

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"א אלול, תשע"ז 12/09/2017

סומן: כ-16-15077

לכבוד

כבוד השופטת (בדימ') בלהה גילאור

יושבת ראש הוועדה

הוועדה לבדיקת מינויים

נכבדתי שלום רב,

הנדון: מינוי נציגי ציבור לוועדה המוניטרית – דחוף

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. הוועדה המוניטרית של בנק ישראל (להלן: "הוועדה") הוקמה מכוח סעיף 15 לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010 (להלן: "החוק"). הוועדה אמונה על קביעת המדיניות להשגת מטרות בנק ישראל,¹ מעקב אחר ביצוע המדיניות שנקבעה² והחלטה על הפעולות שיש לנקוט כדי להשיג את מטרות הבנק, לפי החוק, כגון החלטות על שיעור הריבית,³ קבלת פיקדונות ומתן אשראי, ניהול יתרת מטבע חוץ⁴ ופעולות נוספות.
2. הרכב הוועדה נקבע בסעיף 16 לחוק, ולפיו, עליה למנות שישה חברים – כאשר שלושה מהם עובדי בנק ישראל ושלשה נציגי ציבור. ואולם, על פי הפרסומים,⁵ עולה כי בוועדה מכהנים כרגע ארבעה חברים בלבד, ומתוכם, נציג ציבור יחיד (פרופ' ראובן גרונאו). עיון בדוחות הוועדה המפורסמים באתר האינטרנט של בנק ישראל, מגלה כי הוועדה פועלת בהרכב חסר זה זמן רב – החל מחודש אוקטובר 2014.⁶

¹ סעיף 15(1) לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010.

² סעיף 15(2) לחוק.

³ סעיף 15(3) לחוק.

⁴ סעיף 15(4) לחוק.

⁵ פרסומי הוועדה זמינים בכתובת

<http://www.boi.org.il/he/MonetaryPolicy/MonetaryCommittee/Pages/Committee.aspx>

⁶ בנק ישראל דוח המדיניות המוניטרית – המחצית הראשונה של 2016, 4 בח"ש 1 (2016); יצוין כי בדוח המתצית השנייה של שנת 2015 נכתב, באותו המקום, כי הוועדה פועלת בהרכב חסר החל מאוקטובר 2015. לתנועה לא ידוע מה פשר הסתירה בין הנתונים. משכך, ומעיון בפרסומי הוועדה במהלך שנת 2015 בהם נמצא שנתקבלו ההחלטות בהרכב חסר של חמישה חברים גם בשנה זו, נבקש לחסותם על הנתון המוקדם.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. כל עוד פועלת הוועדה בהרכב הנוכחי היא מקבלת החלטות תוך ייצוג חסר של האינטרס הציבורי בניגוד לאיזון שקבע המחוקק, אשר בחר להעניק משקל שווה בחשיבותו לייצוג האינטרס הציבורי לזה הניתן לייצוג אינטרס בנק ישראל.
4. חוק בנק ישראל קובע כי חברי הוועדה המונוטורית מקרב הציבור-ימונו על ידי הממשלה, בהמלצת הוועדה לאיתור מועמדים,⁷ ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים אשר הוקמה לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.⁸ תכלית התייעצות זו, לפי החוק, היא בדיקה של תנאי כשירות המועמדים כנדרש בחוק, וכחשלמה לכך נדרשת הוועדה לבדיקת מינויים להתייעץ עם נגידת בנק ישראל.
5. לנוכח פעילותה המתמשכת של הוועדה בהרכב חסר, פנתה התנועה במספר הזדמנויות לגורמים שונים במטרה לקדם את מינוי הנציגים החסרים, כאשר הפניה הראשונה נעשתה לפני כשנה וחודשיים. על אף הפניות, טרם מונו הנציגים החסרים לוועדה. נכון להיום פועלת הוועדה בהרכב בזה מזה כשלוש שנים, כאשר חלפה למעלה משנה מהשלמת מינוי ועדת האיתור שתפקידה להמליץ על מינוי הנציגים בוועדה.
6. ביום 5.7.2017 נתקבל בתודה מכתב ממר דניאל אחיאשווילי, ראש מטה נגידת בנק ישראל. במכתב צוין כי ועדת האיתור העבירה שמות של מועמדים לכהונה בחברים בוועדה המונוטורית ובמועצה המינהלית של בנק ישראל "לאישור הוועדה לבדיקת מינויים". לדברי מר אחיאשווילי, השמות הועברו לוועדה לבדיקת מינויים "בשבוע שעבר" – כלומר, בסוף יוני 2017. העתק המכתב מצורף, למען הנוחות.
7. בחלוף למעלה מחודשיים מאז הועברו שמות המועמדים אליכם, נבקש לקבל עדכון בדבר התקדמות בחינת תנאי כשירותם. בד בבד, נבקש לפנות אל גברתי, יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים, ולקרוא לה להאיץ את הליכי בדיקת המינויים על מנת לאפשר את השלמת המינויים בהקדם. זאת, נוכח מצב העניינים המדאיג עליו עמדנו – פעילות הוועדה בהרכב חסר מזה שלוש שנים, תוך התמשכות תהליך המינויים מזה מעל לשנה – כאשר במהלך פרק זמן בלתי סביר זה, ממשיכה הוועדה המונוטורית בבנק ישראל לקבל החלטות רבות חשיבות למשק הישראלי.

⁷ סעיף 34 לחוק.

⁸ בשינויים כאמור בסעיף 60(א) לחוק החברות הממשלתיות; ראו הגדרת "הוועדה לבדיקת מינויים" בסעיף 1 לחוק בנק ישראל; סעיף 35(א) לחוק בנק ישראל לעניין חובת ההיוועצות.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. נוכח החשיבות הציבורית הרבה של הדברים נודה לטיפולך המהיר ולקבלת תגובתך בהקדם האפשרי, לשם שקילת המשך צעדינו.

ב/אז קויא

בכבוד רב,

יעל קריב-טייטלבוים, עו"ד
ליטיגציה כלכלית

גל קויטי

רכות מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

ד"ר קרנית פלוג, נגידת בנק ישראל, בנק ישראל
מר מאיר לוין, עו"ד, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
מר צחי ברדורמן, מזכיר הממשלה, משרד ראש הממשלה
מר דניאל אחיאשולי, ראש מטה הנגידה, בנק ישראל
עו"ד צליל סלומון, מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים

K

י"א תמוז תשע"ז
05 יולי 2017



בנק ישראל
ראש מטה הנגידה

לכבוד
עו"ד נילי אבן חן
גבי גל קרית
התנועה לאיכות השלטון
באמצעות דוא"ל: economic@mqg.org.il

הנדון: מינוי נציג ציבור לוועדה המוניטרית

סימוכין: מכתבכם לנגידת בנק ישראל מיום 4.7.17
מכתבנו מיום 30.4.17

אנו מודים לכם על מכתבכם. בהמשך למכתבנו שבסימוכין, הריני לעדכנכם, כי וועדת האיתור העבירה בשבוע שעבר שמות מועמדים לחברים בוועדה המוניטרית לאישור הוועדה לבדיקת מינויים. ברצוני לציין, כי וועדת האיתור העבירה גם שמות מועמדים לחברים במועצה המנהלית של בנק ישראל, שאף היא פועלת בהרכב חסר מזה זמן, לאישור הוועדה לבדיקת מינויים. לאחר שהמועמדים יאושרו על ידי הוועדה לבדיקת מינויים, וועדת האיתור תגיש את המלצותיה לאישור הממשלה. כפי שגם הדגשנו בפניכם בעבר, אנו תקווה שהתהליך יסתיים במהרה ושהן הוועדה המוניטרית והן המועצה המנהלית יחזרו לתפקד בהרכב מלא.

בברכה,

דניאל חחיאשווילי

העתקים:

ד"ר קרנית פלוג, נגידת בנק ישראל
מר צחי ברוורמן, מזכיר הממשלה
מר מאיר לוין, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
עו"ד צליל סולומון, מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים