

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ז' שבט, תשע"ה 27/01/2015

סומן: כ-14-13258

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

הגב' דורית סלינגר

הממונה על שוק ההון, הביטוח והחיסכון

משרד האוצר

ממונה נכבדה שלום רב,

הנדון: מינויו של פרופ' עודד שריג, המפקח לשעבר על הביטוח, לתפקיד

יו"ר חברת מגדל אחזקות ביטוח ופיננסים בע"מ מקבוצת "אליהו"

סימוכין: מכתבנו מיום 10.9.2014, מכתבך מיום 21.9.2014

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליך כדלקמן:

1. ביום 29.12.14 פנתה התנועה במכתבנו שבסימוכין אליך, בו ביקשנו לקבל עדכון בעקבות קיום שימוע, בנוגע למינויו של פרופ' עודד שריג, המפקח על הביטוח לשעבר, לתפקיד בכיר בקבוצת "אליהו". לבקשה זו קדמה הבהרה בנוגע לעמדת התנועה לפיה מסמכותך להתנגד למינויו הטרי של פרופ' עודד שריג, המפקח על הביטוח לשעבר, לתפקיד בכיר בקבוצת "אליהו", כמו גם לתפקיד בכיר בחברת "מגדל".
2. ביום 4.1.15 נתקבלה במשרדנו תשובתך שבסימוכין, לפיה ניתנה לפרופ' עודד שריג ולאליהו חברה לביטוח בע"מ הזדמנות לטעון את טענותיהם בפניכם בעל פה. לאחר שנשמעו עמדותיהם, הודעת כי הינך מתנגדת למינוי פרופ' עודד שריג למנכ"ל חברת הביטוח אליהו (להלן: "חברת אליהו").
3. קיבלנו בתודה את מכתבך מיום 4.1.15 ורואים אנו את עמדתך כראויה ונכונה בהתאם לנסיבות המדוברות. עמדה זו חשובה למניעת הפגיעה באמון הציבור וליצירת אוירה של "דלתות מסתובבות" על שלל נזקיהם.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



4. יחד עם זאת, אנו מצרים על הפרסומים בהם מוצג לכאורה ניסיונו של מר שלמה אליהו לעקוף את עמדתך בסוגיית מינויו של פרופ' עודד שריג למנכ"ל ב"חברת אליהו" ובחברת הביטוח "מגדל" הפרטית (להלן: "חברת מגדל"), ולמנות את האחרון לתפקיד יו"ר חברת "מגדל" אחזקות ביטוח ופיננסים בע"מ (להלן: "מגדל אחזקות"), הנשלטת בידי "חברת אליהו", ומחזיקה ב"חברת מגדל" המהווה חברת הבת העיקרית של "מגדל אחזקות".

5. באופן אבסורדי, לאחר התנגדותך, מצא מר שלמה אליהו דרך לנסות ולעקוף את החלטתך בנוגע למינוי פרופ' עודד שריג למנכ"ל "חברת אליהו" ו"חברת מגדל", באמצעות מינוי פרופ' עודד שריג ליו"ר "מגדל אחזקות".

6. לעמדת התנועה, מינוי פרופ' עודד שריג לתפקיד יו"ר "מגדל אחזקות" מהווה ניצול לרעה של מבנה האחזקות, שכן בזמן ש"חברת מגדל" הפרטית מחזיקה ברישיון מבטחת וכפופה לפיקוחה של הממונה על שוק ההון, הביטוח והחיסכון (להלן: "המפקחת על הביטוח"), הרי ש"מגדל אחזקות" הציבורית אומנם איננה מחזיקה ברישיון עצמו, אך שולטת על "חברת מגדל" המחזיקה ברישיון מבטח ונהנית מהכנסותיה.

7. באופן זה, קיים חשש כי נעשה שימוש לרעה מצד מר שלמה אליהו המנסה לחמוק מסמכותך כממונה על שוק ההון, הביטוח והחיסכון, דרך מינויו של פרופ' עודד שריג לתפקיד יו"ר "מגדל אחזקות".

8. זאת ועוד, מינויו של פרופ' עודד שריג ליו"ר "מגדל אחזקות" בזמן זה ולאחר השתלשלות האירועים כמפורט לעיל, נתפסת כהתרסה של מר שלמה אליהו, נגד הרגולטור. זאת בשל העובדה כי "מגדל אחזקות" היא חברת אחזקות ציבורית ישראלית, אשר תחת החזקותיה נמצאות חברות רבות אשר פועלות בתחום הביטוח והשירותים הפיננסיים. חשוב לציין כי עיקר הפעילות של חברת האחזקות הינה בגופים הנמצאים בתחום סמכותה של המפקחת על הביטוח משום פעילותם בתחום הביטוח.

9. לדידנו, מהיות חברת "מגדל אחזקות" חברה שבה נעדרת פעילות כלכלית משל עצמה, אשר בבעלותה חברות ביטוח רבות שהן החברות המוחזקות שלה, מינוי פרופ' עודד שריג ליו"ר "חברת מגדל" אחזקות מהווה פגיעה קשה באמון הציבור, כך שבאמצעות מבנה של חברת אחזקות שבה אין דרישה ברישיון מבטח, נשלטת הלכה למעשה חברות ביטוח רבות, אשר נדרשות בקבלת רישיון מבטח. כך מנסה מר שלמה אליהו לחמוק מהחלטת המפקחת על הביטוח ולמנות את פרופ' עודד שריג לתפקיד בחברת האם.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



10. לעמדתנו, מציאות זו שבה עקיפת הוראות המפקחת מתאפשרת באמצעות שימוש בחברת אחזקות, מעודדת את תופעת ה"דלתות המסתובבות" זאת מעבר לפגיעה ברגולציה.
11. חשוב לציין כי מציאות זו שבה עובד ציבור יודע כי בסוף דרכו הציבורית יהיה בעל אפשרות "לעבור צד" ולטפס בסולם הדרגות באותם הגופים בדיוק בהם טיפל כעובד ציבור, עלול להטות את החלטותיו ולנצל את קשריו ברשות בעת ייצוג הגורם הפרטי בפני הרשות במסגרת תפקידו החדש.
12. ההתעקשות כעת על המינוי, מגבירה את התמיהה ואת הפגיעה באמון הציבור, בייחוד בענף אשר אמון על ניהול חסכוניות הציבור ובכך מעביר מסר בעייתי לעובדי הציבור כי יש להם לגיטימציה לקבל החלטות שעשויות לקדם את ענייניהם האישיים בעתיד, לעיתים על חשבון או בניגוד לאינטרס הציבורי.
13. בנוסף לאמור לעיל, רואים אנו במינוי אופציונאלי של פרופ' עודד שריג לתפקיד יו"ר "מגדל אחזקות", כניצול לרעה של היתר השליטה ב"מגדל" שניתן למר שלמה אליהו באמצעות פרופ' עודד שריג עצמו בזמן כהונתו כמפקח על הביטוח.
14. חשוב לציין כי עוד אז הליך זה עורר תמיהות רבות, מאחר ומר שלמה אליהו הואשם ואף הודה בהוצאת כספים אל מחוץ למדינה, תוך הפרת תובת הדיווח הקבועה בדין וסירוב לתת הסבר להתנהלותו.
15. כידוע, חברת אחזקות הינה חברה אשר לה אין מהות כלכלית משל עצמה מעבר לאחזקתה חברות אחרות. בעולם בו חברת האחזקות מחזיקה תחתיה חברות ביטוח רבות שתפקידן הוא ניהול כספי הציבור ומהעדר תכלית אמיתית לחברת האחזקה, נראה שהאחרונה יונקת את תכליתה האמיתית מהפעילות הביטוחית של החברות שתחת החזקותיה.
16. לפיכך, ככל שנעדרת סמכות ישירה מטעם הממונה על שוק ההון, הביטוח והחיסכון, להבנתנו, יש להחיל כללי רגולציה גם על חברות האחזקה של הגופים הפיננסיים. ובכך יהיה ניתן למנוע את מינוי עובדי ציבור שמינויים נאסר בחברות ביטוח הנדרשות לקבל רישיון מבטח.

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل




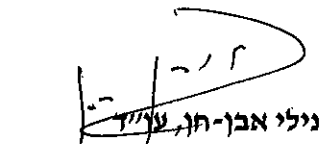
17. כמו כן, יש לבחון את סמכויותיה מכוח היתר השליטה בהקשר זה של המפקחת על הביטוח.

18. משכך, ראוי ליישם את החלטתך בנוגע למינויו של פרופי עודד שריג לתפקיד מנכ"ל "חברת מגדלי", גם לגבי מינויו של פרופי עודד שריג לתפקיד יו"ר "מגדל אחזקות" ולמנוע את מינויו.

19. לתגובתך, נודה.

בכבוד רב,


דן לישם
המחלקה הכלכלית


נילי אבן-חן, ע"ר
מנהלת המחלקה הכלכלית

העתק:

ח"כ זהבה גלאון

עו"ד אבי ליכט – המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי)