



27 בדצמבר 2021; כ"ג טבת תשפ"ב

לכבוד:

גב' איילת שקד	רו"ח פאיז חנא
שרת הפנים	ממלא מקום ממונה מחוז צפון
משרד הפנים	משרד הפנים

שלום רב,

## הנדון: בקשה דחופה לברר את המתרחש לכאורה בעיריית עפולה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 26.12.2021 שודרה כתבתו של אורן אהרוני בערוץ "כאן 11", ממנה עולה תמונה מטרידה ביותר על המתרחש לכאורה בעיריית עפולה (להלן: "העירייה").<sup>1</sup>
2. על פי האמור בכתבה, עולה כי בעיריית עפולה שוררת התנהלות חריגה ובעייתית כדבר שבשגרה, החל מחשש להימצאות בניגוד עניינים של ראש העירייה, מר אבי אלקבץ (להלן: "ראש העירייה"), דרך השתקה והרחקה של חברי אופוזיציה בישיבות מועצה, וכלה בכך שהגורמים האחראיים בעירייה ובמשרד הפנים מעלימים עין מהמתרחש.
3. ביתר פירוט, בכתבה נטען כי ראש העירייה משמש כיו"ר וכבעלים של חברת הנדל"ן "לגור בשיא", אשר בונה פרויקטים נדל"ניים ברחבי העיר עפולה – ולרבות פרויקטים בשכונות אליהן מפנה העירייה משאבים לשם פיתוחן ופיתוח הנכסים בהן – מה שיוביל בהכרח להעלאת שווי הנכסים בהן.
4. כידוע, סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התש"ה-1975 (להלן: "החוק"), אוסר על ראש הרשות לעסוק בעיסוק נוסף, למעט עיסוק בהתנדבות וללא תמורה.
5. לשון החוק ברורה ואינה משתמעת לשתי פנים, ולכן כאשר לראש העירייה ישנו עיסוק נוסף מוטלת עליו חובה סטטוטורית להעביר בעלותו בחברה לנאמנות עיוורת ולחדול עצמו ממעורבות בפעילותה. חובה זו מתעצמת ביתר שאת במקרה בו החברה פועלת בתחומי הרשות עצמה, עליה אמון ראש העירייה.
6. ככל שאכן אלו הם פני הדברים, מצב בו ראש העירייה מכהן בתפקידו ובמקביל משמש כיו"ר חברת נדל"ן שפועלת בתחומי העירייה, עולה כזי הפרה חמורה ובוטה של לשון

<sup>1</sup> אורן אהרוני "ראש עיר או בעלי חברת בנייה? מסתבר שאפשר גם וגם" כחלק מסדרת הכתבות "ארץ עיר" ב"כאן 11" (26.12.21), זמין ב: <https://www.kan.org.il/item/?itemid=119355>

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



**החוק והימצאות בניגוד עניינים מובהק לכאורה.**

7. כזכור, כבר בשנת 2009 פרסם מבקר המדינה דאז, כב' השופט בדימוס מיכה לינדשטראוס ז"ל, דו"ח ביקורת חריף לגבי היבטים אתיים הנוגעים לכהונת נבחר ציבור ברשויות המקומיות, ובו ייחד פרק מפורש לסוגיה הפסולה והלא חוקית של עיסוק ראשי ערים בעיסוק נוסף.
8. דוח זה אף עמד על הצורך הדחוף להגברת מעורבותו של משרד הפנים בנוגע לכללים החלים על עיסוקים נוספים של ראשי רשויות מקומיות וסגניהם, וכן על הצורך להגביר את אכיפת ניגודי העניינים בשלטון המקומי.<sup>2</sup>
9. כמו כן, נטען בכתבה כי חברי אופוזיציה במועצה מושתקים בישיבות המועצה באמצעות סגירת מיקרופונים ואף מורחקים מהן החוצה, וכן זוכים להתעלמות מופגנת מפניותיהם השונות. מצב זה עשוי לפגוע מיכולתה של האופוזיציה למלא תפקידה כגורם המפקח והמבקר במועצה וכך לפגוע בהתנהלותה התקינה של העירייה.
10. דברים אלו מובאים בפניכם, שעה שנטען כי גורמי הפיקוח הרלוונטיים במשרד הפנים מעלימים עין מתופעות חמורות אלו, מתעלמים מפניות חברי המועצה, ואינם ממלאים חובתם בפיקוח על התנהלותו של ראש העיר ואחזקותיו בחברת הנדל"ן הנעשות, לכאורה, בניגוד לחוק.
11. ומכך, נתכבד לבקש כי הנושאים האמורים לעיל יטופלו בהקדם האפשרי על ידי גורמי הפיקוח והאכיפה במחוז צפון של משרד הפנים. כן נבקש תגובתכם לטענות בדבר התעלמות המשרד מפניות חברי המועצה השונים.
12. לטיפולכם ותגובתכם בהקדם, נודה.

בכבוד רב,

שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור

ראש האגף המשפטי

<sup>2</sup> מבקר המדינה דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2009 – היבטים אתיים הנוגעים לכהונת נבחר ציבור ברשויות המקומיות (2009).