



17 פברואר 2022, ט"ז אדר א תשפ"ב

לכבוד

עו"ד גלי בהרב מיארה

היועצת המשפטית לממשלה

משרד המשפטים

ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה לפתוח בחקירה פלילית כנגד חבר הכנסת דוד אמסלם

בחשד לביצוע עבירות על סעיפים 255 ו-288 לחוק העונשין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לפנות אליך בדברים הבאים:

1. אמש (ביום 6.2.2022) פורסמה כתבה אודות התבטאותו של חבר הכנסת דוד אמסלם (להלן: "חה"כ אמסלם"), במליאת הכנסת. במסגרת דברים שנשא במליאה, חה"כ אמסלם התבטא באופן קשה כנגד שופטי בית המשפט העליון, עד כדי אמירות העשויות לעלות כהסתה של ממש, זילות בית המשפט והעלבת עובד ציבור.¹

2. בין יתר הדברים, אמר חה"כ אמסלם כי בית המשפט העליון הינו "מוסד מושחת" אשר השופטים בו הם "בושה וחרפה למידת ישראל". כן אמר חה"כ אמסלם, כי שופטי בית המשפט העליון מבחינים בין אוכלוסיות שונות בהחלטותיהם, באופן שהם לא מאפשרים מתן מעמד וסעד למי שאינו שייך ל"נורמות ולעולם של השופטים", ולדבריו החלטותיהם מזלזלות בו וברבים אחרים. עוד אמר חה"כ אמסלם כי כבוד השופטת וילנר "לא ראוי להיות שופטת אפילו לא בשלום... את לא יודעת מה את כותבת", והתייחס לפסק דינה כאל "גיבובי שטויות" ואף אמר כי: "ילד בכיתה ו' לא היה כותב פסק דין הזוי כזה".

3. בסיכום דבריו אשר הושמעו במליאה אמש בשתי הזדמנויות שונות, ובהתייחס לשתי הצעות חוק אשר הדברים שנשא אינם רלוונטיים לגביהן, אמר חה"כ אמסלם כי: "כשאמרתי על אותו שופט ששתה בקבוק ערק, אני מציע שכל השופטים הם יחליטו מה שתתה הגברת וילנר" ואף אמר: "תגידו לי אתם מה שתתה הגברת חיות...".

4. הבוקר (17.2.2022) פורסם עוד כי נשיאת בית המשפט העליון הגיבה במכתב לדבריו הקשים של חה"כ אמסלם במליאת הכנסת כנגד שופטי בית המשפט העליון. על פי הפרסום, כבוד הנשיאה חיות

¹ "לא סובלת את האמסלמים, מה היא שתתה!!" דודי אמסלם התפוצץ על שופטי העליון" באתר מעריב אונליין (16.2.2022), זמין ב: <https://www.maariv.co.il/news/politics/Article-898542>



כתבה במכתבה הממוען אל חה"כ אמסלם כי היא שמעה בצער את "דברי הבלע שהשמעת מעל דוכן הכנסת כלפיי וכלפי חבריי השופטים ולא בפעם הראשונה", וכי "אין דבר רחוק יותר מן האמת מלומר עלי שאני לא סובלת את האמסלמים והמכלופים, ואני תוהה מנין כי הרעל והשנאה שמביאים אותך לומר דברים קשים כל-כך על אנשים שאתה בכלל לא מכיר". עוד הוסיפה כבוד הנשיאה חיות כי: "אני מאמינה שמהמקום שאליו זכינו להגיע יש לנו – לי וגם לך – חובה לעשות טוב, לתרום לאחדות בישראל ולא לזרוע פילוג והסתה".²

5. הנה כי כן, אמירותיו הקשות והחמורות של חבר הכנסת אמסלם עולות כדי פגיעה אנושה במוסדות השלטון, ונאמרו על-ידי לא אחר מאשר חבר כנסת תוך ניצול ציני ופסול של מעמד מליאת הכנסת ושל תפקיד חבר כנסת. לפיכך, נתכבד לבקש ממך לבחון האם באמירותיו הקשות של חה"כ אמסלם נחצו קווים פוליטיים על-ידי הסתה לאלימות, העלבת עובד ציבור.

6. נזכיר, כי סעיף 2ד144 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין") קובע את האיסור על הסתה לאלימות, ולצידו עונש מאסר של חמש שנים, כדלקמן:

"(א) המפרסם קריאה לעשיית מעשה אלימות, או דברי שבח, אהדה או עידוד למעשה אלימות, תמיכה בו או הזדהות עמו (בסעיף זה – פרסום מסית), ועל פי תוכנו של הפרסום המסית והנסיבות שבהן פורסם, יש אפשרות ממשית שיביא לעשיית מעשה אלימות, דינו – מאסר חמש שנים.

(ב) בסעיף זה, "מעשה אלימות" – עבירה הפוגעת בגופו של אדם או המעמידה אדם בסכנת מוות או בסכנת חבלה חמורה."

7. בהיותו של חה"כ אמסלם חבר כנסת אשר נושא דברים במליאת הכנסת, חומרת דבריו מקבלת משנה תוקף, כמו גם האפשרות שלו להשפיע ואף להסית לאלימות בדבריו את ציבור בוחריו. השדה הפוליטי סובל דברי ביקורת ואי הסכמה של אישי ציבור איש עם רעהו, אך חייב להיות קו גבול ברור בין העברת ביקורת לבין קריאה והסתה לאלימות.

8. כמו כן, חוק העונשין מכיל איסורים שמטרתם להגן על הרשות השופטת ומעמד השופטים. כך, סעיף 255 לחוק העונשין קובע את האיסור על זילות בית המשפט, ולצידו עונש מאסר של שלוש שנים, כדלקמן:

"האומר או כותב דבר על שופט או דיין לענין כהונתו בכוונה לפגוע במעמדו, או מפרסם דברי גידוף נגד שופט או דיין כדי להחשיד או לבזות את דרכי השפיטה, דינו - מאסר שלוש שנים, אולם ביקורת כנה ואדיבה לטיב החלטתו של שופט או דיין בדבר שיש בו ענין לציבור לא תהא עבירה לפי סעיף זה."

² מתן וסרמן "נהנית לשתות ערק לפעמים": חיות בתגובה חסרת תקדים לח"כ אמסלם "באתר 'מעריב אונליין'" (17.2.2022), זמין ב: <https://www.maariv.co.il/news/politics/Article-898688>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



9. בנוסף, סעיף 288 לחוק העונשין קובע את עבירת העלבת עובד ציבור, ולצדה עונש מאסר של שישה חודשים, כדלקמן:

"המעליב בתנועות, במלים או במעשים, עובד הציבור, או דיין או פקיד של בית דין דתי או חבר ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968, כשהם ממלאים תפקידם או בנוגע למילוי תפקידם, דינו - מאסר ששה חדשים."

10. בפסיקה נקבע כי הערך המוגן באיסור הפלילי על העלבה ופגיעה בעובד ציבור הוא ההגנה על מערכות השלטון ועל תקינות תפקודו של השירות הציבורי במדינה, כדלקמן בפסקה 13 לפסק דינה של כבוד השופטת פרוקצ'יה בעניין דני"פ 7383/08 יוסף אונגרפלד נ' מדינת ישראל (פורסם בבנו, 11.7.2011):

"הערך המוגן באיסור הפלילי הוא הגנה על מערכות השלטון ועל תקינות תפקודו של השירות הציבורי במדינה. זאת, על רקע היותו של השירות הציבורי נדבך מהותי במערכת השלטון במשטר דמוקרטי. השירות הציבורי הוא האמצעי המרכזי שבאמצעותו פועלות רשויות השלטון ביישום תפקידיהן על-פי החוק; הוא נועד לשרת את הציבור באותם תחומי פעולה שהופקדו בידיו; בלעדיו, מוסדות השלטון לא יוכלו לפעול, ותשתית המשטר הדמוקרטי תיפגע. עבירת העלבת עובד ציבור נועדה לפרוש הגנה על השירות הציבורי מפני פגיעות קשות העלולות לפגוע בכשירות תפקודו, וביכולתו לקיים את אחריותו כלפי הציבור, ולפעול כראוי להגשמת יעדיו. ללא הגנה ראויה על השירות הציבורי, לא ייכון שירות ציבורי יעיל, שבכוחו לעמוד במטלות ובאחריות המוטלות עליו."

11. חומרת הדברים של חבר הכנסת אמסלם והשימוש הפסול שעשה במליאת הכנסת על מנת להשמיע דברים חמורים אלו, אשר עולים כדי הסתה לאלימות, זילות בית המשפט ואף העלבת עובד ציבור, מהווים פגיעה קשה בסדרי ומוסדות השלטון, ומצדיקים פתיחה בחקירה פלילית באופן אשר ישם סוף לניצול בימת מליאת הכנסת על מנת לפגוע ברשויות החוק.

12. אשר על כן, נתכבד לפנות אליך בבקשה כי תיפתח חקירה פלילית כנד חה"כ אמסלם, על מנת לבחון האם דבריו במליאת הכנסת אמש חורגים מהדברים אותם יכול לומר חבר כנסת, והאם הם עולים כדי הסתה לאלימות בהתאם לסעיף 2ד144 לחוק העונשין; זילות בית המשפט בהתאם לסעיף 255 לחוק העונשין והעלבת עובד ציבור בהתאם לסעיף 288 לחוק העונשין.

13. לטיפולך בהקדם, נודה.

בכבוד רב,


רותם בבלי דביר, עו"ד
מחלקת ליטיגציה מנהלית


תומר נאור, עו"ד
מנהל האגף המשפטי

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים *9136001 טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il