



8 באפריל 2021; כ"ו בניסן התשפ"א

לכבוד

חה"כ בנימין נתניהו	רה"כ בנימין גנץ
ראש הממשלה	שר הביטחון וראש הממשלה החליפי
משרד ראש הממשלה	משרד הביטחון
ירושלים	תל-אביב

## הנדון: חשש משיקולים פוליטיים ושיקולים זרים בעניין אי מינויו של

### ראש שב"כ ומאי-הארכת כהונת הרמטכ"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלהלן:

1. בשבועות האחרונים מתפרסמות ידיעות בכלי התקשורת השונים מהן עולה החשש כי חרף העובדה שמועד סיום כהונתו של ראש השב"כ הנוכחי, נדב ארגמן, מתוכנן לעוד **כחודש** - בתחילת חודש מאי, וחרף העובדה שמדובר בתפקיד בטחוני רגיש המחייב איש, טרם התחיל הליך מסודר לבחירת המועמד לראשות הארגון.<sup>1</sup>
2. לא זו אף זו, מאותן כתבות עולה כי במערכת הביטחון גוברת ההערכה כי אי התחלתו של הליך בחירה למחליפו של ראש השב"כ הנוכחי או אי הכרזה על הארכת כהונתו היכולה להיעשות בהתאם לחוק ב"נסיבות מיוחדות" לשנה בלבד<sup>2</sup> – **עלולים לפגוע פגיעה קשה בתפקודו של הארגון**.<sup>3</sup>
3. לצד מינוי זה, ישנו הליך נוסף אותו נמנעים ראש הממשלה, חה"כ בנימין נתניהו, ושר הביטחון וראש הממשלה החליפי, חה"כ בנימין גנץ, מלקדם – והוא הארכת כהונתו של ראש המטה הכללי, רב אלוף אביב כוכבי, לשנה נוספת – רביעית במספר, הארכה אשר דורשת את אישור השר הממונה, ואולם הפכה כמעט לעניין שבשגרה בעשורים האחרונים.

<sup>1</sup> אמיר בוחבוט "כהונת ראש השב"כ תסתיים בעוד חודש, והדרג הפוליטי מעכב את בחירת מחליפו" וואלה! 3.4.2021 [https://news.walla.co.il/item/3427006?utm\\_source=whatsup&utm\\_medium=sharebuttonapp&utm\\_term=social&utm\\_content=whatsup&utm\\_campaign=socialbutton](https://news.walla.co.il/item/3427006?utm_source=whatsup&utm_medium=sharebuttonapp&utm_term=social&utm_content=whatsup&utm_campaign=socialbutton)  
וגנץ: מינוי ראש השב"כ "N12 12.6.2020 [https://www.mako.co.il/news-politics/2020\\_q2/Article-57652fe6649a271027.htm](https://www.mako.co.il/news-politics/2020_q2/Article-57652fe6649a271027.htm)

<sup>2</sup> סעיף 3(ב) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002.

<sup>3</sup> לעיל הי"ש 1.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



4. כך, נהוג כי כבר בשנה השנייה לכהונתו של הרמטכ"ל מכריזים על המשך כהונתו לשנה נוספת. ואילו בעת הזו, עת מצוי הרמטכ"ל כוכבי כבר במחצית השנה השלישית לכהונתו – טרם מצאו לנכון ראש הממשלה ושר הביטחון להכריז מה יקרה בסופה.
5. עיכוב כזה, מעבר לפגיעה ביכולתו של צבא הגנה לישראל להיערך כנדרש מתוך ידיעת הגורם אשר יעמוד בראשו בעוד מספר חודשים, אף עלול לפגוע בתדמיתו של הרמטכ"ל ובתדמית צה"ל כולו ולגרוור את המערכת הצבאית-ביטחונית לתוך המערכת הפוליטית ולו רק בגלל שיקולים פוליטיים צרים וזרים אשר אינם ממך העניין ואשר עלולים להוות איום – לאורך זמן – על היציבות המערכתית של גופי הביטחון הראשיים במדינה, וכפועל יוצא על ישראל כולה.
6. לאור האמור, ולאור החשיבות הראשונה במעלה של איוש התפקידים שמינויים או הארכתם נדרש כעת אנו פונים ומתראים בפניכם כי עליכם לפעול בהקדם האפשרי **כעת**, אף כי היה עליכם להתניע את הטיפול בנושא זה מכבר, ולפעול על מנת להביא לאישור הממשלה את המינויים האמורים בהקדם.
7. נזכיר כי לאחרונה נידונה סוגיית המינויים בממשלה הנוכחית (או העדרם של מינויים אלו) בבג"ץ 3056/20 **התנועה למען איכות השלטון נ' היועץ המשפטי לממשלה** (פורסם בנבו, 25.3.2021), שם קבעה כב' הנשיאה חיות באופן חד משמעי כי:

"עם זאת, הובהר גם כי האיפוק והריסון הנדרשים בתקופת ממשלת מעבר **אין משמעם הימנעות מוחלטת מביצוע מינויים בשירות הציבורי, אף אם הם בכירים באופיים**, וכי מדובר ב"שאלה של שיקול-דעת, והיא מכילה את הצורך וההכרח במינוי ואת החשש לפגיעה באמון הציבור והחשש ממינוי על בסיס שיקולים לא ענייניים" (בג"ץ 10134/02 אושעיה נ' ראש הממשלה, פ"ד נז(2) 49, 53 (2003)). הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", שנקבעה בהתאם לפסיקה זו, נועדה לקבוע אמות מידה המאזנות בין השיקולים שיש לשקול ביחס למינויים של בעלי תפקידים בשירות הציבורי ערב בחירות ועד לכינון ממשלה חדשה. בהנחיה נקבע כי "**לעיתים לא יהא מנוס מאיוש משרה או תפקיד במועד זה, ככל שיש באיושם צורך חיוני של ממש אשר אם לא ייענה, ייווצר חלל העלול לפגוע באינטרס ציבורי חשוב**". כמו כן הובהר כי "במצבים שבהם ניתן להמשיך בהליך המינוי, יש לקיים את ההליך בלוח-זמנים מהיר ככל הניתן, זאת כדי לוודא כי הרשות פועלת 'במהירות ראויה' בנסיבות ועל מנת להבטיח מתן מענה יעיל לצורך באיוש המשרה".

8. נראה כי הסערה האופפת את המערכת הפוליטית בזמן בחירות - על אף כי יום הבחירות עבר זה מכבר וכנסת חדשה, ה-24 במספר, הושבעה – טרם שככה, וכך גם באשר לקרבות הפוליטיים המאפיינים את השחקנים בזירה. ואולם, **אל לכם לתת דריסת רגל לשיקולים זרים אשר עומדים בניגוד לעמדות הדרגים המקצועיים ובניגוד גמור לנוהג במינויים אלו**, להשפיע על קידום ואיושם של תפקידי מפתח חיוניים והכרחיים לשמירה על בטחונה ויציבותה של מדינת ישראל.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 \* מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 9438303 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: office@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



9. אשר על כן, ולאור האמור לעיל, נבקשכם להשיב על מכתבנו זה ולהודיענו מהי החלטתכם בנידון, וזאת על מנת שנשקול את המשך צעדינו, לרבות המשפטיים.

10. לתגובתכם המהירה, נודה.

**חני קוט**

רכזת האגף המשפטי  
התנועה למען איכות השלטון

**תומר נאור, עו"ד**

ראש האגף המשפטי  
התנועה למען איכות השלטון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבלית, עו"ד