

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"א תשרי, תשע"ז 13/10/2016

סומן: כ-60-3551

לכבוד

גב' דינה זילבר, עו"ד

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

משרד המשפטים

ח.נ. שלום רב,

הנדון: ביטול הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת שראל

סימוכין: מכתבנו מיום 3.7.2016

מכתבכם מיום 11.7.2016

מכתבנו מיום 28.7.2016

מכתבכם מיום 1.8.2016

מכתבנו מיום 1.9.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. עניינו של מכתב זה בביטול הפטור מחובת מכרז שניתן להתקשרות משרד הבריאות עם חברת "שראל – פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת" בע"מ (להלן: "חברת שראל" או "החברה"). זהו מכתבינו הרביעי בנושא הממוען אל הייעוץ המשפטי לממשלה, כאשר הראשון שבהם נשלח לפני מעל שלושה חודשים, אך טרם זה למענה ענייני מטעמכם. כמו כן, אנו קוראים לך למשרד הבריאות להפסיק את ההתקשרות עם החברה שלא באמצעות מכרז, נוכח ביטול הפטור, כפי שיפורט בהמשך.
2. ביום 3.7.2016 פנינו לראשונה בנושא אל היועץ המשפטי לממשלה, בדרישה להימנע מהארכה נוספת של הפטור ממכרז שניתן להתקשרות עם חברת שראל. במכתב, הצגנו את עמדתנו לפיה הארכת הפטור אינה עומדת בתנאי הדין ולפיכך ביקשנו לקבל את התייחסות היועץ המשפטי לממשלה לנושא – זאת, לאחר שהעניין נמצא על שולחנו כבר מספר חודשים, בהמשך לפניית החשבת הכללית אליו בתודש מרץ האחרון.
3. בתשובה, נשלח מכתב מטעם לשכת היועץ המשפטי לממשלה ביום 11.7.2016 (אשר נתקבל ב- 3.8.2016) לפיו פנייתנו הועברה לטיפולך, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ). ואולם, בחלוף מעל לשלושה חודשים מהיום שהנושא הועבר לטיפולך, תשובה עניינית מטעמך טרם התקבלה.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



4. נוכח העובדה שהפטור היה עתיד להסתיים בתוך זמן קצר, במהלך חודש אוגוסט 2016, פנינו שוב אל היועץ המשפטי לממשלה בתאריך 28.7.2016. מכתנו מוען בשנית ליועץ המשפטי לממשלה כיוון שטרם קיבלנו באמצעות הדואר את המכתב המודיע על העברת הפניה לטיפולך.
5. ביום 1.8.2016 נשלח שוב מכתב מלשכת היועץ המשפטי לממשלה (אשר נתקבל ב-15.8.2016) לפיו פנייתנו הועברה לטיפולך. עם זאת, טרם קיבלנו כל מענה ענייני מטעמך, בחלוף כחודשיים וחצי, וזאת על אף שהפטור ממכרז המוענק להתקשרות עם החברה נגמר והוארך שוב בתנאים חדשים ביום ה-23.8.2016. כל זאת כאשר כפי שהצגנו במכתבנו הראשון, הארכת הפטור, ככלל, עומדת בניגוד לדין, כיוון שאינה עונה על תנאי תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
6. ביום 1.9.2016 פנינו בשלישית בנושא, הפעם ישירות אלייך, בהמשך להארכת הפטור ולמכתב שר הבריאות המלין על התנאים שנקבעו בו ודורש להאריך את הפטור במייד וללא תנאים. עניינו של מכתב זה היה בקריאה למתן גיבוי משפטי לפעולות החשבת הכללית, אשר לעמדת התנועה, על אף כי כאמור אינן עומדות בהוראות הדין, הרי שהחלטה לקבוע תנאים המתלים את תוקפו של הפטור ומהווים מעין הוראות מעבר להתקשרות מכרזית וחוקית הייתה בבחינת צעד ראשון ומבורך – בעוד שר הבריאות קורא לחשבת הכללית להפר את הדין.
7. גם למכתב זה לא התקבל כל מענה מטעמך, בחלוף קרוב לחודש וחצי ממועד שליחתו.
8. כזכור, הוראות הדין מחייבות את עובד הציבור, אשר נתבקש להשתמש בסמכות שניתנה לו על פי דין, להשיב למבקש בהקדם ולא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום קבלת הבקשה, וזאת לפי סעיף 2(א) לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958.
9. אף על פי כן, תשובה למכתבינו טרם התקבלה, וזאת לאחר שחלפו מעל ארבעים וחמישה ימים מיום שליחת שני המכתבים הראשונים - חרף דחיפות העניין, ועל אף העובדה שהנושא עומד על שולחנו של היועץ המשפטי לממשלה זה כשבעה חודשים. יתר על כן, לא התקבלה הודעה מטעמך על כך שדרוש לך זמן נוסף למתן התשובה, כפי שמחייבים סעיפים 2(ב) ו-2(ג) לחוק המצוין לעיל.
10. מעבר לכך, נוכח פניית החשבת הכללית ליועץ המשפטי לממשלה באותו נושא בדיוק ביום ה-15.3.2016 (לפני כשבעה חודשים, כאמור) הימנעות היועץ המשפטי לממשלה או הממונה מטעמו מלהשיב בעניין אינה ברורה. נראה שדווקא זה מסוג המקרים בהם ראוי וחשוב שתהיה תגובה מטעם היועץ המשפטי לממשלה אשר תבהיר מהו הדין.
11. אשר על כן, נבקש את תגובתך הדחופה לאמור במכתבינו הקודמים, לשם שקילת המשך צעדינו.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



12. כמו כן, נבקש כעת את טיפולך הדחוף בעניין נוסף באשר להתקשרות עם החברה; כפי שיפורט להלן, הפטור ממכרז שניתן למשרד הבריאות להתקשרות עם חברת ישראל אינו תקף, משלא התקיימו התנאים שקבעה ועדת המכרזים במועדם, ולפיכך, כל התקשרות שתעשה או נעשתה עם חברת ישראל שלא באמצעות מכרז החל מ-30.9.2016 עומדת בניגוד להחלטת ועדת המכרזים ולהוראות הדין הקובעות חובת מכרז.

13. כאמור לעיל, ביום ה-23.8.2016 פורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי כי הפטור שניתן למשרד הבריאות להתקשרות עם החברה הוארך לתקופה של כארבעה חודשים, עד לתאריך ה-24.12.2016. עם זאת, במסמך שהופץ ובו אישור הפטור נכתב כי בכוונת אגף החשב הכללי "לפעול באופן אקטיבי לצמצום מדורג של הפטור ממכרז עם החברה", ואף צורף על ידי ועדת המכרזים לוח זמנים ובו אבני דרך ליציאה מדורגת למכרזים – אבני דרך שהם תנאי לתוקפו של הפטור מחובת מכרז.

14. הראשון שמבין אבני הדרך נקבע ליום ה-30.9.2016, תאריך שחלף לפני כשבועיים. בתאריך זה נדרשו העברת נתוני הרכש והמכר של חברת ישראל, בהתאם לפורמט שסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר. כאתראי לביצוע משימה זו נקבע משרד הבריאות.

15. יודגש, כי כאמור באישור החשבת הכללית בתוך מסמך הארכת הפטור, הפטור מאושר בכפוף לאמור בהחלטת ועדת המכרזים, אשר קבעה את ביצוע המשימות ומועדיהן. מכאן שהעברת המידע כמו גם ביצוע כל משימה אחרת במועד שנקבע לה מהווה תנאי הכרחי לתקפות הפטור מחובת מכרז. כלומר, ככל שהמידע לא הועבר במועד שנקבע, הרי שהפטור מחובת מכרז שניתן להתקשרות עם החברה, הלכה למעשה, איננו תקף.

16. יתרה מכך, בתוך החלטת הוועדה, בעמוד הראשון מתוך מסמך סיכום ישיבת פטור ממכרז אשר פורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי, נכתב כי "החלטת הוועדה כפופה לקבלת נתוני הרכש והמכר של חברת ישראל עד ליום 30.9.2016 בפורמט שסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר" (ההדגשות אינן במקור). למען הנוחות, עותק ממסמך הארכת הפטור מצורף כנספח א' למכתב זה.

17. בעקבות האמור לעיל, ביום ה-9.10.2016 פנינו אל החשבת הכללית, בחלוף כעשרה ימים ממועד שנקבע להעברת המידע, וביקשנו לקבל עדכון בעניין ביצוע המשימה. מכתב התנועה אל החשבת הכללית מצורף כנספח ב' למכתב זה.

18. למחרת, התקבלה תשובת החשבת הכללית לפיה המידע המבוקש טרם הגיע לידי אגף החשב הכללי. תשובתה של החשבת הכללית מצורפת כנספח ג' למכתב זה.

19. מכאן, כעולה בבירור ממסמך הארכת הפטור, שהפטור ממכרז שניתן להתקשרות משרד הבריאות עם חברת ישראל לצורך שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי איננו תקף, כיוון שלא הועבר המידע המבוקש במועד שנקבע – וככל הנראה, אף לא הועבר כלל עד למועד

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



שליחת מכתב זה. יצוין, כי זוהי לא הפעם הראשונה בה חברת ישראל מתבקשת להעביר מידע לגורמים ממשלתיים אך אינה פועלת בהתאם לדרישה, והדבר אך מחדד את הצורך להקפיד על עמידתם בתנאי שנקבע כעת.

20. לכן, לעמדתנו, עליך, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), כמי שאמונה על הטיפול בנושא מטעם היועץ המשפטי לממשלה, לברר האם בפרק הזמן החל מה-30.9.2016 התבצעו התקשרויות חדשות, שלא באמצעות מכרז, עם חברת ישראל, על ידי משרד הבריאות ו/או גורמים אחרים במערכת הבריאות הממשלתית?

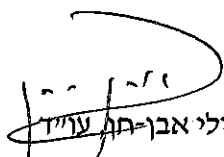
21. מעבר לכך, אנו סבורים כי עליך לבדוק מהי מדיניות ההתקשרות של גורמי מערכת הבריאות הממשלתית כעת, לאחר ה-30.9.2016, והאם בכוונת גורמים אלו להמשיך להתקשר עם ישראל ללא מכרז, בניגוד להחלטת ועדת המכרזים?


22. ככל שנמצא שאכן התבצעו התקשרויות ללא מכרז או שמדיניות הגורמים הינה ליצור התקשרויות כאלה, אנו קוראים לך להבהיר כי הפטור אינו תקף ולהורות למשרד הבריאות שלא להתקשר עם חברת ישראל אלא באמצעות מכרז עד להסדרת העניין.

23. כמו כן, כפי שציינו, נבקש את תגובתך הדחופה לאמור בשלושת המכתבים הקודמים שנשלחו מטעם התנועה בעניין ההתקשרות עם חברת ישראל, לשם שקילת המשך צעדינו.

24. נודה לטיפולך ולתגובתך המהירים.

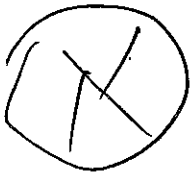
בכבוד רב,


נילי אבן-חן עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל, משרד הבריאות.
רו"ח מיכל עבאדי-בויאנג'ו, החשבת הכללית, משרד האוצר.
עו"ד מירה היבנר-הראל, היועצת המשפטית, משרד הבריאות.
מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר ועדת המכרזים, משרד האוצר.



מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט באב התשע"ו
 23.08.16
 סימוכין: 218705

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/08/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
 מר יובל רו, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר ועדה
 עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 11.08.16
 נתקבל בוועדת הפטור ביום 11.08.16

בקשה מס': 584747

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** לרפואה מתקדמת בע"מ לצורך שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי, לתקופה שמיום 25.08.16 ועד ליום 01.09.19, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש על ידי משרד הבריאות:
 ₪ 4,020,485,000 כולל מע"מ.

החלטת הוועדה:

- ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן - החברה) עבור ביצוע שירותי רכש תרופות וציוד רפואי בלבד, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 25.08.16 ועד ליום 24.12.16.
- החלטת הוועדה כפופה לקבלת נתוני הרכש והמכר של חברת **שראל** עד ליום 30.9.16 בפורמט שסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר. בנוסף, במהלך תקופה זו, תיערך בחינה באגף החשב הכללי לגיבוש מתווה להוצאת מכרזים מרכזיים בנושאים שכיום מטופלים על ידי חברת **שראל**, כמפורט להלן.
- החלטה זו כפופה לחתימת המשרד על חוזה ההתקשרות עם החברה לפרק הזמן האמור ובתנאים האמורים בהחלטה זו.

היקף התקשרות מאושר:
 ₪ 429,000,000 כולל מע"מ.

היסטוריית ההתקשרות:

1. בשנת 1994 החליטה הממשלה כי לצורך חתימת הרכש, שבוצע עד אז על ידי אגף האספקה במשרד הבריאות, הוא יבוצע על ידי החברה, שהוקמה לשם כך. בהסתמך על החלטת הממשלה התקשר המשרד עם החברה החל מיום 1.1.98 בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(6) לתקנות. במשך השנים אושר מעת לעת פטור ממכרז להתקשרות עמה. ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נתתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה. כך, נקבע לראשונה במסגרת ההסכם כי מתירי המכירה של החברה לבתי החולים יהיו אחידים (למניעת סבסוד צולב), הוסדר מנגנון להשבת רווחי החברה לבתי החולים וכן נושאים נוספים שאמורים היו להגביר את יכולתה של המדינה לפקח ולבקור את ההתקשרות כיאור.
2. בשנת 2014 התנהל מו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות אולם בשל מחלוקות שנתגלעו במסגרת המשא ומתן ובשל סירובה של החברה להגברת השקיפות מול המדינה במסגרת ההתקשרות העתידית החליט אגף החשב הכללי לחקים צוות בדיקה על מנת לבחון את יעילות רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית (להלן - צוות פריזט). לאחר קבלת הממצאים כפי המפורט בהמשך, אישרה החשבת הכללית בתחילת שנת 2015 פטור ממכרז לשנה אחת בלבד, עד ליום 31.1.16 או עד הקמתו של גוף רכש חדש לפי המוקדם מבניהם. במהלך תקופת הארכה זו, נדרשו משרדי האוצר והבריאות לבחון אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות **שראל**, וביניהן, הקמת גוף רכש לתרופות וציוד רפואי במנהל הרכש

הממשלתי. החל מיום 1.2.16 ועד ליום 24.8.16 אושרו התקשרויות עם החברה בפטור ממכרז במסגרת ארבע תקופות קצרות, של בין 45-60 ימים כל אחת.

תיאור עיקרי הפעולות שננקטו על ידי המדינה במסגרת בחינת יעילות ההתקשרות עם החברה:

- א. **צוות פריזט - במחצית שנת 2014 מונה על-ידי החשבת הכללית צוות בדיקה, בראשות הכלכלן ד"ר שלומי פריזט, לצורך בחינת מודל ההפעלה של החברה, על מנת לבחון את יעילות הרכש, חלופות אפשרויות ככל שקיימות כאלה ואת היכולת לנצל באופן מיטבי את היתרון לגודל הגלום במערכת הבריאות הממשלתית. כל זאת על מנת לבחון את ההחלטה על מתן פטור ממכרז לחברה. מסקנות דוח הצוות הצביעו על כך שלממשלת ישראל אין כיום מנגנוני פיקוח ובקרה אפקטיביים על פעילותה של חברה. בנוסף מרווחי התיווך של חברת ישראל העומדים על פי הצהרתה על כ-4%, גבוהים פי 2.3 ועד פי 6.6 מהמרווחים הנהוגים בארה"ב ובאירופה. עוד צוין כי העובדה שמרבית ארגוני הבריאות שאינם ממשלתיים וגם חלק מבתי החולים הממשלתיים כמעט ולא רוכשים מחברת ישראל, מצביעה על כך שחברת ישראל לא בהכרח מצליחה להשיג מחירים מיטביים ביחס לשוק.**
- ב. **בדיקת משרד הבריאות - לאחר שהוגשה טיוטה סופית להערות משרד הבריאות, ולאחר כשנה וחצי של עבודת צוות פריזט (אשר כללה אף את נציג משרד הבריאות), הוחלט על ידי מנכ"ל משרד הבריאות, כי נדרש למנות יועץ מטעמו לבחינת הנושא. לצורך כך מינה מנכ"ל משרד הבריאות את מר רם בלינקוב לביצוע העבודה. מסקירה שמערכה על ידי צוות פריזט עולה כי היועץ מטעם משרד הבריאות זיהה את אותם הכשלים המהותיים שזוהו בדו"ח פריזט (חוסר השקיפות של ישראל מול בתי החולים והמדינה, תלות מערכת הבריאות בשירותיה יחד עם ניגוד העניינים המובנה וחוסר התחרותיות, הפיקוח ותבקרה על חברת ישראל ועוד). בנוסף מצא כי מרווחי התיווך של חברת ישראל עומדים על כ-6%. למרות זאת, מהתייחסות דוח פריזט לדוח בלינקוב עולה כי הניתוח שהוצע בדוח בלינקוב באשר לחלופות האפשרויות לתיקון הכשלים האמורים הוא חלקי מאוד ואף התעלם בחלק מהמקרים מעובדות מרכזיות וכבדות משקל.**
- ג. **העברת מידע מחברת ישראל למדינה לגבי הרכש ובחינת יעילות החברה - בספטמבר 2014 במסגרת עבודת צוות פריזט ולאור ממצאי המאקרו, נשלחה לחברה בקשה לקבלת נתונים אודות הרכש והמכר שחיא מבצעת ואילו החברה סירבה להעביר את המידע שהתבקש, זאת על אף ניסיונות רבים להגיע להבנות עם החברה (אף עם גורמים שלישיים וגם עם נציגי משרד הבריאות). אי העברת הנתונים עיכבה את פעילות צוות פריזט במשך למעלה משנה ולצוות לא נותרה ברירה אלא לסיים את עבודתו מבלי לקבל את הנתונים שהתבקשו. בנוסף, בחודש יולי 2016, ובהתאם לתחייבות מנכ"ל משרד הבריאות לחשבת הכללית, הועברו על ידי החברה נתונים חלקיים ומעובדים, שאינם מספקים. מכתבו של מר נחמיה קינד למנכ"ל משרד הבריאות מיום 18 ביולי 2016 שיקף את הפערים במסגרת הנתונים שחועברו. ביום 12 באוגוסט 2016 הועברה בקשה נוספת, על ידי ראשת חטיבת בתי חולים ממשלתיים בתיאום עם אגף החשב הכללי לקבלת הנתונים.**
- ד. **מכרז לרכישת חיסונים עבור משרד הבריאות - ביום 8.6.16 פרסם משרד הבריאות מכרז לרכישת חיסונים במתווה שגובש על ידי ועדת מכרזים בינמשרדית המשותפת למשרדי הבריאות והאוצר לפיו רכש החיסונים יעשה ישירות על ידי משרד הבריאות, ללא תיווך של חברת ישראל, בעוד שחברת ישראל תמשיך ותספק את שירותי הלוגיסטיקה ואחסנת מלאי החירום. תוצאות המכרז איששו את עמדת אגף החשב הכללי לפיה מתכונת ההתקשרות עם ישראל אינה יעילה מבחינת רמת המחירים ומחייבת שיפור מבחינת רמת הסטנדרטיים המקצועיים והשירות שניתן למערכת הבריאות הממשלתית.**

הערות ונימוקים:

1. נמסר לוועדה כי בכוננת אגף החשב הכללי לפעול באופן אקטיבי לצמצום מדורג של הפטור ממכרז עם החברה וזאת על ידי ביצוע של מכרזים מרכזיים עבור בתי החולים שלא באמצעות חברת ישראל ועל פי תכנית שתאשר על ידי החשבת הכללית.
2. על מנת לאפשר לגורמים הרלוונטיים פרק זמן סביר להיערכות, והכל בהתאמה הנדרשת ובשים לב לשמירה על בריאות הציבור ועל אספקה שוטפת וסדירה של תרופות וציוד רפואי למערכת הבריאות הממשלתית בסטנדרטים הנדרשים לכך על ידי מערכת הבריאות, תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז תאפשר יציאה מדורגת למכרזים בהתאם לאבני דרך המפורטות להלן:

| | | |
|----------|---|------------------|
| 30.9.16 | העברת נתוני הרכש והמכר של חברת ישראל בהתאם לפורמט שסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר. | משרד הבריאות |
| 15.12.16 | גיבוש מתווה לחוצאת מכרזים לחלק מפעילות החברה. | אגף החשב הכללי |
| 24.12.16 | פרסום לוחות זמנים ותכנית עבודה לחוצאת המכרזים. | אגף החשב הכללי |
| 25.12.16 | ועדת הפטור תבחן האם לאשר פטור ממכרז לחברת ישראל לתקופה שמיום 25.12.16 ועד ליום 24.8.17 בהתבסס על תכנית העבודה לחוצאת המכרזים ועל העברת הנתונים. | ועדת הפטור באוצר |

3. בפרוטוקול ועדת המכרזים המרכזית של המשרד מיום 11.8.16 מצוין כי המשך ההתקשרות עם החברה הינו בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
4. מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד, בחוות דעתו מיום 22.8.16 ממליץ לאשר את ההתקשרות.

אריק
עו"ד אפרת נחלון

מר יובל רז

מר מרדכי אלישע

אישור החשבת הכללית :

ביום 11.8.16 התקבלה החלטת ממשלה לחיזוק הפיקוח והבקרה על מערך הרכש המרכזי של התרופות והציוד הרפואי עבור מערכת הבריאות הממשלתית. במסגרת החלטה נקבע לפעול לניהול, ליווי וביצוע בקרה שוטפת על פעילות מערך הרכש המרכזי ובכלל זה לבחינת מידת יעילות ואיכות הרכש, ביצוע ביקורת אחר פעילותו, יצירת מערך ניהול סיכונים וריכוז כלל הנתונים הקשורים למערך הרכש. אני רואה בהחלטה זו נדבך חשוב בחיזוק מערך הפיקוח והבקרה של משרד הבריאות על נושא הרכש לבתי החולים. אדגיש כי ההחלטה קבעה במפורש בסעיף 3 כי חיזוק המערך יהיה "מבלי לגרוע מסמכות אגף החשב הכללי, על פי כל דין, לרבות הסמכויות שהוקנו מכוח חוק חובת המכרזים, התשנ"ב 1992 והתקנות שהותקנו מכוחו". יתרה מכך, נקבע בסעיף 3 להחלטה, כי "הגוף המבקר יתווה מוקד להעברת דיווחים ועדכונים שוטפים לכלל הגורמים הרלוונטיים במשרדי הבריאות והאוצר" ובנוסף כי "האמור יהיה מבלי לגרוע מסמכות החשב הכללי על פי כל דין לקבלת נתונים מגוף הרכש ככל שיידרש לכך על ידי אגף החשב הכללי או מי מטעמו". אציין כי החלטה זו מסייעת לחיזוק מערך הרכש בכלל, ללא קשר לזהות הרכש ולאופיו, כך שכלל ובעתיד יתווספו רוכשים ונוספים למערך הרכש הממשלתי, החלטה זו תקבל משנה ותוקף.

לסיום אציין כי החלטה זו למתן פטור ממכרז במסגרת המתווה שהוצג לעיל, מאפשרת לאגף החשב הכללי לעמוד במחויבותו ואחריותו מכוח חוק חובת מכרזים בעת בחינת מכלול השיקולים למתן פטור ממכרז, תוך מתן אופק התקשרות לטווח זמן סביר לחברת ישראל על מנת שתערוך למתווה שאושר על ידי ועדת הפטור, והכל בזהירות הנדרשת ובשים לב לשמירה על בריאות הציבור ועל אספקה שוטפת וסדירה של תרופות וציוד רפואי למערכת הבריאות הממשלתית בסטנדרטים הנדרשים לכך על ידי מערכת הבריאות.

לאור האמור לעיל, אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עמאדי-ביאנג'ו

23/8/16
תאריך

7

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ז' תשרי, תשע"ז 09/10/2016

סומן: כ-60-3551

לכבוד

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו, רו"ח

החשבת הכללית

משרד האוצר

נכבדתי שלום רב,

הנדון: הארכת הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת ישראל

סימוכין: מכתבנו מיום 3.7.2016

מכתבנו מיום 28.7.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. במכתבינו אשר בסימוכין פנינו אליך בעניין הפטור מחובת מכרז שניתן להתקשרות עם חברת "ישראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת" בע"מ (להלן: "חברת ישראל" או "החברה") מזה קרוב לעשרים שנה, שלא כדין.
2. ביום ה-23.8.2016 פורסם באתר מינהל הרכש הממשלתי כי הפטור האמור הוארך לתקופה של כארבעה חודשים, עד לתאריך ה-24.12.2016. עם זאת, במסמך שהופץ נכתב כי בכוונת אגף החשב הכללי "לפעול באופן אקטיבי לצמצום מדורג של הפטור ממכרז עם החברה", ואף צורף לוח זמנים ובו אבני דרך ליציאה מדורגת למכרזים - אבני דרך שהם תנאי לתוקפו של הפטור מחובת מכרז.
3. הראשון שמבין אבני הדרך נקבע ליום ה-30.9.2016, תאריך שחלף לפני כעשרה ימים. בתאריך זה נדרשו העברת נתוני הרכש והמכר של חברת ישראל, בהתאם לפורמט שסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר. כאחראי לביצוע משימה זו נקבע משרד הבריאות.
4. בחלוף כעשרה ימים ממועד ביצוע אבן הדרך הראשונה שנקבעה, נבקש לקבל עדכון מהחשבת הכללית בנוגע לביצוע המשימה והעברת המידע המבוקש.
5. נדגיש, כי כאמור באישור החשבת הכללית בתוך מסמך הארכת הפטור, הפטור מאושר בכפוף לאמור בהחלטת ועדת המכרזים. כלומר, ככל שהמידע לא הועבר במועד שנקבע, הרי שהפטור מחובת מכרז שניתן לחברה, הלכה למעשה, איננו תקף.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

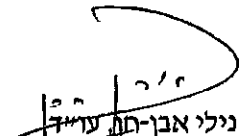
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



6. נוסף על כך, כיוון שהמידע האמור התבקש מידי חברת שראל על ידי אגף החשבת הכללית במשך זמן רב ומסירתו נדחתה מספר פעמים, קיימת חשיבות יתרה לכך שיועבר במועד שנקבע.
7. בשולי הדברים נציין כי התייחסות לגופה של ההארכה שניתנה, תימסר במכתב נפרד, וכי עמדת התנועה היא שאף הארכה זו עומדת בניגוד לדין.
8. נודה לתגובתך המהירה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר



Ministry of Finance



משרד האוצר

החשבת הכללית
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

ח' בתשרי התשע"ז
10 באוקטובר 2016
חש. 2016-23664

לכבוד:
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

הנדון: הארכת הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת שראל
סימוכין: מכתבך מיום 9.10.16

בהמשך למכתבך שבסימוכין, הריני להודיעך כי עד לרגע זה, הנתונים מחברת שראל לא התקבלו באגף החשב הכללי.

בכבוד רב,
מיכל עבאדי-בויאנג'ו

העתק:
מר נחמיה קינד - סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים, משרד האוצר

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח' קפלן 1, הקריה, ירושלים טל': 02-5317500 פקס: 02-5695379
1 Kaplan st. Hakirya, jerusalem Israel Tel: 972-2-5317500 Fax: 972-2-5695379