי הוועדה 3. במקביל, עובדת וועדת ההיגוי על ניסוח טיוטת נהלים בנושא ניגוד עניינים אשר תחול על כלל המועצות הדתיות והמשגיחים לאחר שתאושר ע"י הוועדה. (מצ"ב טיוטת הנוהל) 4. **תגובה שהתקבלה מהמועצה הדתית**	מנכ"ל המשרד לשירותי דת	יוני - 2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21. 06. 2018

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בנוגע לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי: תוקן/תוקן חלקית/לא תוקן (אחר)
		זה עלול לפגוע הן באיכות עבודת הפיקוח שלהם והן באיכות ההשגחה שלהם. לנוכח ההיקפים המשמעותיים של בעלי תפקידים במועצות הדתיות המועסקים כמשגיחים, על המשרד לבחון את סוגיית מתן האישורים לעבודה נוספת של עובדי המועצות הדתיות, גם במקרים שהדבר כבר אינו מצוי כיום בגדר האיסורים שבנוהל הכשרות. חומרת הממצאים העולים מעבודת המפקחים כמשגיחי כשרות מחייבת את המשרד לבחון מחדש את הכללים שהוא קבע בנוהל הכשרות, לרבות האיזונים שבין מתן האפשרות למפקחים לשמש משגיחים, אל מול הסיכון העולה מהעובדה שקיים חשש שלא ניתן למלא את שני התפקידים באופן מלא ותקין. על המשרד להביא בחשבון את החשש להיקלעות המפקחים למצב של ניגוד עניינים, ובייחוד בנוגע למצב שבו מפקח משמש גם משגיח המפוקח בידי עמיתו, ולהיפך; על המשרד לפעול באופן מידי למניעת מצבים כאלה.		**ירושלים**: היקף העסקתם של מפקחי כשרות כמשגיחים – בימים אלו נבנית תוכנית על פיה מפקחי הכשרות יכלו לשמש רק בבתי עסק שאינם מייצרים מזון, כגון: רשתות מזון, סופרים, גלידריות וכדי, בהם אופי ההשגחה הינו על קבלת המוצרים ולא על ייצורם. המועצה מקבלת את ההערה לגבי כפילות השגחתם של המפקחים על בתי קפה, מסעדות וכדי. עבודה נוספת של הרב שמואל בורנשטיין – הערת המבקר כי העבודה הנוספת נעשתה ללא היתר כנדרש. הערה זו חוזרת על עצמה גם בנוגע לעבודתם של עובדי המועצה הדתית. המועצה תנסח נוהל למתן היתר לעבודה נוספת, בדומה לנוהל שהמועצה נסחה בעבר לרבני שכונות. העסקת מפקחי כשרות כמשגיחים באזור שהם מפקחים עליו – בבדיקה שנערכה על ידי המועצה הדתית ירושלים לא נמצא כזה. יש והמועצה היא זו המעסיקה את המשגיח והוא מועסק בתקן של מפקח, התופעה קיימת בשתי מקרים: בתרומות ומעשרות ובשוק מחנה יהודה בקרב האטליזים, בעסקים אלו לא ניתן להטיל את העסקת המשגיח על בית העסק מפאת היקף הזמן שעל המשגיח להשקיע בבית העסק ומספר העסקים. תפקידים צולבים – מפקחים המשמשים משגיחים המפוקחים על ידי מפקחים אחרים			

21.06.2018

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקוים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	תמועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי תיקון/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
				ולהיפך – הערת הביקורת התקבלה המועצה תפעל לטיפול בתופעה.			
1.5	רוב המשגיחים אינם מוסמכים כנדרש ועד לאחרונה לא הורשו נשים לגשת למבחני הסמכה	הסמכת משגיחים: אף שכבר עברו יותר משש שנים מאז פרסם המשרד את נוהל הכשרות, ובו חלה חובת ההסמכה באמצעות מבחן הסמכה של הרבנות, ואף שבנוהל ניתנה למועצות הדתיות ארכה של חצי שנה להסמכת המשגיחים הוותיקים, שיעור גבוה מהם עדיין אינו מוסמך; רק כ-35% מהמשגיחים מחזיקים בתעודת הסמכה מהרבנות (משגיח על כשרות מזון). על המשרד, על הרבנות ועל המועצות הדתיות לעשות עבודת מטה משותפת לבניית תכנית להסמכת המשגיחים, כדי להבטיח שרמת הידע המקצועי שלהם תהיה הולמת ובאופן זה לשמר את אמון הציבור במערך הכשרות.	אוג' 2018	הרבנות הראשית לישראל פועלת רבות בתחום זה. 1. מנכ"ל הרה"ר הפיץ מכתב לראשי המועצות הדתיות וזרזם לשלוח את משגיחי הכשרות למבחני ההסמכה של מחלקת הבחינות ברה"ר. 2. בעקבות פנייה זו ניגשו מאות משגיחים מרחבי הארץ לבחינות ההסמכה. הרה"ר תמשיך לעודד את המשגיחים בנושא זה ואף תקבע מועדים מיוחדים למבחן ההשגחה ,במידת הצורך. 3. בעקבות פנייה זו , התקבלו פניות רבות מטעם המועצות הדתיות לוודא שמשגיחי הכשרות שהם מעסיקים הם בעלי תעודות הסמכה. 4. במסגרת עבודת וועדת ההיגוי ליישום מסקנות הוועדה לבחינת מערך הכשרות, יוקם מאגר מידע מסודר ומונגש(עבור המועצות הדתיות) של משגיחים מוסמכים. 5. הוועדה בוחנת את נושא חיוב הסמכת משגיחי כשרות על כל המורכבות שבכך כולל הוראות	מנכ"ל המשרד לשירותי דת	אוגוסט 2018 – הסמכת רוב מוחלט של המשגיחים (לאחר בחינות)	לחץ כאן להזנת טקסט.

21.06.2018

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי נתקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
				מעבר למשגיחי כשרות שהתקבלו לעבודה לפני שנת 2010 הוועדה תמליץ על נוהל שיחייב את כל המועצות הדתיות.			
1.6	המשרד לשירותי דת, הרבנות הראשית, הרבנות המקומית והמועצות הדתיות אינם מתואמים ביניהם	(א) חלוקת התפקידים בין המועצה הדתית ובין הרבנות המקומית מושתתת על "תקנות נוהל לתאום והגדרת תפקידים בין הרבנות למועצה דתית, התשמ"ה-1985". בדוח שנתי 44 ובדוח הקודם קבע משרד מבקר המדינה שאין די בתקנות הנוהל שקבע משרד הדתות בעניין התיאום בין הרבנות המקומית ובין המועצה הדתית, מכיוון שאין בכוחן ליישב חילוקי דעות בין רב העיר ובין המועצה הדתית. עד מועד סיום הביקורת טרם הסדיר המשרד בחקיקת משנה את נוהלי הפעולה של לשכות הרבנות המקומית ושל המועצות הדתיות. במצב זה אין בכוחה של הרבנות לכפות את הנחיותיה על הרבנים המקומיים, ואלה קובעים הנחיות כשרותיות על פי השקפתם. (ב) ראשי המועצות הדתיות לעתים אינם רואים עצמם כפופים להנחיות המשרד לשירותי דת. פועל יוצא - היעדר תיאום בין הרב המקומי למועצה הדתית, בלבול וחוסר יעילות של השירות לציבור, וכן גם עלולים להיווצר פערים בעלויות הכשרות בין מועצות דתיות שונות. (ג) המשרד והרבנות אינם פועלים בתיאום	מאי – 2018- אישור ההמלצות ואישור נהלי הכשרות המחודשים	**בעניין חלוקת סמכויות ותפקידים בין הרבנים המקומיים, הרבנות הראשית והמשרד לשירותי דת :** 1. המשרד לשירותי דת והרה"ר לישראל פועלים בצורה משותפת בין היתר באמצעות וועדת ההיגוי כאמור, ע"מ לקבוע נהלי עבודה סדורים וחלוקת תחומי אחריות ע"מ להביא לשמירה על נהלי העבודה וכללי הכשרות במועצות הדתיות. 2. בנוסף – וועדת הנהלים תכין נוהל אחיד אשר ייאכף על כל המועצות הדתיות ברחבי הארץ שיקבע בבירור את אחריות הגופים השונים. 3. כאמור לעיל הצוות לבחינת מערך הכשרות וכן וועדת ההיגוי פועלים בשיתוף פעולה של כל הגורמים ובהם חברים בין היתר נציגי המשרד לשירותי דת, מהרבנות הראשית, מהמועצות הדתיות ונציגות מהרבנים מקומיים. **בעניין הטענה על חוסר סנכרון ושיתוף פעולה בין הרבנות הראשית למשרד לשירותי דת** 4. הרבנות הראשית והמשרד לשירותי דת בהליך הידברות שטרם מוצה לעניין חלוקת אחריות	מנכ"ל הרה"ר + מנכ"ל המשרד לשירותי דת	יולי - 2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21. 06. 2018

Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	האם כל הנתונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/ אחר
		ביניהם ואינם חולקים ביניהם את הידע הנצבר בנושאים רבים הנוגעים לתחום הכשרות. למשל, נוהל הכשרות שהפיץ המשרד ביולי 2010 גובש ללא תיאום עם הרבנות; צוות לבחינת מערך הכשרות בישראל שמינה הרב הראשי לישראל במרץ 2016, במטרה לבחון את מכלול ההיבטים הנוגעים למערך הכשרות ולהציע דרכים לתקן את ההסדרים הקיימים בו, לא כלל נציג של המשרד; דוחות של ביקורות שעורך המשרד במועצות הדתיות, לרבות בנושאי כשרות אינם מועברים לידיעת אגף הכשרות ברבנות, ולהיפך. על המשרד ועל הרבנות לפעול בשיתוף פעולה ובנחישות לעיגון נוהלי הפעולה של לשכות הרבנויות המקומיות ושל המועצות הדתיות בחקיקה, וזאת כדי לייצר תיאום בין פעילותם של הרבנים המקומיים ופעילותם של עובדי המועצות הדתיות. כמו כן, על המשרד ועל הרבנות לשפר את התיאום ביניהם בהפעלת מערך הכשרות.		ותפקידים.			
1.7	המשרד לשירותי דת אינו ערוך למלא את תפקידו	המשרד אינו מחזיק במידע ובכלים הנחוצים לו למימוש אחריותו לתחום ניהול הכשרות במועצות הדתיות ולצורך גיבוש תמונת מצב והערכת פעילותן של המועצות הדתיות בתחום זה. הנתונים שבידיו הנוגעים למספרם		1. פותחה מערכת "שירת הים" שתרחיב את יכולת השליטה של המשרד לשירותי דת ואת יכולות הניהול שלו את מערך הכשרות ברחבי הארץ. 2. כיום ישנן 80 מועצות דתיות אשר הותקנה	מנכ"ל המשרד לשירותי דת	דצמבר - 2018	

21.06.2018

Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	הגורם האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
	בתחום ניהול מערך הכשרות במדינת ישראל	ולתפקידיהם של עובדי המועצות הדתיות לפי תחומי עיסוקם, ובפרט מספרם של העובדים בתחום הכשרות, אינם מהימנים. כמו כן, אין בידיו נתונים על מצבת המשגיחים ועל הסמכתם. אין במשרד מידע מפורט על אופן הפעולה של המועצות הדתיות בכל הקשור לניהול תיקי משגיחים ותיקי בתי עסק מושגחים. המשרד לא בדק קיומם של ניגודי עניינים בין בעלי תפקידים במועצות הדתיות ובין משגיחים, וממילא הוא חסר מידע גם בעניין זה. אשר לבעלי תפקידים בתחום הכשרות, במשרד אין תקן משרות סדור בעבורם, דהיינו רשימת משרות ודרגותיהן הצמודות. כל אלה פוגמים ביכולתו של המשרד לנהל ביעילות את כוח האדם במועצות הדתיות הפועל בתחום זה. על המשרד לנקוט את האמצעים הנדרשים להשלמת המידע הנחוץ לו למילוי התפקידים הנגזרים מאחריותו לתחום הכשרות. בין היתר עליו להקים בסיס נתונים מקיף ועדכני שיכיל פרטים על העובדים במועצות הדתיות לפי תחומי עיסוקם, לרבות העובדים בתחום הכשרות, וכן בסיס נתונים שיכיל פרטים מלאים על המשגיחים הפועלים מטעם המועצות הדתיות. עליו גם לקבוע תקן כוח אדם למחלקות הכשרות		בהם מערכת שירת הים. מתוכן, כ-50 מועצות דתיות עברו הדרכה על מודול הכשרות ונמצאות בשלב זה או אחר של הטמעת המערכת והנתונים השונים. 3. בימים אלו נמשכות ההדרכות של אגף מערכות המידע במשרד לשירותי דת את אנשי המועצות הדתיות לגבי תפעול מודול הכשרות. 4. במקביל מערכת "שירת הים" תמשיך בקליטת נתוני המשגיחים והעסקים עליהם הם משגיחים. מערכת זו תשודרג ותותאם לפי מסקנות והחלטות וועדת ההיגוי. 5. בנוסף, במסגרת עבודת וועדת ההיגוי, המשרד לשירותי דת לפני כחודש פנה למועצות הדתיות בבקשה לקבל נתונים על מגוון נושאים החל מעלויות הכשרות מספר המשגיחים ונהלים של המועצות הדתיות. ככל שיהיו מועצות דתיות שלא יעבירו נתונים ישקול המשרד להפסיק את תקצובם. 6. המשרד לשירותי דת במסגרת עבודת וועדת ההיגוי אמון על איסוף הנתונים מהמועצ"ד - להלן הנתונים שנאספנו עד כה,(חשוב להדגיש שהנתונים הם גולמיים וחלקיים, והשימוש בהם צריך להיעשות בזהירות רבה, צריך להכיר היטב את מערכת הכשרות על המורכבות והניואנסים השונים על מנת			

מס'	בתרת הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית/ אחר
		שבמועצות הדתיות.		להסיק מסקנות מנתונים אלו) :התקבלו נתונים מ- 54 מועצות דתיות, בהם יש 6,771 עסקים ; ובהם מועסקים 2,145 משגיחים ו- 89 מפקחים. התפלגות העסקים לפי סוג הכשרות : 22% כשרות מהדרין, 78% כשרות רגילה. להלן ע"ב הנתונים החלקיים :			
1.8	המועצות הדתיות אינן מקיימות את	(א) במקרים רבים המועצות הדתיות אינן מקיימות את הדרישות שנקבעו בנוהל הכשרות. היקף התופעה כה נרחב עד כדי כך שעולה ספק	08-12/2017	1. הרבנות הראשית בשיתוף המשרד לשירותי דת תאשר את נוהל הכשרות	מנכ"ל הרה"ר (בשיתוף	לחץ כאן להזנת	לחץ כאן להזנת טקסט.

שעות השגחה יומיות	מספר עסקים	אחוז מחוך כלל העסקים
עד שעה השגחה ביום	3,400	51%
1-2 שעות השגחה ביום	1,060	16%
2-3 שעות השגחה ביום	652	10%
3-5 שעות השגחה ביום	360	5%
השגחה צמודה	600	9%
יותר ממשגיח 1	207	3%

21. 06. 2018
נתקבל

Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרט האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי: תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
	הדרישות שנקבעו בנוהל הכשרות	בנוגע למידת מחויבותן ליישום הוראות הנוהל. אי ציותן של המועצות הדתיות לנוהל הכשרות גורם לחלק ניכר מהתופעות המתוארות בדוח ביקורת זה, כגון: העסקה לא מאושרת של בעלי תפקידים בעבודה נוספת; היעדר פיקוח על תשלום שכר המשגיחים; ניגודי עניינים בהעסקת משגיחים; היעדר הסמכה של משגיחים; ועוד. (ב) המועצות הדתיות ירושלים ובאר יעקב והרבנות לכשרות ארצית אינן מנהלות תיקי משגיחים ותיקי בתי עסק מושגחים, כנדרש בנוהל הכשרות. לעומת זאת, יתר המועצות שנבדקו [אשדוד, חיפה, נתניה, רחובות ותל אביב] מנהלות תיקים כאלה ברמה סבירה, אך יש צורך להשלים בהם מסמכים על פי הנדרש בנוהל... במצב דברים זה המועצות הדתיות שאינן מנהלות תיקי משגיחים כנדרש אינן מחזיקות בכלים הבסיסיים לצורך ניהול המשגיחים שהן מפעילות והפיקוח עליהם. עקב כך, גם אין ביכולתן לעקוב באופן שיטתי אחר התנהלות בתי העסק בכל הנוגע לעמידתם בתנאים הכשרותיים שנקבעו להם.		במסגרת וועדת ההיגוי המוזכרת לעיל (סעיף 1.6). 2. בכפוף להסכמה בין המשרדים – יופץ הנוהל ע"י הרה"ר. 3. הרה"ר והמשרד לשירותי דת יקיימו ביקורות פתע באופן שוטף לבחינת הבעיות השונות העולות בסעיף זה מדו"ח המבקר. 4. מערכת שירת הים תנהל ותפתור את בעיית הפיקוח על תיקי משגיחי הכשרות. 5. יצויין כי עם יישום המלצות הוועדה לניתוק הזיקה בין המשגיח לבית העסק ומעבר להעסקה באמצעות הגוף המשגיח תקלות אלו ייפתרו.	מנהל מחי הונאה בכשרות+ מנכ"ל המשרד לשירותי דת, בכל הקשר לסנקציות כלפי המועצות הדתיות. 21. 06. 2018	טקסט.	
1.9	המועצה הדתית ירושלים מפרה	הממצאים על מערך הכשרות בעיר ירושלים מצביעים על פגיעה חמורה בסדרי המינהל התקין ועל הפרה בוטה של נוהל הכשרות.	לחץ כאן להזנת טקסט.	1. המועצה הדתית ירושלים מקבלת את ממצאי המבקר ופועלת בחודשים האחרונים לתקנם. בסעיפים 1.2,1.3,1.4	לחץ כאן להזנת טקסט.	לחץ כאן להזנת טקסט.	לחץ כאן להזנת טקסט.

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/ המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי/ תיקון/ לא תיקון/ תיקון חלקית/ אחר
	באופן בוטה את נוהל הכשרות	ההתנהלות הבלתי תקינה של המועצה איפשרה מתן היתרים בעל פה לעבודה נוספת של עובדיה בסיטונאות וללא הבחנה, ללא חענקת היתר מפורש ותוך עצימת עיניים מהנסיבות שנוצרו - בתי עסק משלמים עבור שעות השגחה שקרוב לוודאי אינן מבוצעות, או לפחות לא מבוצעות במלואן, כשבה בעת, לנוכח המשרות הנוספות שעובדי המועצה מבצעים בהיותם גם משגיחים, ספק אם הם יכולים למלא את תפקידיהם במועצה באופן ראוי ומלא. בכך עושה המועצה הדתית ירושלים פלסתר את נוהל הכשרות, את הוראות חוקת העבודה ואת ההסכם הקיבוצי המחייב את עובדי המועצה הדתית. המועצה והעומד בראשה נותנים יד להפרה חמורה ושיטתית של סדרי מינהל תקין עד כדי חשש להטעיה של בתי העסק והציבור הסומכים ידם על כשרות המזון ועל בתי העסק.		ו- 1.10 במופיעים במסמך זה, מתייחסת המועצה לדרכי תיקון הליקויים כפי שהופיעו בדו"ח המבקר. 2. בנוסף, פועלת המועצה למיסוד נתוני המשגיחים ובתי העסק ע"י העברת כלל המידע מטבלאות excel לתוכנת AXSS לניהול מערך הכשרות, בימים אלו התוכנה מוטמעת. כמו כן נקבעו נהלים למתן כשרות לבית עסק כולל מערכת טפסים.			
1.10	ב-20 מועצות דתיות יש קרבה משפחתית אסורה על פי נוהל כשרות	ב-20 מועצות דתיות נמצאו מקרים של קרבה משפחתית אסורה על פי נוהל הכשרות בין בעלי תפקידים במועצה ובין משגיחים הפועלים בתחומה. יש בתופעה זו כדי להביא לידי מצב של ניגוד עניינים ולתפקוד בלתי תקין של מערך הפיקוח על הכשרות.	לחץ כאן להזנת טקסט.	1. וועדת ההיגוי להסדרת מערך הכשרות הקימה וועדת משנה בנושא ייעוץ משפטי וחקיקה אשר תביא המלצות לוועדת ההיגוי בתחום העסקת מקורבים בקרב בעלי התפקידים השונים לפי הפירוט הבא: 1.1. <u>הסדרת ניגוד עניינים</u> א. בקרים/רכזים.	מנכ"ל המשרד לשירותי דת	יוני - 2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21 06. 2018

Fax Server 21/06/2018 14:41:46 PAGE 32/034 Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאור/י תיקון נדרש/ים לתיקון הליקוים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי תאמת על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי: תוקן/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
				ב. יו"ר עובדי מועצ"ד/בקרים. ג. רב מקומי/מערכת כשרות. ד. קירבה משפחתית. ה. עיסוק פרטי בבד"ץ. ו. עבודת פיקוח והשגחה. ז. עבודה נוספת 2. אנו נמצאים כעת בתקופת ביניים עד שיאושר נוהל ניגוד עניינים - לכשיאושר הנוהל (טיוטא שלו כבר הונחה בפני וועדת ההיגוי), הוא יקבל תוקף אל מול כל פעילות בנושא. עד לגיבוש הנוהל החדש המשרד לשירותי דת הנחה את כל המועצ"ד לפעול על פי חוזר הכשרות תש"ע1 (1/2010). 3. **תגובה שהתקבלה מהמועצה הדתית ירושלים**: התופעה אינה קיימת מלבד לאלו שנקלטו בשנים 2003-2009 קודם לפרסום הנוהל ואף קודם למינויו של בעל התפקיד. במסגרת הדיונים שהתקיימו במועצה בעניין זה הוחלט להתיר המשך העסקתם לאור היעדר כפיפות ישירה וזיקה ישירה לבעל התפקיד במועצה.			
1.11	בזבוזים, כפילויות	לכשרות ישנה השפעה על יוקר המחיה בכלל ועל עלויות המזון של משקי הבית בפרט. התופעות	לחץ כאן להזנת		מנכ"ל המשרד	יולי -2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21. 06. 2018

Fax Server

					הגורמים המעורבים במסירת מערך הכשרות	
					לידי צמצמן של עקיפות הכשרות. על כל	
					חשוב לצורך ביצוע מדיניות מוסכמת שתביא	
					לידי צמצמן של עקיפות הכשרות. על כל	
					נמנים מוסכם בעניין אומדן עלויות הכשרות	
					והטיפול הכלכלי המוטל על המשק. מסד נתונים זה	
					על המשרדים המעורבים - משרד האוצר,	
					המשרד לאיכות הסביבה - לנושא מסד	
					פיקוח על כך; גביית אגרות והשגחה מבעלי	
					משמיעים בחלק ניכר מהמזון שנקבע להם ותעדר	
					השגחה בלתי סבירה למשגיחים; התעדר טכחות של	
					לעסקים מושגחים זרומים; קביעת היקף שעות	
					באותו ענף; קביעת עלות שעות לשעת השגחת	
					המשגחה שנקבעו לעסקים דומים המפעלים	
					העסק; שעות רבות ולא מעודקת במספר שעות	
					מתייב לשעות השגחה, על פי מאפייני בתי	
					ויצרנים בכמה מוצרות דומות; אי-קביעת מפתח	
					בישובים מסויימים, זכר וגורם למחרות בין	
					מעטים בלבד; יצירת מסמכי כניסה למוצרים	
					אלה: קביעות זרישות בשרות חמורות רק	
					עלויות כשרות עודפות. הלקויים הם בין היתר	
					זה, הרבגות המשרד האצר - ומביאות לידי	
					של תחום הכשרות - מצדם של המשרד לשירותי	שתועלת בביקורת זו מבטאות אסדרה לא יעילה
						הפעלת מערך הכשרות לפני כללי מינהל תקין גורמים לתגבות המפעל הכללי על תגיבור

07.90.17

Fax Server

מס'	כותרת הליקוי	הליקוי/המלצת הביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון הליקוי/תיקון/לא תוקן/תוקן חלקית/אחר
		לפעול בתיאום וללא דיחוי לבחינת האפשרויות לצמצומן של עלויות אלה.					
1.12	ביקורת לא יעילה של המשרד לשירותי דת על המועצות הדתיות בתחום הכשרות	אגף הסדרה פיקוח ובקרה (להלן - אגף בקרה) שבמשרד לשירותי דת מבצע ביקורות במועצות הדתיות באמצעות משרדי רואי חשבון ; בשנים 2012-2015 מבין 48 מועצות דתיות שבוצעו בהן ביקורות, נעשתה ביקורת מקיפה על פעילות מחלקת הכשרות רק בחלקן, ואילו ברובן נעשתה ביקורת חלקית - לעתים רק על נושא גביית האגרות. האגף לא עקב אחר תיקון הליקויים שנמצאו בביקורות של משרדי רואי החשבון. על אגף הבקרה ליישם מדיניות עקבית ואחידה הנוגעת לפיקוח על המועצות הדתיות ולעקוב אחר תיקון הליקויים שנמצאו בביקורות שביצעו משרדי רואי החשבון מטעמו.	לחץ כאן להזנת טקסט.	1. המשרד לשירותי דת מבצע בקרה על תיקון הליקויים העולים מכל ביקורת אותה מבצע המשרד לשירותי דת, תוך שישה חודשים. 2. בחודשים הקרובים יצא האגף במכרז לבחירת משרדי רו"ח לביצוע ביקורות עומק במועצות הדתיות. 3. לאחר השלמת חליך הבחירה, יבוצעו ביקורות עומק כחלק מתכנית החומש של המשרד לשירותי דת.	מיכאל ג'ובאני- המשרד לשירותי דת	10/2018	לחץ כאן להזנת טקסט.

21. 06. 20[illegible]