

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי - פיסקלי)

ירושלים : 3 בנובמבר תשע"ז
ב' חשוון 2016
תיקנו : 803-04-2016-003038
סימוכין : 803-99-2016-092614

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן וגבי גל קויטי
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ת.ד. 4207
ירושלים, 91043

שלום רב,

הנדון : פנייתכן בנושא החרגת חברת קצא"א מחוק החברות הממשלתיות

סמך : מכתבכן מיום 09.10.2016

1. פנייתכן שבסמך ליועץ המשפטי לממשלה בנושא שבנדון הועברה לטיפול של מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי).
2. בפנייתכן התייחסתן לפרסומים שונים בתקשורת ביחס לפעילותה של חברת קו צינור אילת אשקלון בע"מ (להלן: "קצא"א") וכן לעניינים אשר מוצע להסדיר בחוק ההסדרים.
3. ביום 6.10.016 אישרה ועדת שרים את הפרק שעוסק בקצא"א ואת שילובו בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית לשנים 2017 ו-2018 (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016 (להלן: "טיטת החוק").
4. בהתאם לטיטת החוק, בשלוש השנים הראשונות לאחר תום הזיכיון, תוקם חברה בבעלות ממשלתית מלאה, אשר לא תיחשב כחברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות") ולא יחול עליה חוק החברות הממשלתיות. לאחר תקופה זו חוק החברות הממשלתיות יחול על החברה ויראו אותה כאילו הוקמה לפיו.
5. בנוסף, מוצע לתקן את סעיף 63 לחוק החברות הממשלתיות המאפשר להחריג חברה מהוראות החוק, כולן או חלקן, בהתקיים תנאים המנויים בסעיף. בתיקון מוצע כי שר האוצר יוכל להחריג חברה מהוראות החוק אם ישנם טעמים של מסחר בין לאומיים המצדיקים זאת ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
6. תקופת המעבר נקבעה בהתאם לעמדת משרד האוצר ולפיה יש צורך בתקופת מעבר אשר בה תיבחן הרגולציה שמתאים להחיל על החברה. לכן, בתקופת הביניים הבקרה תיעשה

על ידי החשכ"ל (מטעם שר האוצר), כפי שמבוצע כיום לגבי קצא"א וכפי שבוצע במשך שנים רבות, למעט תקופה קצרה בה קצא"א היתה תחת בקרה של רשות החברות הממשלתיות. יש לציין כי הגדרת היקף הנושאים לעניין צינור הנפט המהווים "ידיעה סודית" לפי סעיף 113 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, אשר אותו אתם מכנים "חיסיון" ומתייחסים אליו בהרחבה בפנייה, אינו נושא שבו עוסק הפרק שבטיוטת חוק ההסדרים. החלטת ממשלה מיום 15.9.2016, אשר אותה הזכרתם בפנייתכם, משאירה את הצו בדבר ידיעות סודיות בתוקף עד סוף שנת 2017, ולאחר מכן הנושא יבחן מחדש (ובמידת הצורך אף קודם לכן).

7. בנסיבות אלו, לא מצאנו כי יש מניעה משפטית לקבלת ההחלטה על ידי הממשלה ועל ידי ועדת השרים, ולקידום טיוטת החוק.

בברכה,
יערה למברגר, עו"ד

מחלקת ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי)

העתק: לשכת היועץ המשפטי לממשלה