

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



יום ראשון יי טבת תש"ע  
27/12/2009  
סומן: כ-08-5112  
בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד  
גב' ליאת בן מאיר-שלום, עו"ד  
מחלקת ייעוץ וחקיקה  
משרד המשפטים

ג.נ. שלום רב,

## הנדון: פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באינטרנט

מכתבנו מיום 26.03.08  
מכתבכם מיום 01.04.08  
מכתבנו מיום 13.05.08  
מכתבנו מיום 20.07.08  
מכתבכם מיום 22.07.08  
מכתבכם מיום 01.09.08  
מכתבנו מיום 6.11.08  
מכתבכם מיום 16.11.08  
מכתבנו מיום 14.12.08  
מכתבנו מיום 12.2.09  
מכתבנו מיום 2.4.09  
מכתבנו מיום 25.11.09  
תשובתכם מיום 9.12.09

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני פונה אליך כדלקמן:

1. בהמשך למכתבנו מיום 25.11.2009 בנוגע לפרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, קיבלנו את תשובתך מיום 9.12.2009 (לנוחותך מצורפים העתקי המכתבים).
2. על אף שמאז פנייתנו הראשונה חלפה למעלה משנה ומאז קבלת מכתבך חלפו למעלה משבועיים, ואל אף שבמכתבך ציינת, כי בשבועות הקרובים תושלם בדיקת פנייתנו על ידכם, טרם התקבל כל מענה ענייני לפנייתנו.
3. לאור האמור, נבקש לקבל את עמדתך לגבי הנושאים המפורטים במכתבנו מיום 25.11.2009 וכן בפנייתנו מיום 6.11.2008, וזאת עד ליום 15.1.2010 על-מנת שנוכל לשקול את המשך עדינו המשפטיים.

בכבוד רב,  
נילי אבן-חן, עו"ד  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

מדינת ישראל  
משרד המשפטים

התעודה למען  
המנהל הכללי של שירות המבחן (ע"ר)

20. 12. 2009

ת ק ב ל

מחלקת ייעוץ וחקיקה (חקיקה)

ירושלים, כ"ב בכסלו, תשי"ע  
9 בדצמבר, 2009

לכבוד

גב' אילת רייכמן

מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל

ת.ד. 4207

ירושלים 91043

ובפקס: 02-5000076

שלום רב,

**הנדון: פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באינטרנט**

סימוכין: פנייתכם ליועץ המשפטי לממשלה מתאריך 6.11.08, פנייתכם מתאריך 25.11.09

בפניותיכם הינכם מבקשים לקבוע כלל של פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, במקום למוסרם במענה לבקשות לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998. בפנייתכם מתאריך 25.11.09 הינכם מלינים על כך שטרם קבלתם מענה ענייני לפנייתכם.

ראשית, אנו מתנצלים על העיכוב במתן מענה ענייני לפנייתכם.

הנושא העולה מפנייתכם מעלה היבטים שונים. כפי שעדכנתי אותך טלפונית בעבר, קיימנו לפני כמה חודשים דיון בנושא, ואף פנינו לקבלת עמדת משרד ראש הממשלה בעניין זה. בשבועות הקרובים אנו עתידים להשלים הבדיקה האמורה, ואנו מקווים להשיבכם עניינית בהקדם.

בכבוד רב,  
ליאת מן-מאיר שלום  
מחלקת ייעוץ וחקיקה

העתק:

גב' אורית קורן, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

מר איל זנדברג, מחלקת ייעוץ וחקיקה

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



יום רביעי ח' כסלו תש"ע  
25/11/2009  
סומן: כ-08-5112  
בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

גב' ליאת בן מאיר- שלום, עו"ד

מחלקת ייעוץ וחקיקה

משרד המשפטים

ג.נ. שלום רב,

## הנדון: פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באינטרנט

מכתבנו מיום 26.03.08  
מכתבכם מיום 01.04.08  
מכתבנו מיום 13.05.08  
מכתבנו מיום 20.07.08  
מכתבכם מיום 22.07.08  
מכתבכם מיום 01.09.08  
מכתבנו מיום 6.11.08  
מכתבכם מיום 16.11.08  
מכתבנו מיום 14.12.08  
מכתבנו מיום 12.2.09  
מכתבנו מיום 2.4.09

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני פונה אליך כדלקמן:

1. לפני למעלה משנה (בתאריך ה-6.11.2008) פנתה התנועה לראשונה אל היועץ המשפטי לממשלה בבקשה, כי יפורסמו באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה וזאת בהמשך לתשובתה של עו"ד אורית קורן מיום 1.9.08 לפנייתנו הנוגעת לפרסום פרוטוקולים של החלטות ממשלה באינטרנט (לנוחותך מצורפים העתקי המכתבים).

2. מאז פניית זו פנתה התנועה מספר רב של פעמים במועדים שונים, בכתב ובעל-פה, על מנת לברר מהי עמדתו של משרד המשפטים בנושא זה, אך עד היום טרם קיבלנו כל מענה ענייני.

3. בשיחה טלפונית שקיימנו ביום 24.8.2009 מסרת לי, כי התקיים דיון בנושא פנייתנו וכי הנך ממתינה לקבלת עמדת משרד ראש הממשלה בנושא. מאז שיחה זו ניסיתי מספר רב של פעמים להשיג טלפונית ללא הצלחה, ואף השארתי הודעה במענה הקולי במשרדך ביום ה-1.11.2009. מאז ניסיתי להשיג עוד מספר פעמים.

4. כפי שבוודאי זכור לך, בשיחתנו מיום 24.8.2009 העליתי בפניך גם את הקושי הפרוצדורלי הנובע מכך שבקשות לקבלת דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה כרוכות בתשלום אגרת

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



טיפול בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 בסך של כ-90 שקלים. בשיחה זו ציינתי בפנייך גם, כי היות שבקשות לקבלת דברי החסבר מטופלות לפי חוק חופש המידע, נפתח פתח להתארכות הטיפול בפנייה לתקופה של עד שלושים ימים בשלב הראשון ועד כחצי שנה בסך הכל, ומכאן שגובר עוד יותר האינטרס הציבורי בפרסומם של דברי החסבר כעניין שבמדיניות.

5. כן ציינו בשיחה זו, כי ייתכנו מקרים בהם עשויים דברי החסבר להידרש באופן דחוף וללא שיחוי, בשל מהותו ואופיו של העניין בו עוסקות החלטות הממשלה לגביה התבקשו דברי החסבר. היות שהטיפול בבקשות לקבלת דברי חסבר מופקדות בידי אדם אחד (האחראית על טיפול בבקשות לקבלת דברי חסבר להצעות החלטות ממשלה ולהחלטות ממשלה שהתקבלו לפני שנת 2004 ושלא פורסמו לכן באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה (להלן – האחראית)), אשר מניסיונו מנסה לעזור ככל יכולתה לקיצור משך הטיפול בבקשה, גוברים הסיכויים, כי טיפול בבקשות יתעכב לעיתים מספר ימים ואף שבועות בשל היעדרה של האחראית או לחילופין בשל עומס עבודה או קשיים טכניים אחרים.

6. לכך יש להוסיף, כי לאחרונה התברר לנו, כי קבלת דברי החסבר עשויה להיות כרוכה גם בתשלום אגרת הפקת מידע לפי החוק בסך של כ-240 ₪ נוספים. עובדה זו התגלתה לנו לאחר שפנינו לקבלת דברי חסבר למספר החלטות ממשלה בנושאים שונים, שאז נאמר לנו על ידי האחראית, כי היא רשאית, לפי שיקול דעתה, לדרוש תשלום אגרת הפקת מידע עבור הטיפול בבקשות לקבלת דברי החסבר, ובאותו מקרה אף נדרשה התנועה לשלם סכום זה. האחראית ציינה, כי משנוכחה, כי פניותיה של התנועה לקבלת דברי החסבר הפכו לעניין שבשגרה, מעתה עשויה התנועה להידרש לשאת גם בתשלום הפקת המידע – לגבי כל בקשה שתוגש לקבלת דברי חסבר.

7. על אף שמאז פנייתנו לראשונה חלפה למעלה משנה ולמרות פניותינו הרבות בכתב ובעל-פה, טרם התקבל כל מענה ענייני לפנייתנו.

8. לאור האמור, נבקש לקבל את עמדתך לגבי הנושאים המפורטים במכתב זה וכן בפנייתנו מיום 6.11.2008 בתוך 14 ימים על-מנת שנוכל לשקול את המשך צעדינו המשפטיים.

בכבוד רב,

אילת רייכמן

מחלקת כלכלה ומחקר

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ח' חשון תשס"ט

06/11/2008

סומן: כ-08-5112

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

מר מני מזוז

היועץ המשפטי לממשלה

באמצעות פקס מס': 02-6467001

א.נ. שלום רב,

## הנדון: פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באינטרנט

סימוכין: מכתבנו מיום 26.03.08; 13.05.08; 20.07.08  
מכתבכם מיום 01.04.08; 22.07.08; 01.09.08

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני פונה אליך כדלקמן:

מכתב זה עניינו פרסום דברי הסבר להצעות החלטות ממשלה באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, הכל כמפורט להלן:

1. ביום 26.06.08 פנינו אליכם לראשונה בנושא הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בעניין מסירת מידע משיבות ממשלה נוכח הפסיקה החוזשה בנושא ובפרט הנחיותיו לעניין פרסום פרוטוקולים של החלטות ממשלה.

2. בתשובתכם מיום 01.09.08 ציינתם כי:

"לאחר בחינה של הנושא, עמדתנו היא כי אין מקום לעת הזו לתיקון הכלל  
בחנחיה האמורה הנוגע לפרסום הסטנוגרמות... לצד זאת, סברנו כי מן

רחי יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 \* פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076

E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

הראוי לבחון את מכלול החסדרים הנוהגים לעניין השיפת מסמכי הממשלה ולבדוק כיצד ניתן להגביר את שקיפותם של דיוני הממשלה... במסגרת זו, יש לטעמנו ככלל למסור לעיון, למי בקשה, הצעות לחלטות ממשלה וכן את דברי החסבר הנלווים להם, וזאת ככלל, לאחר הדיון – בין אם הצעת החלטת התקבלה בין אם לאו.

3. עוד ציינתם בתשובתכם, כי מבירור שערכתם עם מזכירות הממשלה עולה, כי כך נוהגת מזכירות הממשלה בבקשות המופנות אליה בעניין זה.

4. כפי שעולה מתשובתכם, ככלל, אין כל מניעה למסור את דברי החסבר להצעת החלטות הממשלה בכפוף לפנייה בבקשה לקבלת המסמך אל הגורם הרלוונטי המטפל בכך (לנוחותכם מצורפים העתקי מכתבנו ותשובתכם).

5. עם זאת, לאחרונה, בעת שפנינו לקבלת דברי החסבר כאמור, בנושא אחר, התברר לנו, כי מדובר בפרוצדורה יחסית ארוכה ומסובכת. זאת משום שלאחר הגשת הבקשה לקבלת דברי החסבר להצעת החלטת ממשלה אל מחלקת פניות הציבור במשרד ראש הממשלה, מועברת הפנייה לטיפול של מזכירות הממשלה ורק לאחר סיום הטיפול מועברים דברי החסבר לידי הפונה.

6. זומת, כי הלכה למעשה הפרוצדורה הנוהגת כיום במזכירות הממשלה לטיפול בבקש לקבלת דברי חסבר כאמור אינה עולה בקנה אחד עם הנוהג הקיים, ולפיו ככלל יימסר החסבר לכל פונה.

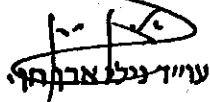
7. נוכח הפרוצדורה היחסית ארוכה ומסובכת, ונוכח עמדתכם, כי ככלל יימסרו דברי החסבר להצעות החלטות ממשלה, מן הראוי, לטעמנו, לקבוע ככלל, כי דברי החסבר להצעות החלטות ממשלה יפורסמו באתר האינטרנט של ראש הממשלה, בדומה לנוהג באשר לתוכן של החלטות ממשלה הסופיות.

8. באופן זה, לא זו בלבד שפרוצדורת הטיפול בפניות תיועל ותקוצר, אלא, יש להניח, כי בכך יהיה משום היסכון בעלויות ובהפחתת העומס על מחלקת פניות הציבור במשרד ראש הממשלה המטפלת בנושא זה וכן מזכירות הממשלה אליה מועברות הפניות לצורך מסירת המידע, כפי שנאמר לנו בעקבות פנייתנו. יתרה מזו, לטעמנו, יתרום פרסום דברי החסבר להצעות החלטות ממשלה תרומה משמעותית לנושא השקיפות והגברת נגישות המידע לציבור.

9. בשולי הדברים נציין, כי אין בבקשה זו כדי לפגוע בדרישתנו המרכזית לפרסם פרוטוקולים של ישיבות ממשלה.

10. לתגובתכם המחירה, נודה.

בכבוד רב,



עו"ד עילא אברהמי  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר