



16 פברואר 2022; ט"ו באדר א' תשפ"ב

לכבוד,

<b>מר אביגדור ליברמן</b>	<b>עוה"ד אסי מסינג</b>	<b>עוה"ד דלית זמיר</b>
שר האוצר	היועץ המשפטי למשרד האוצר	היועצת המשפטית לרשות החברות
משרד האוצר	משרד האוצר	רשות החברות הממשלתיות
ירושלים	ירושלים	ירושלים

## הנדון: חשש למינוי פוליטי פסול בוועדת האיתור לראש רשות החברות

### הממשלתיות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה") אנו מתכבדים לפנות אליכם כלהלן:

1. ביום 15.2.2022 פורסם בתקשורת,<sup>1</sup> כי מנכ"ל משרד האוצר, מר רם בלינקוב, הודיע במפתיע כי הוא מתפטר מתפקיד יו"ר ועדת האיתור לתפקיד מנהל רשות החברות הממשלתיות. לפי הפרסום ההתפטרות של מר בלינקוב "באה חודשיים לאחר שוועדת האיתור לתפקיד מנהל הרשות כוננה, ויממה לפני שאמורה היתה להתכנס על מנת להכריע מי מבין 71 המתמודדים שניגשו למכרז יעפילו לשלב הראיונות".
2. **אם כן, נסיבות עזיבה זו מעלות חשש כבד שמא קיימים גורמים עלומים המבקשים למנות במקומו לראשות החברות הממשלתיות גורמים מקורבים פוליטיים שאינם עומדים ברף הדרוש ואינם מייצגים את האינטרס הציבורי הנדרש לתפקיד זה.**
3. כידוע, תחת רשות החברות הממשלתיות מועסקים כ-53,000 עובדים, שווי כלל נכסיהן נאמד ב-213 מיליארדי שקלים ושווי כלל הכנסותיהן עומד על כ-71 מיליארדי שקלים – **לכן נדרשת אמת מידה נוספת של ניקיון כפיים וטוהר מידות בניהולה של הרשות.**
4. זה המקום להזכיר את פסק דינו של בית הדין לעבודה בפ"ה 27942-01-21 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' נציבות שירות המדינה (אר"ש 10.2.2022), בעתירה שהגישה התנועה בבקשה לביטול הפניה לאיתור מועמדים למשרת מנהל/ת רשות החברות הממשלתיות ובעקבותיה החליטה המדינה על "פרסום פניה חדשה לאיתור מנהל/ת לרשות החברות הממשלתיות".
5. ככל שאלו הם פני הדברים, **הרי שמתעורר החשש הכבד שמא המדובר במינויים פוליטיים פסולים האסורים מן היסוד.** המינויים הפוליטיים בישראל הוכרו כ"רעה חולה שיש לעקרה מן השורש" (כדבריו של כב' השופט פוגלמן בפס' 16, לפסק דינו בבג"ץ 5599/11 אגודת העיתונאים בתל אביב נ' ממשלת ישראל) – רעה חולה ומסוכנת, הפוגעת בערכי יסוד של שיטתנו ומכרסמת בתפקודה התקין של השירות הציבורי. הם מהווים הפרה של אמון הציבור ברשות המבצעת ופוגעים באמון הציבור בשירות הציבורי.
6. יתרה מכך, עקרון השוויון וכן הרמה המקצועית של השירות הציבורי נפגעים פגיעה קשה מקום בו

<sup>1</sup> אבי בר אלי, "בקע ביחסים עם ליברמן? מנכ"ל משרד האוצר התפטר מוועדת האיתור למנהל רשות החברות", דה-מרקר, 15.2.2022.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel




מקודמים או נבחרים לתפקיד אנשים, שאינם בהכרח הטובים ביותר **אלא המקושרים ביותר**. יפים במיוחד לעניין זה דברים של כב' השופטת שטרסברג-כהן בפס' 4 לפסק דינה בבג"ץ 154/98 **הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' מדינת ישראל פ"ד נב(5) 111 (1998):**

"המינוי הפוליטי מהווה הפרת אמון של הרשות המבצעת כרשות ציבורית, כלפי הציבור; הוא עלול לפגוע באמון הציבור בשירות הציבורי; הוא פוגע בעקרון השוויון; הוא פוגע ברמה המקצועית של עובדי הציבור שאינם נדרשים להוכיח, במסגרת מכרז, את היותם הטובים ביותר; הוא עלול להביא לתופעה שבה הקשרים קודמים לכישורים, והפוליטיקה במובן הצר הופכת לגורם המרכזי למינוי; הוא עלול להביא לניפוח המערכת על-מנת לקלוט "מיודעים", ולגרום ליצירת תפקידים חדשים שלא לצורך ולקידום מהיר של מי שרוצים ביקרו; הוא עלול להסיט את שיקולי הרשות משיקולים ענייניים; הוא מביא לניגוד עניינים ולחשש לשקילת שיקולים זרים על-ידי העדפת מפלגה או עניין מפלגתי על אינטרס ציבורי; הוא עלול להביא להשחתת המוסר הציבורי; הוא עלול לגרום לתחלופה בשירות הציבורי כל אימת שמתחלף הדרג הפוליטי, ולגרום על-ידי כך לחוסר יציבות ולחוסר מקצועיות; הוא עלול לפגוע בסדרי מינהל תקין ובטוהר המידות; הוא עלול לפגוע במורל העובדים בשירות הציבורי, להשפיע על איכותו של השירות ולפגוע בדימויו. על-ידי כל אלה, פוגע המינוי הפוליטי בעקרונות היסוד של שיטתנו המשפטית, של תפיסתנו הערכית את מהותו של השירות הציבורי ושל האמנה החברתית שהיא בסיס הווייתנו כחברה מתוקנת" (הדגשה הוספה ע"י הח"מ).

- מינויו של אדם לשירות הציבורי שלא על בסיס כישוריו המקצועיים אלא על בסיס זיקה פוליטית הוא מעשה מנהלי פסול המהווה מעילה של ממש בחובת הנאמנות של הגורם הממנה כלפי הציבור, שכן, השתייכות פוליטית כגורם מכריע במינויים בשירות המדינה עומדת בסתירה חזיתית לאופי הממלכתי, המקצועי והערכי המאפיין את השירות הציבורי ואת שיטת המינויים שנועדה להבטיח את ייחודו זה.
- לצערנו הרב, דומה כי החברות הממשלתיות הפכו זה מכבר לנקודת תורפה של "סידור עבודה למקורבים" בקרב הגורמים החולשים על מינויים אלו, מקום בו מועדפים חברי מפלגה, עסקנים, ומקורבים שונים על פני מועמדים מתאימים יותר מתוך הציבור הרחב – ובדרך הפוגעת פגיעה אנושה בשירות הציבורי ובעקרון השוויון ומהווה תמריץ שלילי ומסוכן למועמדים טובים וראויים מקרב הציבור הרחב להדיר רגליהם מהשירות הציבורי.
- אשר על כן, ולאור האמור לעיל, אנו פונים אליכם נכבדים, בבקשה כי תמנעו מכל אפשרות למינוי פוליטי לראשות החברות הממשלתיות, תוך שמחליפו של מר בלינקוב יתחייב להליך בחירה שוויוני ושקוף, ותוך דאגה לטיוב וחיזוק השירות הציבורי ע"י מינוי אנשים ראויים ובעלי הניסיון והכישורים המתאימים.
- לתגובתכם ולטיפולכם המהיר, נודה.

בכבוד רב,

  
הידי נגב, עו"ד  
מחלקת מדיניות וחקיקה

  
תומר נאור, עו"ד  
ראש האגף המשפטי