



8 באוקטובר 2020, כ' תשרי תשפ"א

לכבוד

ד"ר אביחי מנדלבלית	עו"ד מיכל הלפרין	ח"כ עמיר פרץ
היועץ המשפטי לממשלה	הממונה על התחרות	שר הכלכלה
משרד המשפטים	רשות התחרות	ממשלת ישראל
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

מכובדיי שלום רב,

הנדון: בקשה לפתיחה בחקירה בעניין "מתווה הגז" וביטול

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלהלן:

1. ביום 6.10.2020 פורסמה כתבתו של מר ערן אזרן (להלן: "הכתבה")¹ ממנה עולה שענקית האנרגיה "שברון" באמצעות נובל שבבעלותה, הודיעה לחברת החשמל על עצירת אספקת הגז ממאגר "תמר", אם לא תרכוש ממנה גז במחיר גבוה, בהתאם לחוזה שנחתם ב-2012.
2. לפי הכתבה, בפנייתה של "שברון" הוזהרה חברת החשמל שאם לא תרכוש גז לפי המחיר המבוקש (6.3 דולרים ליחידת חום – במקום עד 4 דולרים ליחידת חום שסוכמו יחד עם יתר השותפות ב"תמר", ללא "שברון" ו"דלק") – היא לא תספק לה גז מתמר.
3. כידוע, מעבר להיותה של "שברון" (כבעלים החדשים של "נובל") שותפה במאגרי הגז – תמר ולוויתן – היא גם המפעילה של מאגרי הגז; במובן זה, "שברון" היא איננה רק חלק מהסדר כובל (שאושר במסגרת "מתווה הגז"), אלא היא לבדה בעלת מעמד מונופוליסטי.
4. עצירת אספקת הגז ממאגר "תמר" עולה אפוא לכאורה כדי ניצול מעמד לרעה בכוח מונופוליסטי (כמשמעות מונח זה בסעיף 29 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק התחרות")); ואף כדי סירוב בלתי סביר לספק את הנכס או השירות שבמונופולין (כמשמעותו בסעיף 29 לחוק התחרות); ומתוך מטרה להשיא המשך רווחים מונופוליסטיים.
5. פעילות מונופוליסטית לכאורה זו היא חמורה במיוחד נוכח היות שוק הגז הטבעי בבחינת משאב חיוני למדינת ישראל ולמשק הישראלי, השייך במובנים רבים לציבור בישראל כולו.

¹ ערן אזרן השבוע הראשון של שברון בישראל: סגרה את הברז - ועצרה את הזרמת הגז מתמר TheMarker (6.10.2020) <https://www.themarker.com/dynamo/premium-1.9213700>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- ניצול כוח מונופוליסטי זה עלול להביא לפגיעה חמורה באספקת הגז הטבעי הרציף למדינת ישראל ולפגיעה חמורה אפוא במשק הישראלי כולו – ועל חשבוננו של הציבור בישראל.
6. למעשה, פעולות אלו חותרות תחת תכליותיו של "מתווה הגז" כולו, או כפי שהגדירו ראש הממשלה (ושר הכלכלה באותה תקופה), בנימין נתניהו, בהופעתו בדיון ביום 14.2.2016 לפני ההרכב שדן במתווה הגז – אותה התכלית של "הביטחון האנרגטי של מדינת ישראל" (בג"ץ 4374/15 התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) נ' ראש ממשלת ישראל (27.3.2016), בפסקה יט לחוות-דעתו של המשנה לנשיאה, א' רובינשטיין; להלן: "בגץ התנועה לאיכות השלטון").
7. משפעולות אסורות אלה חותרות תחת תכלית "מתווה הגז" – עולה שיש מקום לערוך בחינה מחודשת של "מתווה הגז" כולו; ולהורות על ביטולו, באמצעות ביטול האישור שניתן מכוח הוראת סעיף 52 לחוק התחרות, המקנה לשר הכלכלה סמכות לפטור הגבל עסקי מהוראות חוק התחרות, וזאת נוכח שיקולי חוץ וביטחון.
8. ויוזכר, שאפשרות זו קיימת רק בזכות בגץ התנועה לאיכות השלטון שבו נקבע שפסקת היציבות הרגולטורית כנוסחה בסעיפים 5 ו-6 בפרק י' למתווה הגז, ושעניינה כבילת הממשלה למתווה, לרבות אי-שינויי חקיקה, והתנגדות לזימות חקיקה והגנה מפני שינוי רגולטורי – למשך עשר שנים – אינה יכולה לעמוד.
9. לפיכך, נבקשכם לפתוח באופן מידי בחקירה פלילית בחשד להפרות לכאורה של הוראות חוק התחרות; וכן, בנסיבות החדשות שנוצרו לבחון מחדש את כישלוננו של מתווה הגז כולו – ולהביא לביטולו.
10. לתגובתכם המהירה, נודה.

בברכה ובכבוד רב,

אריאל ברזילי, עו"ד

ראש האגף הכלכלי