



20 נובמבר 2018, י"ב כסלו תשע"ט

לכבוד

הד"ר אביחי מנדלבליט, עו"ד	עוה"ד שי ניצן	ניצב רוני אלשיך
היועץ המשפטי לממשלה	פרקליט המדינה	מפכ"ל
משרד המשפטים	משרד המשפטים	משרת ישראל
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

א.נ.

## הנדון: בקשה לפתיחה בחקירה פלילית כנגד שר הביטחון אביגדור

### ליברמן וכנגד המועמד לראשות העיר ירושלים משה ליאון

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הריני מתכבדת לפנות אליך כדלהלן:

- ביום 25.10.2018 התפרסמה באתר "ידיעות אחרונות" כתבתו של עמיחי אתאלי, בה נאמר כי בידי מערכת "ידיעות אחרונות" הקלטות מהן עולה כי קיים "דיל" בן שר הביטחון לבין המועמד לראשות העיר ירושלים משה ליאון לפיו, ליברמן יעביר חוק גיוס "מרוכך" בתמורה לתמיכתם של הרבנים במועמדותו של משה ליאון לראשות העיר<sup>1</sup>.
- בהקלטות, כך עולה מן הפרסומים, נשמעו משה ליאון ופעיל במטה שלו, משוחחים על הפעולות של ליברמן בעניין חוק הגיוס ובעניין תמיכת הרבנים בליאון. בשל חשיבות הדברים נביא מספר ציטוטים בעניין, כפי שאלו מובאים בפרסומים:

פעיל: "תגיד מה אתה חושב, דיברנו על הנושא של הגיוס".  
ליאון: "לך אני אומר שזה הולך להסתדר".  
פעיל: "מה זה מסתדר, הרי תמיד אפשר לתקוע עיזים פה".  
ליאון: "אחי אני לא רוצה, אני רוצה שמחר יחקרו אותי בפוליגרף ואני אגיד שאני לא יודע".  
פעיל: "אבל אתה מבין שאם אתה מביא אותו זה קלף מנצח".

<sup>1</sup> כתבתו של עמיחי אתאלי באתר "ידיעות אחרונות" מיום 25.10.2018: <https://www.yediot.co.il/articles/0,7340,L-5379110,00.html>

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



**ליאון:** "אתה מבין שאם 'אני מביא אותך', אם אני מביא אותך, אז אני בכלל כמובן".  
**פעיל:** "מה הקשר?".  
**ליאון:** "שהם יגידו מחר, משה לאון תמורת חוק גיוס".  
**פעיל:** "תגיד אתה דפוק? מי יגיד דבר כזה?".  
**ליאון:** "תגיד אתה פסיכי? אל תעז אפילו להגיד ככה".  
**פעיל:** "מה זה קשור אחד לשני? אסור לך לנהל דברים שקשורים לגיוס? לא הבנתי".  
**ליאון:** "לא".  
**פעיל:** "למה לא?".  
**ליאון:** "הם יגידו שזו עסקה, ליברמן נשבר תמורת זה".  
**פעיל:** "ליברמן לא נשבר".  
**ליאון:** "מי אמר?".  
**פעיל:** "יש דרג מקצועי במשרד הביטחון שעושה את העבודה".  
**ליאון:** "נכון בגלל זה אני אומר לך יהיה בסדר, אם אני אומר לך יהיה בסדר. אני אגיד לך סוד בטחון לאומי. אני יכול להגיד לך?".  
**פעיל:** "כמובן".  
**ליאון:** "הוא נפגש עם ליצמן וגפני".  
**פעיל:** "מי? איווט?".  
**ליאון:** "כן".

וכן,

**ליאון:** "אבל תעשה לי טובה בחייאת זה סופנו".  
**פעיל:** "מה סופנו?".  
**ליאון:** "אם חס וחלילה יוצאים דברים כאלו".  
**פעיל:** "מה שייך יוצאים דברים כאלו? אתה אומר שזה לא קשור אליך".  
**ליאון:** "מה זה יוצאים דברים, זה לא קשור, לא לא לא. הפגישה הזאת הייתה סודית ביותר גם החרדים לא רוצים שזה ייצא".  
**פעיל:** "למה?".  
**ליאון:** "אחי היית פעם בחקירות? או שאתה לא יודע מה זה חקירות".  
**פעיל:** "לא הייתי, לא".  
**ליאון:** "טוב, ישנם דברים שהם כאילו מובנים מאליהם, לא מדברים".  
**פעיל:** "בקיצור כולם הבינו".  
**ליאון:** "לא מדברים. לא מדברים".  
**פעיל:** "אוקיי".

ובשיחה נוספת, נשמע משה ליאון ופעיל משוחחים כך על חוק הגיוס:

**מ:** "לי אמרו דבר אחד, אמרו לי 'תשמע בסוף איווט יוצא הכי טוב בגלל שהוא אומר שהוא זרק את זה בכלל לדרג מקצועי והוא אומר על הדרג מקצועי יש שליטה זו הייתה התכנית".  
**ליאון:** "נכון, יפה".

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. מהאמור עולה תמונת מצב חמורה ביותר. הדבר, על פניו, עולה כדי עבירות פליליות ומחייב פתיחה בחקירה פלילית – הן בחשד לעבירת הפרת אמונים מצדו של שר הביטחון ליברמן, אשר על פי האמור בפרסומים "שולט" בדרג המקצועי כך שחוק הגיוס שיעבור בסוף יהיה חוק מרוכך שירצה את הרבנים התומכים בליאון, והן בחשד לעבירה מתחום טוהר הבחירות מבחינתו של משה ליאון, אשר קיבל את תמיכתם של הרבנים החרדיים בתמורה לכך, תוך שהוא מודע לכך ולעובדה כי הדבר עולה לכאורה לכדי עבירה פלילית.

4. **ממושכלות יסוד כי נבחר הציבור ועובדי הציבור – שליחים של הציבור המה, ועליהם לפעול לטובת כלל הציבור, ללא ששיקולים זרים ואינטרסים פוליטיים ישפיעו על קבלת ההחלטות.** הדבר חמור על אחת כמה וכמה כאשר המדובר בשיקולים זרים המשפיעים לכאורה על הצעת חוק שעניינה תיקון חוק שירות בטחון [נוסח משולב], תשמ"ו-1986, כאשר חוקים רבים הקודמים לה עברו תחת שבטו של בית המשפט פעמים רבות ונפסלו בשל היותם לא חוקתיים – זאת, שכן פוגעים הם בשוויון, עת מפלים הם בן דם לדם, ופוגעים בזכויות רבות המוגנות בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו.

5. לאור פסילת "חוק שקד" בספטמבר 2017 על ידי בית המשפט העליון, פעל שר הביטחון להקים ועדה מקצועית בשילוב נציגי משרד הביטחון וצה"ל, שמטרתה לנסח הצעת חוק חדשה. הצעת חוק זו עברה קריאה ראשונה, ונמצאת כעת בדיונים על שולחנה של הועדה המיוחדת להסדרת מעמדם של תלמידי ישיבות, ושילובם של בוגרי ישיבות בשירות צבאי, בשירות לאומי-אזרחי ובתעסוקה, לקראת קריאה שניה ושלישית.

6. **לא יעלה על הדעת כי "דיל" פוליטי במטרה לקדם את מועמדותו של משה ליאון יוביל למעורבות של השר בעבודתה של הועדה המקצועית המקדמת את נוסח הצעת החוק.** הדבר עולה, על פניו, לכדי הפרת אמונים של ממש ואף מעלה חשש ממשי לעבירות מתחום טוהר הבחירות, בניגוד להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1910 מיולי 2003.

7. העניין מחייב פתיחה בחקירה פלילית של כל המעורבים בדבר, בהתאם לסעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], שלשונו:

"59. פתיחה בחקירה

נודע למשטרה על ביצוע עבירה, אם על פי תלונה ואם בכל דרך אחרת, תפתח בחקירה; אולם בעבירה שאינה פשע רשאי קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה להורות שלא לחקור אם היה סבור שנסיבות העניין בכללותן אינן מתאימות לפתיחה בחקירה או אם

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)



היתה רשות אחרת מוסמכת על פי דין לחקור בעבירה."

8. מנוסח הסעיף עולה כי ברירת המחדל היא **שכאשר נודע למשטרה על ביצוע עבירה, זו תפתח בחקירה**. אך ורק במקרים בהם קצין בדרגת פקד ומעלה סבור שנסיבות העניין בכללותן אינן מתאימות לפתיחה בחקירה, יכול הוא להורות שלא לחקור.

9. אף בבג"ץ 6410/14 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' פרקליט המדינה** נקבע כי כאשר מתעורר ספק לגבי האם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות החקירה לברר זאת בדרך של חקירה פלילית או בדיקה מקדימה. כך, בדברי כבי' השופט שהם (בפס' 101) :

"החובה לפתוח בחקירה, מותנית בידיעה על ביצוע עבירה (**דנג"ץ** **7516/03** נמרודי נ' היועץ המשפטי לממשלה (12.02.2004) [פורסם בנבו] (להלן: **דנג"ץ נמרודי**)). החוק איננו מחייב פתיחה בחקירה פלילית באופן מיידי, בכל מקרה של הגשת תלונה או של אינדיקציה אחרת לביצוע עבירה. **כאשר מתעורר ספק אם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות החקירה והתביעה לברר זאת**, במסגרת חקירה פלילית או במסגרת בדיקה מקדימה" (ההדגשות של הח"מ).

10. העניין אף מוסדר בבירור **בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.2204 שכותרתה "בדיקה מקדימה"** - השימוש בסמכות החקירה מותנה בשאלה האם "יש ראיות המבססות חשד סביר שבוצעה עבירה". מקום שישנן ראיות המבססות חשד סביר לביצוע עבירה, תיפתח חקירה, אלא אם סבור גורם מורשה כי נסיבות העניין אינן מתאימות לנקיטת הליכים פליליים.

11. בענייננו, על פניו ישנן ראיות המקימות חשד סביר לביצוע עבירה – ומשכך, אנו פונים אליכם כי תפעלו על מנת לפתוח בחקירה פלילית בעניין, וכי במסגרתה ייבחנו הן עבירות מתחום טוהר המידות שנעברו לכאורה על ידי משה ליאון, והן עבירות מתחום טוהר המידות והפרת אמונים שנעברו לכאורה על ידי השר אביגדור ליברמן.

12. לתגובתכם המהירה, נודה.

זהר אלטמן – רפאל, עו"ד  
מחלקת ליטיגציה מנהלית