

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ז סיון, תשע"ג 26/05/2013

סומן: כ-12-10333

לכבוד	לכבוד
מר יאיר לפיד	מר נפתלי בנט
שר האוצר	שר הכלכלה
<u>ירושלים</u>	ויו"ר וועדת השרים לענייני יוקר המחייה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק
	<u>ירושלים</u>

נכבדיי שלום רב,

הנדון: קידום דעת המיעוט של פרופ' יוג'ין קנדל ופרופ' עודד שריג בפני וועדת השרים לענייני יוקר המחייה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. כידוע, הצעת החוק לקידום התחרותיות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ב-2012 (להלן: "הצעת חוק הריכוזיות") גובשה בהתאם להמלצותיה של וועדת הריכוזיות אשר הוקמה על ידי ראש הממשלה בשנת 2010.
2. המלצות וועדת הריכוזיות פורסמו בצירוף עמדות המיעוט של חברי הוועדה. אחת מאותן עמדות מיעוט, אשר הועלתה על ידי פרופ' יוג'ין קנדל ופרופ' עודד שריג, גרסה כי אין לספור חברת אג"ח המחזיקה בחברות ציבוריות תחתיה כשכבה במבנה הפירמידאלי. כאמור, דעה זו לא התקבלה על ידי הוועדה, והמלצותיה קבעו כי "תותר החזקה של חברות ציבוריות וחברות אג"ח במבנה פירמידאלי בן שתי שכבות בלבד".
3. כעת, לאחר שהמלצות הוועדה גובשו להצעת החוק הריכוזיות וההצעה עברה קריאה ראשונית בכנסת, מונחת הצעת החוק בפני וועדת הכספים של הכנסת. תפקידם של חברי וועדת

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הכספים הינו לבחון ולהתאים, באופן עצמאי ונטול פניות, את הצעת החוק, לאינטרס הציבורי הניצב מול עיניהם.

4. **מכתבה פרי עטם של צבי זרחיה ואורה קורן, אשר התפרסמה ב"דה מרקר" ביום 21/05/2013¹, עולה לכאורה כי התנהל דיון סגור לגבי הצעת חוק הריכוזיות בהשתתפות ראש הממשלה, שרים בממשלה ופרופ' קנדל.**

5. **לפי הכתבה, פרופ' קנדל הציע את דעת המיעוט שלו בעניין אי הכללת חברות האג"ח כשכבה במבנה הפירמידאלי, ואכן ההחלטה שהתקבלה בדיון הינה כי חברת אג"ח לא תיחשב כשכבה לעניין הצעת החוק והכוונה להגביל המבנה הפירמידאלי לשתי שכבות בלבד. משמעות החלטה זו, ככל שאלה הם פני הדברים, היא הלכה למעשה התרת קיום של פירמידת שליטה בת 3 שכבות כאשר החברה בקומה העליונה הינה חברת אג"ח.**

6. **עוד עולה מן הכתבה, כי הדיון התנהל במקביל לדיוני וועדת הכספים וללא ידיעת חברי הכנסת המכהנים בוועדה.**

7. **ראשית, נודה לקבלת פרוטוקול הדיון האמור.**

8. **נדגיש כי פרופ' קנדל אינו איש פרטי, אלא רגולטור ואיש ציבור, אשר כיהן כחבר בוועדת הריכוזיות. ככל שישובה התקיימה כפי שפורסם בכתבה, הרי שקידום דעת מיעוט המנוגדת להמלצות וועדת הריכוזיות, באופן חד צדדי, הינו בעייתי ומעורר תהיות קשות.**

9. **אין חולק כי לפרופ' קנדל קיימת זכות לפרוס את משנתו ולהביע את עמדתו, אך עמדה כזו, המנוגדת להמלצות וועדת הריכוזיות, בה היה חבר, צריכה להישמע בפני המחוקק תוך הצגה ראויה של דעת הרוב ובשקיפות מלאה.**

10. **זאת ועוד, קיום דיון סגור של שרי הממשלה במקביל לדיוני וועדת הכספים עלול להצטייר כניסיון לעקוף את דיוני הכנסת, באופן הפוגע בעצמאותה ומעמדה של הרשות המחוקקת ובכוחם של נבחרי הציבור.**

¹ <http://www.themarker.com/markets/1.2025473>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



11. למעלה מן הצורך, יוער כי התנועה רואה עין בעין את המלצות וועדת הריכוזיות ולשון הצעת החוק, בהיבט זה, כי יש להכליל את חברות האג"ח כחלק מהמבנה הפירימידאלי. זאת לאור העובדה כי מימון פעילות חברות אלו נעשה באמצעות כספו של הציבור, ולכן בעל השליטה, אשר סביר להניח כי לא ישא במלוא התוצאות של חדלות פירעון ואי יכולת החברה להחזיר את החוב, עלול לפעול בניגוד לאינטרס המשקיעים. כידוע, הגנה על אינטרס ציבורי זה הינו הבסיס עליו הושתתה הצעת חוק הריכוזיות.

12. התנועה קוראת לקיים שקיפות מלאה של כל מפגש בו מוצגת דעת המיעוט לעיל בפני חברי ממשלה, חברי הכנסת וחברי וועדת הכספים על מנת לוודא שיתקיימו סדרי שלטון תקינים ועל מנת לוודא שחברי הכנסת יוכלו למלא תפקידם כנבחרים הציבור ולחוקק את החוק על סמך דעה שגובשה כהלכה.

13. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

צרויה מלדד-לוזון, עו"ד
היועצת המשפטית

גיא אלוני
מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

פרופ' עודד שריג - הממונה על שוק ההון הביטוח והחיסכון
פרופ' יוג'ין קנדל - ראש המועצה הלאומית לכלכלה

Date/Time: 26. May. 2013 14:58

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
6275	Memory TX	025695335	P. 3	OK	
		026662908		OK	
		025695342		OK	
		026705677		OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: יום סיון, תשע"ג 26/05/2013
סוכן: כ-12-10333

לכבוד	לכבוד
מר יאיר לפיד	מר נפתלי בנט
שר האוצר	שר הכלכלה
ירושלים	וידיר וועדת השורים לענייני
	יוקר המחייה, הריכוזיות
	ועידת התחרויות במשק
	ירושלים

כבודי שלום רב,

הכרזת **קידום דעת המיעוט של פרום/ יוג'ין קנדל ופרופ' עודד שריב בפני**
וועדת השורים לענייני יוקר המחייה, הריכוזיות ועידת התחרויות במשק

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני לשבח אליך כדלקמן:

1. כדוע חצית חרוק לקידום חתרתותיות והמבטחם הריכוזיות, התשע"ג-2012 (להלן: "החצית חרוק הריכוזיות") נבטחם בהתאם לממלכתה של וועדת הריכוזיות אשר נתקנתה על ידי דאש הממשלה בשנת 2010.

2. המלכות וועדת הריכוזיות פורסמו בפרוף עמדות המיעוט של חברי וחצית. אחת מאותן עמדות מיעוט, אשר התעלמה על ידי פורמי יוג'ין קנדל ופרופ' עודד שריב, גרסה כי אין לספור חברות אג"ח המחזיקות בחברות ציבוריות ותעמית כשכוח במבנה הפרמיונאלי. כאמור, דעה זו לא התקבלה על ידי האושרת, והמלכותיה קבטו כי "תותר החזקה של חברות ציבוריות וחברות אג"ח במבנה פרמיונאלי בן שתי שכבות בלבד".

3. כעת, לאחר שהמלכות הועדה גובשו להצעת חרוק הריכוזיות החצעה עבורו קריאה ראשונה בבטח, מותרת הצעת חרוק בפני וועדת הכספים של הכנסת. מתקידם של חברי וועדת

רח"ט 208, ירושלים 94383 • שם טלפונים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 • פל. 5000076 • חטט: 02-5000076
פ.ד. 208, ירושלים • טל. 02-5000076 • חטט: 02-5000076 • פל. 91043 • 4207 • שם: 02-5000076 • חטט: 02-5000076
5000076 • מ.א. 5000076 • מ.א. 5000076 • מ.א. 5000076 • מ.א. 5000076 • מ.א. 5000076 • מ.א. 5000076
E-mail: info@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il

אסימ
 שם המאשר: 337 (3)
 תאריך: 26/5/13
 שעה: 16:48
 סוכן

שם המאשר: (3) הו"ל
 תאריך: 26/5/13
 שעה: 16:49

שם המאשר: 337 (3)
 תאריך: 26/5/13
 שעה: 17:22
 סוכן

שם המאשר: 337
 תאריך: 26/5/13
 שעה: 11:44