

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ט' אלול, תשע"ז 31/08/2017

סומן: כ – 15293-17

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבוך

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל – תזכורת

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אלייך כדלקמן:

1. ביום 29.8.2017 פנינו אליך לראשונה בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988 (להלן: "החוק") שעניינה בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל ("הגדלות הרמטכ"ל"). העתק המכתב מצורף, למען הנוחות.

2. ביום 26.7.2017 קיבלנו בתודה מכתב מאת תא חוק חופש המידע בענף קשרי הציבור, ובו נכתב כי הוחלט על אורכה של 30 ימים נוספים לצורך בירור פנייתנו.

3. כחלוף מעל לחודשיים מאז פנייתנו אליך, ולאחר שתמה תקופת ההארכה לפי סעיף 7(ב) לחוק, טרם נתקבל אצלנו המידע המבוקש או כל תשובה עניינית לגבי מסירתו.

4. נוכח האמור, נודה לקבלת המידע בהקדם האפשרי, לשם שקילת המשך צעדינו.

5. נודה לטיפולך ולתגובתך המהירה.

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

בכבוד רב,

גל קיטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר



התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ב' בתמוז, תשע"ז 26/06/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבוך

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") חרינו לפנות אלייך כדלקמן:

- בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").¹ בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי הקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.²
- עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאנף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!) התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידו.³ החשבת הכללית דאז, גב' מיכל עבאדי בויאנגו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.⁴

¹ משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

² שם, בעמ' 54-55

³ שם, בעמ' 52

⁴ שם, בעמ' 63

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הממוצע בפועל בין השנים 2013-2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.⁵
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985, מקנה את הסמכות לביצוע ההגדלות לרמטכ"ל בתנאים שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.⁶ מכך, לעמדת התנועה, ניתן להסיק לכאורה שהגדלות הרמטכ"ל בוצעו בניגוד למצוות המחוקק ואף בחוסר סמכות.
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ש"ח רק עבור השנים 2013-2015.⁷
6. אין מחלוקת, כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיית הרמטכ"ל" או "ההנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.⁸ לפי הפרסומים, תקרת ההגדלות תעמוד על 10%, ובכל מקרה של הגדלה מעל 8% יהיה צורך באישור פרטני של הרמטכ"ל. כמו כן, בצה"ל יפיקו דו"ח חודשי שיועבר לאכ"א ולרמטכ"ל הכולל את שמות הפורשים וחישוב הפנסיה שנעשה עבורם. לבסוף, נכתב כי הנוהל החדש יחול רק על משרתי הקבע שטרם החלו את תקופת "הקבע המובהק", דהיינו, המשרתים בשירות קבע במשך תקופה שאינה עולה על שבע שנים.

⁵ שם, בעמ' 55

⁶ שם, בעמ' 52

⁷ שם, בעמ' 57

⁸ עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: אייזנקוט מקטין את יעמנקי הרמטכ"ל של הפורשים מצבע הקבע". כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. יצוין עוד, שלפי מודל הפנסיה החדש במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ש"ח, כך שהגדלות הרמטכ"ל בכל מקרה לא יוכלו להגדיל את הפנסיה מעבר לסכום זה.⁹

9. נוכח האמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. מסמך הנחיית הרמטכ"ל המעודכנת בנוגע להגדלות הרמטכ"ל, כמפורט בטעיף 6 למכתב זה.

ב. מסמך שמכוחו הואצלה הסמכות על ידי הרמטכ"ל לגורמים הקובעים את ההגדלות האחוזיות בפועל.

ג. חוות דעת אקטואריות ו/או משפטיות ו/או כלכליות ו/או חוות דעת אחרות שהיוו את הבסיס לקביעת ההנחיה החדשה.

ד. מסמך המעיד על כך שההנחיה החדשה תעמוד במסגרת התקציב שנקבעה בהסכם כחלון-יעלון.

ה. פרוטוקולים או מסמכים אחרים אשר עוסקים באופן קביעת ההנחיה החדשה.

ו. מסמך המפרט את הגורמים אשר יהיו רשאים להורות על הגדלות אחוזיות לפי ההנחיה החדשה.

ז. מסמך המפרט את קבוצות המשרתים עליהם תחול ההנחיה החדשה.

ח. מסמך המפרט את מועדי תחולת ההנחיה החדשה.

ט. מסמכים המפרטים הערכות של ההשלכות התקציביות של ההנחיה החדשה.

י. מסמך המפרט את הקריטריונים לפיהם בוחרים להעניק הגדלות אחוזיות לפורשים מצה"ל.

יא. מסמך המפרט את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016.

יב. מסמך המפרט את התנאים שקבעה הממשלה לפיהם מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, כמצוות סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985.

10. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") והתקנות מכוחו.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

⁹ הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב הביטחון לשנים 2015-2020", קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

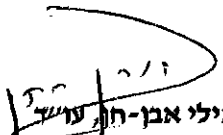
12. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להשמטת פרטים מסוימים ("השחרות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או תובת סודיות.

13. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש בסעיף 9 למכתב זה תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

14. נזכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, ולאור החשיבות הציבורית של פנייה זו, נודה באם כל מסמך או תשובה אשר יאותרו בעניין זה, יועברו לידינו באופן מידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

15. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אמן-חור
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


אמיר זלטיק
מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



<u>26/6/2017</u>	תאריך:	פרטים כלליים
	התנועה לאיכות השלטון בישראל	שם המבקש/ת:
	580178697	מס' זהות:
	<u>יפו 208 ירושלים</u>	כתובת:
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207	יפו	רחוב:
מיקוד: 91043	ירושלים	ישוב:
טלפון נוסף:	02-5000073	טלפון:
דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il	02-5000076	פקס:

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש תמידע המבוקש הינו אודותי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 9 למכתבנו מיום 26/6/2017

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, **פטורה** מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מציב אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותות: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

התנועה למען איכות השלטון בישראל

08. 2016

ג ו ת ק ב ל



חי תמוז תשע"ז
14 יולי 2016
קוד סריקה: 15

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
יפו 208
ירושלים 9438303

א. ג. נ.

הודו: אישור ניתוח תקין לשנת 2017

מספר עמותה: 580178697
שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בהודאם לבקשתכם, בגוגל למתן אישור לשנת 2017, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת ד"יחות, הודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר חובות חוק העמותות וכללי ניתוח תקין.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2017.

לדיעוה – העמותה הוקמה בהאריך 25/7/1990.



בכבוד רב,

ב/ רשם העמותות
רשות התאגידים (מלכ"רים)

יבבל פצה אלינו, וא לעיין את מספר העמותה
** ניתן לודא האם האישור בנוקף נכון ליום השימוש בו באתר האינטרנט של רשות התאגידים.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בגין 1, ירושלים 9445722, ת"ד 39071 ירושלים 9136001
טלפון: 94383-708-70-60-44 בקט: 02-6462548 justice.gov.il@mailto:moked-arautot
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30, יום ג' המקדמת מסמכים בלבד (במקומת בני שח)

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במסדות ציבוריות

(למדינת ישראל, לפי חוק המוסדות הציבוריים (אגרות), והחוקים 1999)

רשימה זו כוללת עמותות או חברות לתועלת הציבור שמטו לתוויה הממשלתית לחפש המידע (או שירותים ציבוריים) פני בעיות לתוויה במסגרת להחזיר האם הן עומדות בתנאים שהקמת והמש המידע (אגרות), והחוקים 1999 קובע למדינת ישראל "עמותה ציבורית" (לשם קבלת מסד מאגרי בקשה ומארגן שירות סיוע), ומטרה האותה לכך.

על מנת לזכות במסד על העמותה או החליץ להציג במוסף אישור יהיה תיקן בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצית. עמותות או חברות לתועלת הציבור המקומיות יצור את המעגל והשפטי לבחון, מוצגות למטה לתוויה הממשלתית לחפש המידע ביוני -

info@mqg.org.il

שם העמותה או החליץ (לפי סדר א-ב)
אגודת מועד דוד, עיר
אגודת ארבעת המינים בישראל המיוחד (ע"ר)
אגודת תלמידי החינוך למעלה ולמטה תקיפה תמימה, עיר
אגודת הציבור, חליץ
אגודת מועד העמותה והמסדות, עיר
גישה - תוכן לשמירה על הזכות לתקן, עיר
העמותה לזכויות האזרח בישראל, עיר
האגודה להשכלה למען יחידים אחרים, עיר
החברה לזכות המצוי, עיר
המחלקה המסלולית למעשה רעש והחלום אייר בישראל - תלמי, עיר
המרכז לזכות הפרט והחברה של עיר לזכות ולצדקה, עיר
המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חליץ
המרכז לזכות ציבור, עיר
העמותה לזכות קריאה בתקדמות, עיר
העמותה למען תודע סובל, עיר
העמותה לאיכות השלטון, עיר
העמותה לחפש המידע, עיר
החברה לקידום אגרות, עיר
חברת - תוכן להחזרת האזרחים והמקדמות, חליץ
עמותת חיד - תוכן זכויות בקהילה, עיר
עמותת קד לעבד, עיר
עולם - מרכז המידע במעגל והחלום והחיד, עיר
גליל - עמותה לאיכות השלטון, עיר
שקופות ונייל ישראל, עיר

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

