



27 בדצמבר 2021; כ"ג טבת תשפ"ב

לכבוד:

רו"ח מתניהו אגלמן

מבקר המדינה

ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה לבירור עניינו של ראש עיריית עפולה, בגין חשש לעיסוק

נוסף והימצאות בניגוד עניינים שלא כדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 26.12.2021 שודרה כתבתו של אורן אהרוני בערוץ "כאן 11", ממנה עולה תמונה מטרידה ביותר על המתרחש לכאורה בעיריית עפולה (להלן: "העירייה").¹

2. כך, על פי האמור בכתבה, ראש העירייה מר אבי אלקבץ משמש כיו"ר וכבעלים של חברת הנדל"ן "לגור בשיא", אשר בונה פרויקטים נדל"ניים ברחבי העיר עפולה – ולרבות פרויקטים בשכונות אליהן מפנה העירייה משאבים לשם פיתוחן ופיתוח הנכסים בהן – מה שיוביל בהכרח להעלאת שווי הנכסים בהן.

3. כידוע, סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן: "החוק"), אוסר על ראש הרשות לעסוק בעיסוק נוסף, למעט עיסוק בהתנדבות וללא תמורה.

4. כזכור, כבר בשנת 2009 פרסם מבקר המדינה דאז, כב' השופט בדימוס מיכה לינדשטראוס ז"ל, דו"ח ביקורת חריף לגבי היבטים אתיים הנוגעים לכהונת נבחר ציבור ברשויות המקומיות, ובו ייחד פרק מפורש לסוגיה הפסולה והלא חוקית של עיסוק ראשי ערים בעיסוק נוסף.

5. דוח זה אף עמד על הצורך הדחוף להגברת מעורבותו של משרד הפנים בנוגע לכללים החלים על עיסוקים נוספים של ראשי רשויות מקומיות וסגניהם, וכן על הצורך להגביר את אכיפת ניגודי העניינים בשלטון המקומי.²

¹ אורן אהרוני "ראש עיר או בעלי חברת בנייה? מסתבר שאפשר גם וגם" כחלק מסדרת הכתבות "ארץ עיר" ב"כאן 11" (26.12.21), זמין ב: <https://www.kan.org.il/item/?itemid=119355>

² מבקר המדינה דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2009 – היבטים אתיים הנוגעים לכהונת נבחר ציבור ברשויות המקומיות (2009).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



6. כאמור לעיל, מהכתבה עולה חשש כי ראש עיריית עפולה עוסק בעיסוק נוסף בניגוד לחוק ולהמלצות דו"ח המבקר, ובאופן העשוי לעלות כדי הימצאות בניגוד עניינים.
7. הנה, דומה כי בחלוף כעשור מפרסומו של דוח זה, שבה ומתגלה במלוא עוצמתה תופעה כעורה ובלתי חוקית זו, לפיה ראשי רשויות מקומיות מנהלים במקביל עסקים נוספים, תוך הפרת כללי האתיקה והדין החלים עליהם.
8. אשר על כן, נתכבד לפנות אליך בבקשה כי תורה על עריכת ביקורת בנושאים אלו, כבר בדוח הקרוב העוסק ברשויות המקומיות, ולרבות בחינה ייעודית של המתרחש בעיריית עפולה.
9. לתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור

תומר נאור, עו"ד

ראש האגף המשפטי