

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ב תמוז, תשע"ז 16/07/2017

סומן: א-17-15606

לכבוד

ד"ר אביחי מנדלבלויט
היועץ המשפטי לממשלה
משרד המשפטים

נכבדי שלום רב,

הנדון: קריאה לפתיחת חקירה פלילית נגד בנימין נתניהו בגין השמטה לכאורה של קשריו עם שאול אלוביץ' משאלון ניגוד העניינים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו פונים אליך כדלקמן: אנו קוראים לפתיחת חקירה פלילית נגד ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, בגין השמטה לכאורה של קשריו הקרובים עם מר שאול אלוביץ' משאלון לגילוי ניגוד עניינים עליו חתם בעת כניסתו לתפקיד שר התקשורת, אשר לא אפשרה מניעה מראש של הענקת הטבות לכאורה שלא כדין לחברת "בזק", תוך פגיעה באינטרס הציבורי ובאמון הציבור.

1. ביום 12.7.17 פרסם מבקר המדינה דו"ח מיוחד בנושא היבטים בפעולות משרד התקשורת לאסדרת מגזר התקשורת הנייחת (להלן: הדו"ח).¹ מן הדו"ח עולה חשש מהותי לקיומם של ניגודי עניינים בקרב בכירי משרד התקשורת, אשר לכאורה הובילו לקבלת החלטות המיטיבות עם חברת "בזק" ובעל השליטה בה – מר שאול אלוביץ', לו קשר חברי קרוב למר בנימין נתניהו, ראש הממשלה, ובתקופה הרלוונטית גם שר התקשורת.

2. בדו"ח מתואר כי בעת כינונה של הממשלה ה-34, מבקר המדינה העביר לראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, "שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים למתמנה לכהונת שר או סגן שר" (להלן: "השאלון") לקראת כניסתו לתפקיד שר התקשורת. מילוי השאלון נועד לשמש ככלי בידי השר המתמנה ובידי היועץ המשפטי לממשלה לאיתור ניגודי עניינים אפשריים, ולהנחת תשתית עובדתית המאפשרת ליועץ המשפטי לממשלה לקבוע הסדרים מתאימים לשם מניעתם.²

3. מחדו"ח עולה כי על אף שהשאלון הועבר למשרד ראש הממשלה כבר ביום 17.5.2015, רק בחודש נובמבר 2015, שישה חודשים לאחר מכן, במהלכם כיהן מר נתניהו כשר התקשורת, המציא בא-כוח ראש הממשלה את השאלון למבקר המדינה.

4. ואולם, מן הדו"ח עולה כי מהשאלון נעדר כל אזכור בדבר הקשר הידידותי בין ראש הממשלה ושר התקשורת דאז לבין מר שאול אלוביץ' – בעל השליטה בחברת "בזק" ובעל אחזקות משמעותיות נוספות בשוק התקשורת. בחתימתו על השאלון, התחייב ראש הממשלה ושר התקשורת (דאז) מר בנימין נתניהו, כך: "מלבד הפרטים שמסרתי בשאלון זה, לא ידוע

¹ מבקר המדינה דוח ביקורת מיוחד היבטים בפעולות משרד התקשורת לאסדרת מגזר התקשורת הנייחת (2017).
² מטרה זו מצוינת בעמ' 172 לדוח מבקר המדינה.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- לי על כל עניין שעלול לגרום לי להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים עם הכהונה".³
5. רק בעקבות חשיפה בתקשורת, אישר משרד ראש הממשלה את קיומה של מערכת היחסים עם מר אלוביץ', בהודיעו כי "לראש הממשלה קשרי ידידות עם מר שאול אלוביץ' מזה כ-20 שנה והם מקיימים קשרים חברתיים ביניהם", וכי הם נפגשים בתדירות של אחת לכמה חודשים עד שנה, יחד עם בנות זוגם, ומשוחחים לעיתים בצורכי השעה.⁴
6. במהלך כל התקופה מאז החל לכהן כשר התקשורת, ועד למועד החתימה על הסדר העניינים נוסף ביוני 2016, מר בנימין נתניהו היה מעורב, כך פורסם בדו"ח, במספר רב של עניינים שיש להם קשר ישיר ועקיף לחברת "בזק".⁵
7. עצם אי-הגילוי אודות הקשרים הללו בשלב זה, החתימה על השאלון תוך השמטתם וכן כהונה של כשישה חודשים בתפקיד תוך הסתרתם, כשבוקע עולים החשדות במשרד התקשורת ובבזק – כל אלו מעלים חשש כי הסתרתם הייתה מכוונת, באופן שעלול לעלות כדי עבירת מרמה והפרת אמונים (סעיף 284 לחוק העונשין). בנוסף, יתכן אף שבחינת הדברים תעלה כי הסתרת היחסים סייעה לקבלת טובת הנאה באופן שעולה כדי קבלת דבר במרמה (סעיף 415).
8. אין חולק, כי לאור הידידות המתוארת לעיל, כפי שפורטה בהרחבה בהסדר ניגוד העניינים המעודכן, היה מר בנימין נתניהו שרוי לכאורה בניגוד עניינים חמור, כאשר מחד עומד האינטרס הציבורי, ובראשו שוק תקשורת חופשי ותחרותי ומאבק בריכוזיות הנוכחית בשוק, אשר שליטת "בזק" מהווה גורם עיקרי לה; ומאידך, עמדו האינטרסים של חברת "בזק" ומר אלוביץ', שביקשו לשמר את מעמדה המונופוליסטי של בזק.
9. לשיטתנו, כאמור, עצם העובדה כי ראש הממשלה לא דיווח על קשריו כאמור, עלולה אף היא להוות עבירה פלילית, כמפורט לעיל – וזאת אף במנותק מחשדות לקיומן של עבירות נוספות וקשורות למסכת האירועים שצפה ועולה בתקשורת בימים האחרונים.
10. נוכח כל האמור, אנו קוראים לאדוני להורות על פתיחת חקירה פלילית לביורר המעשים המתוארים לעיל ולבחון האם עולים הם כדי עבירה פלילית כאמור.
11. לאור החשיבות הציבורית הרבה של הנושא הנדון, נודה לתשובתך המהירה.

בכבוד רב,

דניאל דושגניצקי, עו"ד

התנועה למען איכות השלטון בישראל

רומי קאופמן

התנועה למען איכות השלטון בישראל

³ סעיף 3 להצהרה ב"שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים למתמנה לכהונת שר או סגן שר", כפי שפורסמה באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה.

⁴ מבקר המדינה, לעיל ה"ש 1, עמ' 174; הסדר ניגוד העניינים מיום 14.06.2016.

⁵ רשימת הנושאים בהם עסק מר בנימין נתניהו בתקופה זו, הקשורים בין היתר בחברת "בזק", מפורטת בדוח מבקר המדינה, לעיל ה"ש 1.