

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: י"ט אדר ב, תשע"ו 29/03/2016

סומן: כ-14-12772

לכבוד

מר ליאור דגן-סנדז'יבסקי, עו"ד

המחלקה המשפטית

רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים

שלום רב,

הנדון: חשש להסדר כובל או קו פעולה אסור באמצעות פרסום מחירים

סימוכין: מכתבנו מיום 9.8.15

מכתבכם מיום 14.1.16

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

- ראשית, קיבלנו בתודה את תשובתכם לפנייתנו ביום 14.1.2016.
- בהתייחס לתשובתכם, נראה כי החשש להפרת הוראות חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק" או "חוק ההגבלים העסקיים") עומד בעינו.
- הפטור מהאיסור על הסדרים כובלים הניתן לענף החקלאות בסעיף 3(4) לחוק, מותנה בכך שהצדדים להסדר יהיו כולם מגדלי התוצרת החקלאית שלגביה מתקיים ההסדר.
- יודגש כי פטור כאמור לא יינתן במקרה שצד להסדר הינו משווק סיטונאי, כפי שמתקיים בעניין המועצה לייצור צמחים ולשיווקם (להלן: "מועצת הצמחים" או "המועצה") המפרסמת את מחירון הפירות והירקות הידוע בכינויו "התקליט".
- במקרה שלפנינו, חלק מחברי מועצת הצמחים הם משווקים סיטונאים. הדבר עולה בבירור מחוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973 (להלן: "חוק מועצת הצמחים"), הקובע, בסעיף 4, את הרכב המועצה. חוק מועצת הצמחים קובע כי בין חברי המועצה ימונו גם "שישה חברים מקרב תעשיינים, משווקי צמחים ויצואני צמחים, שימונו באופן שיינתן ביטוי הולם לייצוגם של כלל הענפים".
- בהתאם לכך, דומה כי הרכב המועצה אשר נקבע בחוק מועצת הצמחים אינו עומד בתנאי הפטור הקיימים, לאחר כניסתו לתוקף של תיקון 14 לחוק ההגבלים העסקיים. לפיכך, על פניו, סעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים אינו חל על תיאום מחירים שנעשה באמצעות המועצה.

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



7. לעמדתנו, כל תיאום מחירים המתבצע באמצעות מחירון "התקליט", אף אם אינו הסדר מפורש בין חברי המועצה לתיאום מחירים מדויקים בין מתחרים, הינו לכל הפחות קו פעולה של איגוד עסקי כאמור בסעיף 5 לחוק ההגבלים העסקיים, כפי שרשות ההגבלים העסקיים עצמה מפרשת אותו בגילוי דעת 3/14 בעניין איגודים עסקיים, הגבלים עסקיים 500682 (4.9.14).
8. בנסיבות המתוארות, קשה לראות כיצד תשובתכם מתיישבת עם הדין הקיים, לפי הפירוש המוצג בגילוי הדעת. לכן, נודה על קבלת הסבר לעמדה העולה ממכתבכם: כיצד ייתכן שהמועצה מבצעת תיאום מחירים באופן שאינו מהווה עבירה על החוק, או לכל הפחות, עובר על הוראות גילוי הדעת שפרסמתם?
9. יתר על כן, טענתכם (כפי שמופיעה בסעיף 4 למכתבכם) לפיה העובדה שקיימות חלופות למוצרים שמחירים תואם ע"י מתחרים בצורה בלתי חוקית, הופכת את התיאום לתקין, איננה מובנת לנו. למיטב ידיעתנו, גם אם מתחרים של מוצרים שיש להם חלופות מתאמים מחירים, ואף אם נתח השוק שלהם אינו גדול, מדובר בהסדר כובל האסור מכל וכל. לפיכך, נודה להסבר נוסף מצדכם ביחס לאמור בסעיף זה.
10. לאור מורכבות הנושא, ועל מנת ללבן את הדברים, נשמח אם נוכל לקיים עמכם פגישה בנדון.
11. לתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, ע"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קוייתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר