

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ב' בתמוז, תשע"ז 26/06/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבון

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אלייך כדלקמן:

1. בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").¹ בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי הקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.²
2. עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאגף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!) התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידינו.³ החשבת הכללית דאז, גב' מיכל עבאדי בויאנג'ו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.⁴

¹ משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

² שם, בעמ' 54-55

³ שם, בעמ' 52

⁴ שם, בעמ' 63

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הממוצע בפועל בין השנים 2013-2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.⁵
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985, מקנה את הסמכות לביצוע ההגדלות לרמטכ"ל בתנאים שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.⁶ מכך, לעמדת התנועה, ניתן להסיק לכאורה שהגדלות הרמטכ"ל בוצעו בניגוד למצוות המחוקק ואף בחוסר סמכות.
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ₪ רק עבור השנים 2013-2015.⁷
6. אין מחלוקת, כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.⁸ לפי הפרסומים, תקרת ההגדלות תעמוד על 10%, ובכל מקרה של הגדלה מעל 8% יהיה צורך באישור פרטני של הרמטכ"ל. כמו כן, בצה"ל יפיקו דו"ח חודשי שיועבר לאכ"א ולרמטכ"ל הכולל את שמות הפורשים וחישוב הפנסיה שנעשה עבורם. לבסוף, נכתב כי הנוהל החדש יחול רק על משרתי הקבע שטרם החלו את תקופת "הקבע המובהק", דהיינו, המשרתים בשירות קבע במשך תקופה שאינה עולה על שבע שנים.

⁵ שם, בעמ' 55

⁶ שם, בעמ' 52

⁷ שם, בעמ' 57

⁸ עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: איזונוקוט מקטין את 'מענקי הרמטכ"ל' של הפורשים מצבע הקבע". כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. יצוין עוד, שלפי מודל הפנסיה החדש במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ₪, כך שהגדלות הרמטכ"ל בכל מקרה לא יוכלו להגדיל את הפנסיה מעבר לסכום זה.⁹

9. נוכח האמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. מסמך הנחיית הרמטכ"ל המעודכנת בנוגע להגדלות הרמטכ"ל, כמפורט בסעיף 6 למכתב זה.

ב. מסמך שמכוחו הוצאה הסמכות על ידי הרמטכ"ל לגורמים הקובעים את ההגדלות האחוזיות בפועל.

ג. חוות דעת אקטואריות ו/או משפטיות ו/או כלכליות ו/או חוות דעת אחרות שהיוו את הבסיס לקביעת ההנחיה החדשה.

ד. מסמך המעיד על כך שההנחיה החדשה תעמוד במסגרת התקציב שנקבעה בהסכם כחלון-יעלון.

ה. פרוטוקולים או מסמכים אחרים אשר עוסקים באופן קביעת ההנחיה החדשה.

ו. מסמך המפרט את הגורמים אשר יהיו רשאים להורות על הגדלות אחוזיות לפי ההנחיה החדשה.

ז. מסמך המפרט את קבוצות המשרתים עליהם תחול ההנחיה החדשה.

ח. מסמך המפרט את מועדי תחולת ההנחיה החדשה.

ט. מסמכים המפרטים הערכות של ההשלכות התקציביות של ההנחיה החדשה.

י. מסמך המפרט את הקריטריונים לפיהם בוחרים להעניק הגדלות אחוזיות לפורשים מצה"ל.

יא. מסמך המפרט את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016.

10. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") והתקנות מכוחו.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תיקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי

⁹ הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב הביטחון לשנים 2015-2020". קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

12. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להשמטת פרטים מסוימים ("השחרות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או חובת סודיות.

13. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש בסעיף 9 למכתב זה תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

14. נזכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, ולאור החשיבות הציבורית של פנייה זו, נודה באם כל מסמך או תשובה אשר יאותרו בעניין זה, יועברו לידינו באופן מידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

15. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

אמיר זלאייט

מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



פרטים כלליים
שם המבקש/ת: התנועה לאיכות השלטון בישראל
מס' זהות: 580178697
כתובת: יפו 208 ירושלים
רחוב: יפו
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207
ישוב: ירושלים
מיקוד: 91043
טלפון: 02-5000073
טלפון נוסף:
פקס: 02-5000076
דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש המידע המבוקש הינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 9 למכתבנו מיום 26/6/2017

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה**

מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מצ"ב אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותה: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

מספר תעודת זהות: 580178697

08.08.2016

נ ו ת ק מ ל



ח' תמוז תשע"ו
14 יולי 2016
קוד סריקה: 15

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
יפו 208
ירושלים 9438303

א. ג. נ.

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2017

מספר עמותה: 580178697
שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2017, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר חוראות חוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2017.

לידיעה – העמותה הוקמה בתאריך 25/7/1990.



בכבוד רב,
ב/ רשם העמותות
רשות התאגידים (מלכ"רים)

* בכל פניה אלינו, נא לציין את מספר העמותה
** ניתן לוודא האם האישור בתוקף נכון ליום השימוש בו באתר האינטרנט של רשות התאגידים..

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-5000073 * 02-6462548 * 1-700-70-60-44 מקס; 02-6462548 * פקס: 02-5000073 * האת: 02-5000073 * פאקס: 02-5000076
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לעניין פטור לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

רשימה זו מונה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליחידה הממשלתית לחופש המידע (או שרשויות ציבוריות פנו בעניין ליחידה) במטרה להבהיר האם הן עומדות בתנאים שתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999 קבעו לעניין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת פטור מאגרת בקשה ומארבע שעות טיפול), ונמצאו זכאיות לכך.

על מנת לזכות בפטור על העמותה או החל"צ להציג בנוסף אישור ניהול תקין בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לברר את המצב המשפטי לגביהן, מוזמנות לפנות ליחידה הממשלתית לחופש המידע בדוא"ל – foiu@justice.gov.il

שם העמותה או החל"צ (לפי סדר א"ב)
אדם טבע ודין, ע"ר
אהבייה ארגון הנכים בישראל המיוחד (ע"ר)
איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, ע"ר
אמון הציבור, חל"צ
ארגון נוסעי התחבורה הציבורית, ע"ר
גישה – מרכז לשמירה על הזכות לנוע, ע"ר
האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר
האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, ע"ר
החברה להגנת הטבע, ע"ר
המועצה הציבורית למניעת רעש וזיהום אוויר בישראל – מלר"ז, ע"ר
המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לטסה זלצברגר, ע"ר
המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חל"צ
הסדנא לידע ציבורי, ע"ר
העמותה לדמוקרטיה מתקדמת, ע"ר
העמותה למען מדע מוסרי, ע"ר
התנועה לאיכות השלטון, ע"ר
התנועה לחופש המידע, ע"ר
יוזמות קרן אברהם, ע"ר
מולד – המרכז להתחדשות הדמוקרטיה, חל"צ
עמותת ידד- מרכזי זכויות בקהילה, ע"ר
עמותת קו לעובד, ע"ר
עותים – יעוץ ומידע במעגל החיים היהודי, ע"ר
צלול – עמותה לאיכות הסביבה, ע"ר
שקיפות ביניל ישראל, ע"ר