

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ד באדר, תשע"ח 1.3.2018

סומן: כ - 17-15293

לכבוד

מר רוני חזקיהו

החשב הכללי

משרד האוצר

נכבדי שלום רב,

## הנדון: ביטול 'הגדלות הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל שהוענקו

### בחוסר סמכות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אלייך כדלקמן:

1. ביום 26.2.2018 התקיים דיון בוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת הכספים לתקציב הביטחון, בנושא "תקציב גמלאות צבא קבע לשנת 2019".<sup>1</sup>
2. מפרסומים בתקשורת (שכן טרם פורסם פרוטוקול הישיבה) עולה כי במהלך הדיון העלה סגן החשב הכללי במשרד האוצר, מר יוסי איצקוביץ', טענות שונות לפיהן צה"ל העניק תוספות שכר ופנסיה מבלי לקבל את כלל האישורים הנדרשים ממשרד האוצר, והביא על ידי כך להוצאות ניכרות מקופת המדינה, ולהטבות מפליגות למשרתי הקבע.<sup>2</sup>
3. באופן ספציפי, דווח כי מר איצקוביץ' התייחס לנושא הגדלות הרמטכ"ל, תוספות לקצבאות הפנסיה של משרתי הקבע שניתנו על ידי אגף כוח האדם בצה"ל. לפי הנתונים שהוצגו בדיון זה, עלות תוספות אלו מגיעה לכמיליארד שקלים בשנה.<sup>3</sup>
4. נבקש להביא את תשומת ליבך למכתב שהועבר מטעמנו למשרד האוצר, וכן למשרד הביטחון וליועץ המשפטי לממשלה בחודש נובמבר האחרון, ועסק בנושא הגדלות הרמטכ"ל. במכתב זה אנו טוענים כי תוספות אלו ניתנו בחוסר סמכות ובניגוד לדין המחייב, ועל כן יש לבטלן באופן מיידי. מכתב זה, המפרט את כלל הכשלים במתן תוספות אלו, מצורף כנספח א'.
5. לפי התשובה שקיבלנו מלשכת היועץ המשפטי לממשלה וממשרד האוצר (בימים 8.11.17 ו-14.12.17 בהתאמה), הנושא נמצא בטיפולו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), ונבחן במחלקתו בימים אלו.

<sup>1</sup> ישיבת הוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת הכספים לתקציב הביטחון מיום 26.2.2018.  
<sup>2</sup> צבי זרחיה "החשב הכללי באוצר: מערכת הביטחון העניקה תוספות שכר ופנסיה בלי אישור" **דה מרקר** (26.2.2018).  
<sup>3</sup> שם.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ד)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

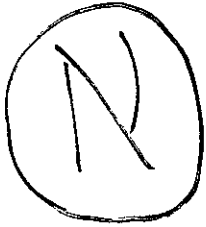


6. לאור הפרסומים והדברים שדווח שנאמרו על ידי סגנד בדיון, אנו רואים לנכון לפנות גם אלייך, בבקשה כי תפעל לקידום הנושא, ותסייע במאמץ לשמור על הקופה הציבורית, למנוע פעולות שאינן כדין ולהביא לביטולן של תוספות אלו, עד אשר התנאים והשיעורים להענקתן יקבעו על ידי הממשלה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

אור מלכי א"י  
רכז מחלקת כלכלה ומחקר



# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ט חשוון, תשע"ז 08/11/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

מר משה כחלון

מר אביגדור ליברמן

שר האוצר

שר הבטחון

משרד האוצר

משרד הבטחון

נכבדיי שלום רב,

## הנדון: ביטול 'הגדלות הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל שהוענקו

### בחוסר סמכות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אלייך כדלקמן:

בעקבות דוח מבקר המדינה אשר עסק בהסדרי הפנסיה במדינה, והתייחס לסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל, נקבעה בצה"ל הנחיית רמטכ"ל חדשה לעניין זה. עמדת התנועה היא כי הגדלות הרמטכ"ל מוענקות בחוסר סמכות, שכן הממשלה לא קבעה לעניין זה תנאים ושיעורים כנדרש בחוק, ולפיכך בחוסר סמכות. התנועה קוראת למכותבים להורות על בטלותן עד אשר התנאים והשיעורים למתן הגדלות אלו יקבעו על ידי הממשלה, בהתאם להוראות החוק, להסכמים שנחתמו לעניין תקציב הבטחון ובהתאם לתכליתו – כך שהגדלות ינתנו במקרים מיוחדים, ולא לכל ציבור הפורשים משירות הקבע.

1. בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, באופן השימוש שנעשה בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").<sup>1</sup> בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי הקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.<sup>2</sup>

2. עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאגף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!)

<sup>1</sup> משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

<sup>2</sup> שם, בעמ' 54-55.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידי<sup>3</sup>. החשבת הכללית דאז, גבי מיכל עבאדי בויאנג'ו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.<sup>4</sup>

3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הרי שהממוצע בפועל בין השנים 2013–2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.<sup>5</sup>

4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק הגמלאות"), מקנה לרמטכ"ל את הסמכות לביצוע הגדלה של הפנסיה בתנאים ובשיעור שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.<sup>6</sup>

5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ש"ח רק עבור השנים 2013–2015.<sup>7</sup>

6. מהדו"ח עלה כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.

7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיית הרמטכ"ל" או "הנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.<sup>8</sup>

<sup>3</sup> שם, בעמ' 52.

<sup>4</sup> שם, בעמ' 63.

<sup>5</sup> שם, בעמ' 55.

<sup>6</sup> שם, בעמ' 52.

<sup>7</sup> שם, בעמ' 57.

<sup>8</sup> עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: אייזנקוט מקטין את מענקי הרמטכ"ל של הפורשים מצבא הקבע" כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. בעקבות הפרסומים, ביום 26.6.17 פנתה התנועה בבקשה לפי חוק תופש המידע, התשנ"ח-1998 בנושא, אשר נשלחה אל הממונה על חופש המידע בצה"ל (להלן: "הבקשה"). **העתק הבקשה מצורף ומסומן כנספח א' למכתב זה.** בפרט, בבקשה פנתה התנועה על מנת לקבל לידיה את ההנחיה החדשה ומסמכים נלווים אליה, כמו גם את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016 ואת החלטת הממשלה הקובעת את התנאים להענקת ההגדלות, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות.

9. ביום ה-17.10.17 נתקבלה בתודה תשובת מדור קידום דוברות מגוונת בתטיבת דובר צה"ל, מטעם הממונה על חוק חופש המידע בצה"ל. **העתק התשובה מצורף ומסומן כנספח ב' למכתב זה.** אל התשובה צורפה ההנחיה החדשה. כמו כן, במענה לבקשת התנועה לקבל את החלטת הממשלה אשר קבעה את התנאים למתן הגדלות הרמטכ"ל, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות, נמסר כי התנאים נקבעו בהחלטת ממשלה 4142 מיום 9.8.2005 (ראו בסעיף 7 לתשובה; להלן: "החלטת הממשלה"). למען הנוחות, **העתק החלטת הממשלה, כפי שמופיעה במאגר החלטות הממשלה הזמין באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, מצורף ומסומן כנספח ג' למכתב זה.**

10. ואולם, עיון בהחלטת הממשלה אשר נמסר לנו כי מכוחה מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, שכותרתה "הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית", מגלה כי מדובר בהחלטה לקונית. בסעיף 2 להחלטה, הרלוונטי לענייננו, נכתב כי על הרמטכ"ל להורות על מתן הגדלות לפי סעיף 18(ב) לחוק הגמלאות בהתאם לתנאים המנויים בסעיפים 85.143 ו-85.144 לתקנון שירות המדינה, כפי שהונחו גם נציב שירות המדינה וגורמים נוספים בהחלטת ממשלה זו. עם זאת, נכתב כי הרמטכ"ל "יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד". מונח סתום זה אינו מפורש בהחלטת הממשלה ואינו נזכר גם בהנחיית הרמטכ"ל החדשה.

11. הנה כי כן, ככל שהחלטת ממשלה זו אכן מהווה את הבסיס להנחיית הרמטכ"ל בדבר ההגדלות, **עולה חשש כבד כי אלו נעשות בחוסר סמכות.** סעיף 18(ב) לחוק מורה כי באם הרמטכ"ל יעניק הגדלות לקצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל, יעשה זאת בתנאים ובשיעורים שקבעה הממשלה:

"(ב) הרמטכ"ל רשאי, **בתנאים שהממשלה קבעה, להורות כי לצורך קביעת כל זכות של חייל פלוני לפי חוק זה תחושב תקופת שירות הקבע ששירת אותו חייל בהיותו מעל לגיל ארבעים, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה ובשיעור שקבעה הממשלה.**"<sup>9</sup>

<sup>9</sup> הדגשות חוספו על ידי הח"מ.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



12. הוראות החוק מורות בבירור כי על הגדלות הרמטכ"ל להיעשות על פי התנאים והשיעור שקבעה הממשלה; עם זאת, בהחלטת הממשלה אשר צוינה במכתב התשובה כמקור להגדלות הרמטכ"ל, לא נראה כי נקבעו תנאים של ממש, ובוודאי שלא ניתן לטעון כי נקבעו בה שיעורים. דהיינו, ספק אם קבעה הממשלה תנאים ושיעורים לעניין ביצוע הגדלות הרמטכ"ל כפי שקובע בפירוש חוק הגמלאות.

13. חלף זאת, עיון בהנחיית הרמטכ"ל מלמד כי היא המסמך בו נקבעו התנאים והשיעורים להגדלות הרמטכ"ל, בשעה שלרמטכ"ל כלל אין סמכות לקבוע זאת; חוק הגמלאות הסמיך את הממשלה לקבוע תנאים ושיעורים לעניין זה, וכאשר קבע זאת הרמטכ"ל, נראה כי מדובר בסטייה מעקרון חוקיות המינהל, המחייב כי כל רשות מינהלית ובעל תפקיד בה יפעל בהתאם לגדרי הסמכות שנקבעה לו בחוק.<sup>10</sup>

14. יתרה מכך, אף אם ניתן יהיה לפרש את האמור בהחלטת הממשלה כקביעת תנאים להפעלת סמכות הרמטכ"ל (ודומה כי פירוש זה יהיה לכל הפחות דחוק), הרי שהנחיית הרמטכ"ל אינה עולה בקנה אחד עם תנאים אלו. ההוראות הרלוונטיות בתקנון שירות המדינה, אליהן מפנה ההנחיה, מלמדות כי את ההגדלות יש להעניק במקרים חריגים בלבד, תוך שהן מונות כאלו (למשל, ניצולי רדיפות, הורים שכולים, בעלי מצב בריאותי לקוי או כאלו שביצעו פעילות ציונית מיוחדת). לעומת זאת, קובעת הנחיית הרמטכ"ל תנאים גרניים למתן ההגדלות, והם פרישה בגיל מעל 40, שירות קבע לתקופה של מעל 10 שנים וקיומה של תקופה בגינה הפורש אינו זכאי לקצבה בין גיל הגיוס לבין יום הפרישה.<sup>11</sup>

15. נוכח האמור לעיל, עמדת התנועה היא כי הגדלות הרמטכ"ל נעשות כיום בחוסר סמכות, וכי הנחיית הרמטכ"ל החדשה אינה מרפאת פגם זה. משכך, הרי שפעולת מתן ההגדלות בטלה מעיקרה. לעמדת התנועה, על הנכבדים המכותבים למכתב זה להורות על הפסקת ההגדלות עד לריפוי הפגם, וזאת בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון, המדגישה כי משלא נקבעו התנאים הנדרשים להפעלת הסמכות, כפי שהורתה החקיקה, לא ניתן יהיה להפעילה.<sup>12</sup>

<sup>10</sup> וראו ברוך ברכה משפט מינהלי כרך א 35 (התשמ"ז); יצחק זמיר הסמכות המינהלית 49 (מהדורה ראשונה, התשמ"ו); ע"א 896/04 עיריית חדרה נ' משאבי מים חדרה בע"מ, פסי' 14 לפסק הדין של השופט ריבלין (פורסם בנבו, 16.01.2006).

<sup>11</sup> ראו בסעיף 1 להנחיית הרמטכ"ל, המצורפת כחלק מנספח ב' למכתב זה.

<sup>12</sup> רע"א 3855/92 שילת - מושב עובדים של העובד הציוני נ' לוי, פסי' 6 לפסק הדין של השופט אור (פורסם בנבו, 08.10.1992); בג"ץ 28/94 צרפתי נ' שר הבריאות, פ"ד מט(3) 804, פסי' 12-14 לפסק הדין של השופט גולדברג (1995).

פסיקה זו התייחסה אמנם למצב של העדר תנאים בשל אי-התקנת תקנות, אך דברים אלו יפים גם לענייננו.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارح يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



16. בשולי הדברים אך לא בשולי חשיבותם, נבקש להתייחס גם לשיעורי הגדלות הרמטכ"ל אשר נקבעו בהנחיה החדשה. לפי מודל הפנסיה החדש המצוין במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ש"ח.<sup>13</sup> לעומת זאת, שיעורי ההגדלות שנקבעו בהנחיית הרמטכ"ל מלמדים כי הגבלה של השלמת תקופת השירות לשיעור של עשרה אחוזי קצבה לכל היותר תחול רק לגבי משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לאחר 14.1.4.2017. כאשר אלו פני הדברים, דומה כי להגבלה זו לא תהיה השפעה כלשהי על התקציב או על גובה הפנסיה הממוצעת, לכל הפחות בעשר השנים הקרובות. משכך, נשאלת השאלה האם יש בשיעורים שנקבעו בהנחיה החדשה כדי לקיים הסכם זה.

17. לסיים, התנועה קוראת לשר הבטחון ושר האוצר להורות על הפסקת הענקת 'הגדלות הרמטכ"ל' עד אשר התנאים והשיעורים למתן הגדלות אלו יקבעו על ידי הממשלה, על פי הוראות החוק, ההסכמים שנחתמו לעניין תקציב הבטחון ובהתאם לתכליתו – כך שההגדלות ינתנו במקרים מיוחדים, ולא לכל ציבור הפורשים משירות הקבע.

18. נודה לטיפולכם ולהגובתכם המחירה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עוז'  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויטי  
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

<sup>13</sup> הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב הביטחון לשנים 2015-2020". קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

<sup>14</sup> ראו בסעיף 3 להנחיית הרמטכ"ל, המצורפת כחלק מנספח ב' למכתב זה

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ב' בתמוז, תשע"ז 26/06/2017

סומן: כ - 17-15293

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבך

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

## הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

### הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") חרינו לפנות אלייך כדלקמן:

- בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").<sup>1</sup> בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי חקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.<sup>2</sup>
- עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאנף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!) חתקשה לקבל את הנתונים כשביקש למסרם לידיו.<sup>3</sup> החשבת הכללית דאז, גבי מיכל עבאדי, בויאנגיו, הביעה תרעומת על חקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

<sup>2</sup> שם, בעמ' 54-55

<sup>3</sup> שם, בעמ' 52

<sup>4</sup> שם, בעמ' 63



# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel. الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הממוצע בפועל בין השנים 2013-2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.<sup>5</sup>
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), ותש"ח-1985, מקנה את הסמכות לביצוע ההגדלות לרמטכ"ל בתנאים שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.<sup>6</sup> מכך, לעמדת התנועה, ניתן לחסיק לכאורה שהגדלות הרמטכ"ל בוצעו בניגוד למצוות המחוקק ואף בחוסר סמכות.
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ₪ רק עבור השנים 2013-2015.<sup>7</sup>
6. אין מחלוקת, כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד הושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיות הרמטכ"ל" או "הנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.<sup>8</sup> לפי הפרסומים, תקרת ההגדלות תעמוד על 10%, ובכל מקרה של הגדלה מעל 8% יהיה צורך באישור פרטני של הרמטכ"ל. כמו כן, בצה"ל יפיקו דו"ח חודשי שיועבר לאכ"א ולרמטכ"ל הכולל את שמות הפורשים וחישוב הפנסיה שנעשה עבורם. לבסוף, נכתב כי הנוהל החדש יחול רק על משרתי הקבע שטרם החלו את תקופת "הקבע המובחק", דהיינו, המשרתים בשירות קבע-במשך תקופה שאינה עולה על שבע שנים.

<sup>5</sup> שם, בעמ' 55

<sup>6</sup> שם, בעמ' 52

<sup>7</sup> שם, בעמ' 57

<sup>8</sup> עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: איזוקוט מקטיץ את ימענקי הרמטכ"ל של הפורשים מצבע הקבעי", כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. יצוין עוד, שלפי מודל הפנסיה החדש במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ₪, כך שהגדלות חרמטכ"ל בכל מקרה לא יוכלו להגדיל את הפנסיה מעבר לסכום זה.<sup>9</sup>

9. נוכח האמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. מסמך הנחיית הרמטכ"ל המעודכנת בנוגע להגדלות הרמטכ"ל, כמפורט בסעיף 6 למכתב זה.

ב. מסמך שמכווח הואצלה הסמכות על ידי הרמטכ"ל לגורמים הקובעים את ההגדלות האחוזיות בפועל.

ג. חוות דעת אקטואריות ו/או משפטיות ו/או כלכליות ו/או חוות דעת אחרות שהיו את הבסיס לקביעת ההנחיה החדשה.

ד. מסמך המעיד על כך שההנחיה החדשה תעמוד במסגרת התקציב שנקבעה בהסכם כחלון-יעלון.

ה. פרוטוקולים או מסמכים אחרים אשר עוסקים באופן קביעת ההנחיה החדשה.

ו. מסמך המפרט את הגורמים אשר יהיו רשאים להורות על הגדלות אחוזיות לפי ההנחיה החדשה.

ז. מסמך המפרט את קבוצות המשרתים עליהם תחול ההנחיה החדשה.

ח. מסמך המפרט את מועדי תחולת ההנחיה החדשה.

ט. מסמכים המפרטים הערכות של התשלכות התקציביות של ההנחיה החדשה.

י. מסמך המפרט את הקריטריונים לפיהם בוחרים להעניק הגדלות אחוזיות לפורשים מצה"ל.

יא. מסמך המפרט את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016.

יב. מסמך המפרט את התנאים שקבעה הממשלה לפיהם מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, במצוות סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985.

10. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (לחלק: "חוק") והתקנות מכוחו.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקוף), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

<sup>9</sup> הסכם שנתתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב

הביטחון לשנים 2015-2020", קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

רח' יפו 208, ירושלים 94383 • מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem • Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 • Tel: 02-5000073 • Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) • Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען סוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

12. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להשמטת פרטים מסוימים ("השחזות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או חובת סודיות.

13. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש בסעיף 9 למכתב זה תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

14. טכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, ולאור החשיבות הציבורית של פנייה זו, נודה באם כל מסמך או תשובה אשר יאוחרר בעניין זה, יועברו לידינו באופן מידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

15. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עוזרת  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

אמיר זלאיט  
מחלקת כלכלה ומחקר

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



**פרטים כלליים**  
שם המבקש/ת: התנועה לאיכות השלטון בישראל  
מס' זהות: 580178697  
כתובת: יפא 208 ירושלים  
רחוב: יפא  
ישוב: ירושלים  
טלפון: 02-5000073  
פקס: 02-5000076  
מס' תאריך: 26/6/2017  
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207  
מיקוד: 91043  
טלפון נוסף:  
דואר אלקטרוני: [office@mqg.org.il](mailto:office@mqg.org.il)

הנני אורח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

**המידע המבוקש** המידע המבוקש תינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 9 למכתבנו מיום 26/6/2017

## אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון-הרשות.

## התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪ (כולל אגרת חקשה) (\*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

## פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה** מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מציב אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען  
איכות השלטון בישראל (ע"ר)  
מס' עמותת: 580178697  
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפא 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
רשות התאגידים  
רשם העמותות

המסמך מס' 50178697

ת.ד. 4207, ירושלים 91043

ג.ג.ג



חי' תגמול תשע"ו  
14 יולי 2016  
קוד טריקוח: 15

לכבוד  
התנועה למען איכות השלטון בישראל  
יפו 208  
ירושלים 9438303

א.ג.ג

## חברון: אישור ניתוח תקינה לשנת 2017

מספר עמותה: 580178697

שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בחודש לבקשותכם, בנוגע למוען אישור לשנת 2017, אנו מאשרים בוח כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת דו"חות, חודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר חובות חוק העמותות וכללי ניתוח תקינה.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2017.

לדיעבד – העמותה חוקמה בתאריך 25/7/1990.



בכבוד רב,

ב/ רשם העמותות  
רשות התאגידים (מלכ"רים)

יבכל פניו אלינו, אם לציין את מספר העמותה  
\*\* ניתן לודא תאם תאישור בתוקף נכון ליום חשימתו בו באתר האינטרנט של רשות התאגידים.

רחוב ירמיהו 89, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9445722, ת"ד 34071 ירושלים 9139001  
טלפון: 02-5000076 • العنوان للرسائل: ص.ב. 4207 القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • פקס: 02-5000076  
מקום קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 12:30-08:30; יום ג' המקרה מסמכים בלבד (בקומה בניינה)

רח' יפו 208, ירושלים 94383 • מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076  
تشارخ يافاً 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207 القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@magg.org.il](mailto:economic@magg.org.il) \* Web Site: [www.magg.org.il](http://www.magg.org.il)



7

צבא	ההגנה	לישראל
חטיבת	דובר	צה"ל
ענף	קשרי	ציבור
מדור	קידום	דוברות
מגוונת		
טל':	03-5695757/5068	
פקס:	03-5693971	
כ"ז	תשרי	תשע"ח
17	אוקטובר	2017



לכבוד:

מר אמיר זלאייט, עו"ד נילי אבן-חן  
התנועה למען איכות השלטון בישראל

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ביחס לתקופות שירות

בפנסיות של גמלאי צה"ל

פנייתך כ – 17-15293 מיום 26.6.2017

1. בהמשך לפנייתך שבסימוכין, להלן יפורט המענה לסעיף 9 בפנייתך.  
במענה לסעיף 9.א' לפנייתך: ביום 4.5.2017 קבע הרמטכ"ל כללים חדשים להשלמת תקופות השירות לקצבה מכוח סמכותו לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק הגמלאות"). הכללים מצ"ב בנספח א'.
2. במענה לסעיפים 9.ב' ו-9.ו' לפנייתך: סמכות הרמטכ"ל לפי סעיף 18(ב) לחוק הגמלאות לא הואצלה. הכללים אותם קבע הרמטכ"ל מיושמים על-ידי הממונה על תשלום הגמלאות בצה"ל, האמון על חישוב הקצבה לה זכאי כל אחד מהפורשים.
3. במענה לסעיפים 9.ג.ו' ו-ט' לפנייתך: הכללים החדשים נקבעו על ידי הרמטכ"ל לאחר עבודת מטה פנימית שנערכה בצה"ל, בה נטלו חלק בין היתר גורמים מתחום משאבי האנוש, כלכלנים ומשפטיים. מעבודת המטה עלה כי אימוץ הכללים שאושרו בסופו של דבר (נספח א') צפויה להביא לצמצום משמעותי בשיעור השלמת תקופות השירות, וכפועל יוצא מכך, לחסכון תקציבי. מידע נוסף בנוגע להתייעצויות הפנימיות שנערכו בעת גיבוש המדיניות החדשה חוסה תחת סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע").

4. במענה לסעיף 9.ד' לפנייתך:

ההסכם הבין-משרדי המוזכר בפנייתכם אינו עוסק ברכיב השלמת תקופות השירות באופן פרטני. עקרונות ההסכם עוגנו בהחלטה ב/136 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 11.8.2016 ובחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016. בהחלטה ובחוק נקבעו מגבלות על תקציב השכר והגמלאות בצה"ל, נקבעו מגבלות על מספר הפורשים מצה"ל אשר יהיו זכאים לקצבת גישור, נקבעה סמכות לפטר קצינים בדרגת רב-סרן בטרם הגיעם לגיל הפרישה, ואף נקבע ממוצע תשלומי הקצבאות שישולמו לפורשי צה"ל (ובכלל זה רכיב השלמת תקופות השירות). צה"ל מחויב לעמוד בתנאי החוק וההחלטה.

5. במענה לסעיפים 9.ז, ח' ו-י' לפנייתך: ראה פירוט בכללים המצורפים בנספח א'.

6. במענה לסעיף 9.י"א לפנייתך: מצ"ב לעיוןך נתוני השלמת תקופות השירות לשנת 2016 בנספח ב'.

7. במענה לסעיף 9.י"ב לפנייתך: התנאים שקבעה הממשלה בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות קבועים בהחלטת ממשלה 4142 מיום 9.8.2005. החלטה פורסמה על-ידי מזכירות הממשלה באתר המרשתת של משרד ראש הממשלה.

בברכה,

מגוונת	דוברות	קיזום	מדור
ציבור		קשרי	ענף
צה"ל			דובר



**נספח א' - כללי ההגדלות המעודכנים**



לשכת המסכ"ל

רי אינא

**הגדון: כללים להשלמת תקופות שירות לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות  
הקבע (גמלאות)**

בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות) (נסח משולב), התשמי"ה – 1985  
(להלן: החוק), בתוקף הסמכות שהוענקה לי ע"י הממשלה, הנני מורה בזה כי השלמת תקופות  
שירות לקצבה, תיעתן על ידי על פי הכללים שיפורסו להלן:

**1. הנאים הברחיים למחן השלמה-**

חייל הפרש משירות קבע יהיה זכאי להשלמת תקופת השירות לקצבה אם הוא ממלא אחר כל  
הנאים הבאים:

א. בעת פרישתו הוא בגיל מעל 40.

ב. שירות מעל 10 שנים בשירות קבע וכאשר בתקופה זו נכללת גם תקופת חופשה ללא תשלום  
שנרכשה על ידי החייל ע"פ החוק והתקנות.

ג. בין יום הגיעו לגיל הנאים לשירות מזכה לבין יום הפרישה קיימת תקופת שבתן לא  
שירות בשירות קבע או בשירות אחר אשר עליו הוא זכאי לקצבה עפ"י החוק.

**2. השלמה מירבית -**

הפרש שנוצר מהפחתת כל סוגי השירות הרשומים מטה מסך התקופה מהגיע החייל לגיל  
הנאים לשירות מזכה ועד ליום פרישתו. ואלו התקופות שיופחתו:

א. שירות קבע (בין אם זכאי החייל בגיו לקצבה ובין אם לא).

ב. שירות בנאי קבע, שירות מילואים מיוחד ושירות מילואים אחר המוכר לצרכי קצבה.

ג. תקופות שירות שצורפו לתקופות שירות הקבע ומזכות בקצבה עפ"י סעיפים 36-38 לחוק,

או תקופות שירות כעובד צה"ל בין אם נרכשו ע"י החייל ובין אם לא.

ד. תקופת שירות בחופשה ללא תשלום (חליות), בין אם נרכשה ע"י החייל ובין אם לא. אולם תקופת שירות בחליות שבמסגרתה למד החייל לימודים על תכונים לא תופחת לצורך זה.

ה. תקופות במהלך שירות החובה בהן נעדר החייל מהשירות, ואינן נספרות לענין חישוב זמן השירות לשם מילוי חובת שירות סדיר, כהגדרתן בסעיף 18 לחוק שירות בטחון (נסח משולב), התשכ"ו-1986.

גובה ההשלמה המקסימאלית-

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו עד ליום 1.4.2017:

בין התקופה שחושבה, הזכאות הינה מכפלה של 2% במספר השנים שהם תוצר החישוב לעיל.

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו מיום 1.4.2017:

1) בגין תקופה מגיל הגיוס לשירות מזכה ועד גיוס לשירות חובה בפועל - 0.75% לכל שנה.

2) בגין תקופות דחייש יזום ע"י הפרט ותקופות בהן לא היה בשירות צבאי - 0.75% לכל שנה.

3) בגין תקופת שירות חובה - 2% לכל שנה.

4) בגין תקופות דחייש ודחייג בהתאם לצרכי צה"ל, לרבות לצורך לימודים במסלול העתודה - 1.25% לכל שנה.

3. מגבלות ההשלמה-

א. מגבלת גיל-

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לפני 1.4.2017:

א. החל מהגיוס החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 - השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיוס החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 45 - השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. החל מגיל 45 ויום ועד לגיל 50 - השלמה בשיעור של 1% לכל שנה מעל גיל 45 (1/12% לכל חודש).

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לאחר 1.4.2017:

א. החל מהגיוס החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 - השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיוס החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 43 - השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. בכל מקרה, לא תעלה השלמת תקופת השירות על שיעור של עשרה אחוזי קצבה (10%).

ב. מגבלות מחצית הקבע-

ההשלמה לא תעלה על הקצבה המגיעה לחייל עבור מחצית תקופת שירות הקבע שבגינה זכאי החייל לקצבה (כאשר כל שנת קבע מחושבת כמזכה ב- 2% לקצבה). לגבי חייל שפורש משירות קבע פעם שנייה - לא תעלה ההשלמה על מחצית תקופת שירות הקבע האחרונה.

4. אי הענקת השלמת תקופת שרות-

א. חיל שפוטר לגמלאות מאותו הסיבות המנויות מטה, על פי רוב, ובהיעדר נסיבות מיוחדות, יימנע הרמטכ"ל מהשלמת קצבתו, לאחר שיעיין בהמלצת הממונה על תשלום הגמלאות:

(1) מחמת עבירה שיש עימה קלון;

(2) מחמת התנהגות החורגת מאמות המידה המצופות מחייל בדרגתו ובמעמדו של הפרש.

5. השלמה בגין ויתור על חופשת פרישה-

א. החייל המוחזר על חופשת פרישה יוכל לקבל השלמה עבור תקופת החופש שעליה ויתר.

ב. ההשלמה שתינתן מתוך ההשלמה המרבית תהיה כדלקמן:

(1) ההשלמה בשיעור 1/6% עבור כל חודש חופשה שעליו ויתר החייל (2% לשנה).

(2) מתן ההשלמה המקורית לפי שאר סעיפי הוראה זו, שהיה מקבל החייל אילו מימש את זכותו לחופשת פרישה.

6. השלמה ע"פ המלצת הוועדה המיוחדת:

א. חייל העמד בפני פרישה או גמלאי הסובל מבעיה מיוחדת, יוכל לקבל השלמת תקופת שירות נוספת.

ב. הרמטכ"ל ידון בהענקת השלמה לפי סעיף זה לאחר עיון בהמלצת הוועדה המייעצת. חברי הוועדה, נוהלי עבודתה, סוגי המקרים שיובאו לדיון בוועדה, ושיעורי ההשלמה יקבעו ע"י ראש אכ"א.

ג. הוועדה תמליץ את המלצותיה בהתחשב בקריטריונים הבאים:

(1) פרופיל צבאי;

- 2) מצב רפואי המקשה על מציאת עבודה;
  - 3) נסיבות הפרישה מצה"ל (האם ביוזמת המערכת או הפרט);
  - 4) בעיה משפחתית המקשה על תפקוד או מציאת עבודה;
  - 5) בעיה אובייקטיבית המקשה על מציאת עבודה;
  - 6) בעיית פרנסה משפחתית;
  - 7) שרות ביחידות שדה;
  - 8) 6 חו"ד תקופתיות אחרונות.
- ד. ההשלמה לפי סעיף זה תהיה כפופה לכללי ההשלמה המרבית המפורטים בסעיף 2 לעיל.
- ה. ההשלמה המרבית עליה מוסמכת הוועדה להמליץ, היא השלמה שתשלים את השלמת הקצבה שקיבל הגמלאי בהתאם לכללי השלמת הקצבה שקבע הרמטכ"ל, עם פרישתו, עד למלא השלמת הקצבה האפשרית ע"פ "מרחב ההשלמה" של אותו גמלאי. סך ההשלמה עליה רשאית הוועדה להמליץ בצירוף ההשלמה שניתנה לגמלאי עם פרישתו לא יעלה על מגבלת ההשלמה בהתאם לסעיף 3 לעיל.
- ו. שקלול המיקוד ייעשה על פי טבלת שקילה שבנספח א', הןך ניתן שיקול דעת הוועדה לאמות מידה אחדות ושיוויוניות, ככל הניתן. קביעת גובה ההשלמה תתבצע על סמך הניקוד הנצבר.
- ז. המלצות הוועדה יתקבלו ע"י רוב חברי הוועדה - במקרה של שוויון קולות, יספר קולו של יו"ר הוועדה כשני קולות.
7. כללים אלה יחולו מיום פרסומם.

במ"ח

רב-אלוף      גדי איזנקוט  
ראש      המטה      הכללי

**נספח 3**  
**טבלת קריטריונים לשיעור זמנית להוצאת תוכנית שירות**

מספר קריטריון	האבחון	היקף נקודות	האבחון	היקף נקודות	האבחון	היקף נקודות	האבחון	היקף נקודות	האבחון	היקף נקודות	האבחון	היקף נקודות
1	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
2	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
3	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
4	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
5	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
6	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
7	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1
8	מחזוריות + אמצעים חינוכיים	21 נקודות	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1	מחזוריות	1

**נספח ב' – נתוני השלמת תקופות השירות לפורשי צה"ל בשנת 2016**

אחוז הפורשים אשר קיבלו את ההשלמה בשנת 2016 מתוך סך הפורשים בשנה זו	אחוז ההשלמה*
2.33%	0% - 1%
0.21%	1% - 2%
0.32%	2% - 3%
0.42%	3% - 4%
2.97%	4% - 5%
4.13%	5% - 6%
23.41%	6% - 7%
17.48%	7% - 8%
10.81%	8% - 9%
7.20%	9% - 10%
5.83%	10% - 11%
3.28%	11% - 12%
3.28%	12% - 13%
3.92%	13% - 14%
4.56%	14% - 15%
3.71%	15% - 16%
2.97%	16% - 17%
1.27%	17% - 18%
0.95%	18% - 19%
0.95%	19%

\* אחוז ההשלמה בכל שורה הינו עד האחוז העליון (לא כולל). כך למשל, בשורה 0%-1%.

מופיעות השלמות בשיעורים של עד 0.99%.



# משרד ראש הממשלה

## Prime Minister's Office



### משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2005

#### הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית

#### מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4142 של הממשלה מיום 09.08.2005.

הממשלה ה - 30 אריאל שרון

#### נושא ההחלטה

הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית

#### מחליטים

1. להנחות את נציב שירות המדינה כי החל מיום 1 בינואר 2006 ואילך, כי במסגרת השימוש בסמכות הנתונה לו לפי סעיף 100(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לא יורה על הגדלת תקופת השירות של עובד כגדולה משהייתה למעשה, מטעמים שאינם מנויים בסעיפים 85.143 ו- 85.144 לתקנון שירות המדינה (להלן - תקש"ר).
2. להנחות את ראש המטה הכללי של צבא ההגנה לישראל לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל במסגרת השימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, אולם יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד. על ילידי שנת 1968 ומטה יחולו הכללים הנהוגים כיום.
3. להנחות את המפקח הכללי של משטרת ישראל ואת נציב שירותי בתי הסוהר לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל, במסגרת השימוש בסמכויות הנתונות להם לפי סעיף 100(ב) חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לגבי שוטר או סוהר, לפי העניין. אולם יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד. על ילידי שנת 1968 ומטה יחולו הכללים הנהוגים כיום.
4. להנחות כל גוף מתוקצב וכל גוף נתמך כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אשר משלמים פנסיה תקציבית לעובדיהם בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל, לגבי עובד של אותו גוף.
5. בהמשך להחלטה מס' 2364 מיום 30 ביולי 2002, להנחות כל גוף מתוקצב וכל גוף נתמך כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אשר הסדר הפנסיה החל לגבי עובדיו - כולם או מקצתם - הוא תשלום קצבה, לפי דין או הסכם, מקופת הגוף בהתאם להוראות חוק הגמלאות, כי בהחלטותיהם אם להורות על הגדלת תקופת שירות של עובד לכללים שנקבעו בסעיף 85.14 בתקש"ר, יפעלו בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה בנושא זה, כפי שיהיו מעת לעת.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

