

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



16 ספטמבר 2020 ; כ"ז אלול התש"ף

סומן : 31\200022\20057

יאיר פינס
מנכ"ל הבינוי והשיכון
משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

לכבוד
חה"כ בנימין נתניהו
מ"מ שר הבינוי והשיכון
משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

שלום רב,

הנדון : יישום החלטת ממשלה מס' 2025 לעניין גיבוש תכנית להסרת חסמים וקיצור הליכים במטרה להקל על בניית ממ"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים – תזכורת שלישית

סימוכין : מכתבינו מיום 14.11.2019, 26.12.2019, 15.3.2020

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. אתמול בלילה, 15.9.2020, בעוד בצידו האחד של העולם נחגג הסכם שלום הסטורי, התעוררו תושבי הדרום לליל ביעותים שכלל שיגורים של 13 רקטות וטילים בארבע מטחים שונים לעבר יישובי הדרום. בעוד במדשאות הבית הלבן לגמו המכובדים שמפניות, תושבי הדרום לנו במקלטים – בחשש ממשי לחייהם ולחיי משפחותיהם.
2. והנה לחלקם הגדול של תושבי הדרום אין פתרונות מיגון הולמים, זאת אף שרבות פוקדים אותם לילות קשים מעין אלו, ואף שבשנת 2014 נקבעה החלטת ממשלה מס' 2025 לעניין גיבוש תכנית להסרת חסמים וקיצור הליכים, שנועדה להקל על בניית ממ"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים (להלן: "התכנית") - תוכנית שעד היום טרם יושמה.
3. כזכור, כבר ביום 14.11.2019 פנינו אליכם לראשונה (כמו גם לראש רשות החירום הלאומית ומשרד האוצר אשר כבר השיבו על פנייתנו, וכפי שיפורט להלן) במכתב אשר בסימוכין, שעניינו ביישום התוכנית האמורה. פנייתנו זו, באה בעקבות הסלמה ביחסים בין ישראל לבין רצועת עזה שבמהלכה נורו מאות רקטות לעבר יישובי עוטף עזה.
4. במכתבנו זה, התכבדנו לשאול מדוע זה טרם גובשה התכנית להסרת חסמים וקיצור תהליכי בניית ממ"דים ופתרונות מגורים אחרים בבתי מגורים, חרף לשונו הברורה של סעיף 6 להחלטת הממשלה מס' 2025. כמו כן, התכבדנו לשאול האם בימים אלו עמלים הגורמים הרלוונטיים על גיבוש ואישור התכנית בהקדם האפשרי, ותוך שמירת קשר עין עם הסכנה היום יומית הנשקפת לתושבי עוטף עזה מאיום הטילים של ארגון החמאס.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים : ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל : 02-5000073 פקס : 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل : ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف : 02-5000073 * فاكس : 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. ביום 20.11.2019 השיב על פנייתנו ראש רשות החירות הלאומית במילים אלה:

1. התקיים תהליך סדור לעניין גיבוש תכנית להסרת חסמים ולהקל על בניית ממ"דים ולתת פתרונות מיגון אך **האוצר התנגד נחרצות לכל התהליך ובסופו של דבר הנושא התמסמס.**

2. למרות התנגדות נחרצת של משרד האוצר ניסה הצוות בראשות מנכ"ל משרד השיכון להחיות התהליך ולהגיע להבנות עם משרד האוצר, אך ניסיונות אלו לא צלחו.

3. אכן משרד השיכון ורשות החירות הלאומית לא השכילו ליישם את החלטת הממשלה 2025 אך ברצוני לציין ולהדגיש **שמשד האוצר שם את כל המכשולים האפשריים לטרפוד התכנית.**

4. תשובות והתייחסויות משרד השיכון ומשרד האוצר בהקשר למימוש החלטת ממשלה 2025 אינן רלוונטיות לחלוטין – מדובר על זמנים שונים ומשימות שונות.

5. **מקובל על רשות החירות הלאומית והעומד בראשה שיש לעשות ומהר להשלמת פערי המיגון בטווחים הרלוונטיים ולאפשר תהליכי בניית ממ"דים ואמצעי מיגון אחרים מהר ובמחירים סבירים, אך ללא הסכמת משרד האוצר לתהליך כפי שהיה עד כה לא ניתן יהיה לממש.** (הדגשות הוספו ע"י הח"מ)

תשובת ראש רשות החירות הלאומית מיום 20.11.2019 על מכתבנו הראשון מצורפת ומסומנת "א"

6. בחלוף למעלה מחודש ממועד פנייתנו הראשונה, ובעקבות תגובתו של ראש רשות החירות הלאומית, פנינו אליכם ולנציגי משרד האוצר (שר האוצר והממונה על התקציבים) בתזכורת על פנייתנו, ובבקשה לקבל את עמדותיכם ביחס לתגובת ראש רשות החירות הלאומית.

7. על פנייה זו השיב ביום 08.01.2020 סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר על פנייתנו בזו הלשון:

"החלטת הממשלה מספר 2025 מיום ה-23 לספטמבר 2014 (להלן: "ההחלטה") הקימה צוות בראשות מנכ"ל משרד השיכון וראש ראשות החירות הלאומית, עליו הוטל לגבש תכנית להסרת חסמים ולקיצור הליכים במטרה להקל על בניית ממ"דים. יודגש, כי הקצאת תקציב אינה מוזכרת במסגרת ההחלטה, ולפיכך, תמוהה קביעתכם וקביעתו של ראש רח"ל בסימוכין 2 כי משרד האוצר טירפד את המהלכים שנעשו בנושא.

ראשית כל, על מנת להעמיד את הדברים על דיוקם בהתאם להחלטות הממשלה השונות, **מוגנו בעשור האחרון כלל יחידות הדיור ומוסדות החינוך ביישובים הסמוכים לרצועת עזה**, וזאת בהתאם לסדרי העדיפויות של פיקוד העורף, בהשקעה ממשלתית של למעלה ממיליארד ש"ח. לפיכך, אנו דוחים מכל וכל את טענותיך על אוזלת היד של הממשלה בטיפול בפתרונות המיגון לתושבי עוטף עזה.

יתר על כן, עיקר ההמלצות המרכזיות של הצוות כללו גיבוש של מסלול רישוי קצר ולוחות זמנים ליישום מסלול זה, שהיה אמור להסיר את החסמים המרכזיים לביצוע פעולות לתוספת פתרונות מיגון. זאת, בשל הקושי רב שהיה קיים בשעתו בהקמת ממ"דים בהיקפים נדרשים בטווחי זמן סבירים. יודגש, כי מהלכים אלה ניתנים לקידום במנותק מסוגיות תקציביות, דוגמת אישור תמ"א 1/40, המאפשרת הוצאת היתר בניה לממ"ד ללא תכנון תב"ע נוספת וללא בקשת הקלה, עד 9 ק"מ מקו הגבול הצפוני. תמ"א זו אושרה בקבינט הדיור בראשות שר האוצר בתאריך ה-29 לנובמבר 2019 לאחר עבודה מאומצת, ומהווה הסרת חסם משמעותי בתחום המיגון.

באופן כללי, לעניין תקצוב פתרונות מיגון שונים, שכאמור, לא הוזכר בהחלטת הממשלה, אבקש לציין כי תחום ההתגוננות האזרחית בכלל, והמיגון בפרט, נמצא תחת אחריותו ובסמכותו המקצועית של משרד הביטחון ופיקוד העורף. משרד האוצר קשוב לצרכים המועלים על ידי משרד הביטחון, ומסייע ככל הניתן במציאת פתרונות

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תקציביים. עם זאת, חשוב לציין כי תיעודף המשימות לאור הצורך המבצעי והאזרחי נעשה על ידי משרד הביטחון בהתאם למסגרות התקציב הנקובות בחוק. בהתאם לכך, ככל שלתפיסת משרד הביטחון יש לקדם פרויקטים למיגון, עליהם לבצע סדרי עדיפויות בתקציב הביטחון ולהפנות לכך את המשאבים הנדרשים. יש לציין, כי אנו נמצאים לפני גיבוש של תכנית רב שנתית חדשה של מערכת הביטחון, ונושא מיגון העורף, בדומה לנושאי הביטחון השונים, יקבל ביטוי במסגרת סדר העדיפויות של מערכת הביטחון.

תשובת סגן הממונה על התקציבים מיום 08.01.2020 על מכתבנו הראשון מצורפת ומסומנת "א"

8. כפי העולה מתשובותיהם של ראש ראשות החירום הלאומית וסגן הממונה על התקציבים, האחריות על המחדל ביישום החלטת ממשלה 2025 נזרקת ממשרד למשרד תוך חילופי האשמות הדדיים.

9. לפיכך, ביום 15.3.2020 פנינו אליכם בבקשה לקבל את עמדת משרד הבינוי והשיכון על המחדל – לאור התגובות המובאות לעיל – זאת כדי לנסות ולהבין כיצד על התנועה לפעול על מנת לקדם את יישום עיקרי החלטה 2025 הנוגעים למיגון יישובי העוטף.

10. עם זאת, ובחלוף למעלה מחצי שנה מפניה זו, לא התקבל במשרדנו כל מענה מטעמכם בעניין.

11. נבקש להזכיר כי כל זמן שהחלטה האמורה איננה מיושמת, עומדים תושבי עוטף עזה חשופים בחזית כשחיייהם בסכנה נוכח איום הרקטות של חמאס. דם אזרחי ישראל אינו יכול להיות הפקר נוכח אוזלת ידה של ממשלת ישראל ליישם את החלטתה שלה. התנועה מצפה מממשלת ישראל להקדים תרופה למכה, ולא לחכות עד לסבב לחימה נוסף אשר עלול לעלות לתושבי מדינת ישראל בכלל ותושבי עוטף עזה בפרט – מחיר יקר ביותר.

12. משחלפו למעלה מעשרה חודשים ממועד פנייתנו הראשונה, ולנוכח חשיבותו הציבורית הרבה של העניין, נודה לתגובה על פנייתנו תוך התייחסות לתגובות ראש רח"ל ומשרד האוצר המצורפות בהקדם.

13. נודה לטיפולך ולתשובתך.

בכבוד רב,

שי יוסף, רכזת
רכזת האגף המשפטי

תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי

העתק: שר הביטחון, חה"כ גבי אשכנזי; שר האוצר, חה"כ ישראל כץ; אלי"ם (מיל') נוחי מנדל, מ"מ ראש רשות החירום הלאומית.