

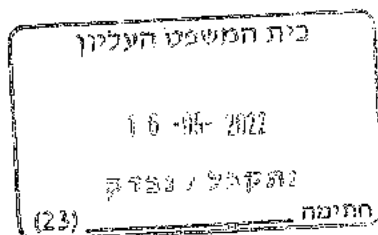
בית המשפט העליון
בג"ץ 3294/22
התנועה למען איכות הש.נ. ראש הממשלה
תאריך הגשה: 16/05/22

בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק
נחתם ביום: 16.5.2022

התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר 580178697
ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר נאור ו/או אריאל
ברזילי ו/או הידי נגב ו/או גילי גוטווייט ו/או רחל אל-שי
רוזנפלד ו/או רותם בבלי דביר ו/או תמר באום ו/או אורי הס
ו/או דנה פרימור אזור
מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 36054, 9136001
טל': 02-5000073; פקס': 02-5000076

העותרת

- נ ג ד -



1. ראש הממשלה, חבר הכנסת נפתלי בנט
2. משרד ראש הממשלה
3. שירות הביטחון הכללי
4. היועצת המשפטית לממשלה

ע"י ב"כ עוה"ד מפרקליטות המדינה
מרחוב צאלה א-דין 29, ירושלים
טל': 02-6467011; פקס': 073-3925590

המשיבים

עתירה למתן צווים על תנאי, ובקשה לקיום דיון דחוף

מוגשת בזאת עתירה לבית משפט נכבד זה, למתן צווים על תנאי כנגד המשיבים 1-4 כדלקמן:

1. צו על-תנאי כנגד המשיבים 1-2 ו-4, המורה להם להתייצב וליתן טעם מדוע לא ישיבו לפניותיה של העותרת, בהתאם לחובתם על פי הוראות סעיף 2(א) לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההנמקות"), וזאת לנוכח העובדה כי העותרת פנתה למשיבים לראשונה לפני למעלה מ-45 ימים וטרם קיבלה כל מענה.
2. צו על תנאי כנגד המשיבים 1-3, המורה להם להתייצב וליתן טעם מדוע ראש הממשלה, חבר הכנסת נפתלי בנט (להלן: "רה"מ בנט") לא יעבור להתגורר ולהתנהל במעון ראש הממשלה הרשמי בבלפור, ירושלים, וזאת לנוכח הסיבות האמורות להלן, במצטבר וכל אחת לחוד:
 - 2.1. לנוכח הפגיעה בתכליות העומדות בבסיס חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, הקובע

- בסעיף 2 לחוק כי ירושלים תהיה מקום מושבם של סמלי השלטון של מדינת ישראל.
- 2.2 לנוכח הפגיעה בהחלטות הכנסת והממשלה, לאורך השנים, הקובעות את מקום מושבו הרשמי של מעון ראש הממשלה בירושלים.
- 2.3 לנוכח הפגיעה הקשה, והמיותרת, בקופה הציבורית לשם התאמת מעונו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה לצרכי המעון הרשמי, תוך שנעשה תשלום כפול לשם תחזוקת המעון הרשמי בירושלים.
- 2.4 לנוכח הפגיעה הקשה באמון הציבור ולנוכח יצירת התקדים הבעייתי העלול לשמש ראשי ממשלה בעתיד.
- 2.5 לנוכח חוסר הסבירות הקיצוני המתקיים שעה שהקופה הציבורית מממנת שיפוץ מעונו הפרטי של ראש ממשלה בנט אשר מועד סיום כהונתו ידוע וקבוע בחוק יסוד: הממשלה ובהסכם הקואליציוני הנגזר ממנו.
3. לחילופין, צו על תנאי כנגד **המשיבים 1-3**, המורה להם להתייצב וליתן טעם **מדוע לא יקצבו ויתחייבו ללוחות זמנים לטובת מעברו של רה"מ בנט למעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור, ירושלים**. צו זה מתבקש אף הוא לנוכח כל האמור לעיל בנפרד ובמצטבר בנימוקים 2.1-2.5 לעיל.
4. לחילופי חילופין, צו על תנאי כנגד **המשיבים 1-3**, המורה להם להתייצב וליתן טעם **מדוע לא ימצאו מעון חלופי למגורי רה"מ בנט בירושלים, כל עוד המעון הרשמי בבבלפור, ירושלים נדרש לשיפוצים**. צו זה מתבקש גם הוא לנוכח כל האמור לעיל בנפרד ובמצטבר בנימוקים 2.1-2.5 לעיל.
5. צו על תנאי כנגד **המשיבה 4**, המורה לה להתייצב וליתן טעם **מדוע לא תורה לראש הממשלה, חבר הכנסת נפתלי בנט לעבור להתגורר ולהתנהל מתוך מעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור, ירושלים**. צו זה מתבקש גם הוא לנוכח כל האמור לעיל בנפרד ובמצטבר בנימוקים 2.1-2.5 לעיל.
6. צו על תנאי כנגד **המשיבה 4**, המורה לה להתייצב וליתן טעם **מדוע לא תורה לוועדת השלושה (היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש וחשבת משרד ראש הממשלה) הפועלת מכח סעיף 13 ל"נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן"**, להתכנס ולדון בסוגיית מימון השיפוצים והתיקונים במעון ראש הממשלה הזמני ברעננה.
7. כן תתכבד העותרת לבקש **קביעת דיון דחוף בעתירה, לאור העובדה כי המשיב 1 צפוי לסיים את תפקידו כראש הממשלה בעוד כשנה, באופן שקוצב את פרק הזמן בו נותר לו להתגורר במעון הרשמי בירושלים**.

ואלה נימוקי העתירה:

א. מבוא

"על הוצאות מעונות ראש הממשלה חולשות "נורמות-על" שעניינן התנהלות ציבורית ראויה, מידתיות, סבירות, חיסכון ויעילות בשימוש של נבחר ציבורי בכספי הציבור. זאת, בין שלגבי הוצאה מסוימת נקבע הסדר מפורש ובין שהיא נעשית על בסיס הסדר כללי, ואף בהיעדר הסדר. לגבי הוצאות אלה יש לפעול בשקיפות וברגישות ציבורית שיבטיחו את אמון הציבור בנבחריו." (דו"ח ביקורת מיוחד של מבקר המדינה בעניין הוצאות מעונות ראש הממשלה, עמ' 35, התשע"ה-2015).

8. עתירה זו, עניינה במשיב 1 – רה"מ בנט, אשר מכהן כראש ממשלת ישראל מזה כשנה, בעוד הוא מתגורר ומתנהל מתוך מעונו הפרטי מרעננה, וזאת תחת מגורים ופעילות שלטונית במוסד השלטוני רב השנים אשר שימש את ראשי ממשלות ישראל לדורותיהם – מעון ראש הממשלה הרשמי השוכן כיום ברחוב בלפור 15, בירושלים.
9. המשיבים, אשר גוררים רגליהם בביצוע עבודות שיפוץ ותחזוקה במעון הרשמי בירושלים, תוך שהם מסרבים לנקוב במועד בו יסתיימו השיפוצים, הכשירו את התנהלותו של רה"מ בנט מתוך מעונו הפרטי מרעננה, תוך שהם מכבידים על הקופה הציבורית בהוצאות אשר נובעות מהצורך להתאים את המעון הפרטי למעון רשמי.
10. כך, המשיבים פועלים בניגוד לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולחוק יסוד: הממשלה, וכן בניגוד להחלטות הממשלה והכנסת, אשר קבעו במפורש כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה יהיה בבלפור, ירושלים.
11. התנהלות זו של המשיבים פוגעת קשות במעמדו של מעון ראש הממשלה בירושלים כסמל שלטוני, במעמדה של ירושלים כבירת ישראל, בקופה הציבורית ובאמון הציבור ברשויות השלטון בישראל.
12. לפגיעות אלה מצטרפת העובדה שרה"מ בנט צפוי לסיים את תפקידו כראש הממשלה בעוד כשנה – במועד קבוע ומוגדר על-פי חוק יסוד הממשלה ובהתאם להסכם הקואליציוני בין ימינה ליש עתיד, באופן שהופך את התנהלות המשיבים אשר ממאנים לפעול על מנת שרה"מ בנט יפעל מתוך המעון הרשמי – לחוסר סבירה באופן קיצוני.
13. אשר על כן, תבקש העותרת מבית המשפט הנכבד כי יורה על הוצאות הצווים המבוקשים בעתירה, ולעשותם מוחלטים. זאת, מהנימוקים שיפורטו להלן.
14. ההדגשות במסמך זה אינן במקור, אלא אם כן נכתב אחרת.

ב. הצדדים לעתירה

העותרת

15. העותרת היא עמותה, רשומה כדין, תנועה עצמאית ולא מפלגתית, המונה כ-70,000 חברים ופעילים ומציינת 32 שנים של עשייה ציבורית ומשפטית בהן חרטה על דיגלה שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, עידוד ערכי שלטון החוק, שירות נורמות בלתי ראויות במנהל הציבורי והשרשת נורמות ראויות של מנהל ציבורי תקין.

המשיבים

16. **המשיב 1, ראש הממשלה, חבר הכנסת נפתלי בנט**, מכהן כראש ממשלת ישראל מאז יום 13.6.2021 ועומד בראשות המשיב 2. ראש הממשלה הוא ראש הרשות המבצעת בישראל, ולו נתונות סמכויות השלטון הביצועיות. בהתאם לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, מקום מושבו של הממשלה והעומד בראשה הוא ירושלים, ובהתאם להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 של ועדת הכספים של הכנסת.

17. **המשיב 2, משרד ראש הממשלה**, המסייע לפעילות ראש הממשלה ומתאם פעולות בין משרדיות בתחומים שונים, לפי החלטות הממשלה וסדרי העדיפויות שקובע ראש הממשלה. בהתאם להוראות סעיף 6(א) להחלטת שכר שרים, "מעונו הרשמי של ראש הממשלה ומשפחתו הוא בית ראש הממשלה בירושלים. בכל הנוגע לתפעול המעון הרשמי והחזקתו, יפעל משרד ראש הממשלה בהתאם לנהלים הנקבעים על ידי המשרד". המשרד ממוקם בקריית בן גוריון, ירושלים.

18. **המשיב 3, שירות הביטחון הכללי** (להלן: "השב"כ"), הוא ארגון ביון ישראלי וכפוף למשרד ראש הממשלה. כחלק מתפקידיו, אחראי השב"כ על שמירת ביטחונם האישי של מנהיגי המדינה, וכן על פיקוח ואבטחה של נכסים אסטרטגיים של המדינה. השב"כ הוא הגורם אשר ביוזמתו ותחת הנחייתו מתבצעים השיפוצים במעון ראש הממשלה.

19. **המשיבה 4, היועצת המשפטית לממשלה** (להלן: "היועמ"שית"), עומדת בראש המערכת המשפטית של הרשות המבצעת והשירות המשפטי הציבורי. בין תפקידיה של היועמ"שית נכללים גם ייעוץ משפטי לממשלה ולגופיה, וכן ייצוג האינטרס הציבורי ושמירה על קיום החוק. מקום מושבה של היועמ"שית הוא במשרד המשפטים, בירושלים.

ג. רקע עובדתי

ג.1. מעון ראש הממשלה הרשמי בבלפור, ירושלים

20. המעון הרשמי של ראש ממשלת ישראל מצוי ברחוב בלפור בירושלים. מעון זה מנוהל על ידי משרד ראש הממשלה בהתאם ל"החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982" (להלן: **החלטת שכר השרים**), החלטה של ועדת הכספים של הכנסת. המעון הרשמי משמש גם מקום עבודה עבור ראש הממשלה, ומתקיימות בו פעילויות רבות, לרבות פגישות עבודה ואירוח של בעלי תפקידים מהארץ ומחו"ל.

21. עוד מימיה הראשונים של מדינת ישראל, שוכן מעון ראש הממשלה הרשמי בשכונת רחביה בירושלים.
22. מהקמת המדינה, ועד לשנת 1974, שכן מעון ראש הממשלה בשדרות בן מימון, בוילה שנבנתה בעבור יוליוס ג'יקובס, מי שהיה סגן מושל ירושלים בימי המנדט הבריטי, ולאחר מכן שימשה את הסוכנות היהודית.
23. בשנת 1974, עם מינויו של יצחק רבין ז"ל לתפקיד ראש הממשלה, קיבלה הממשלה החלטה להעביר את מעון ראש הממשלה הרשמי לבית אגיון, אשר שכן ברחוב בלפור 15 בירושלים, ונרכש על ידי המדינה בשנת 1952 על מנת שישמש כמעונו הרשמי של שר החוץ, **אז כחלק ממהלך שעניינו היה העברת משרד החוץ – לצד משרדי ממשלה אחרים – לירושלים**.¹
24. מאז ועד היום שוכן מעון ראש הממשלה הרשמי של מדינת ישראל באותו בית אגיון, כאשר הוא משמש במקביל כמעון המגורים של ראש הממשלה ומשפחתו, וכן כבית השרד של ראש ממשלת ישראל, ובו מתקיימים אירועים רשמיים, אירוח וקיום פגישות מיוחדות.
25. בהערת אגב, תציין העותרת כי קיימים מספר מיזמים להקמת בניין חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש ממשלת ישראל בירושלים, אשר הנם בתכנון זמן רב, וגם לגבי חלקם נמתחה ביקורת הן על-ידי מבקר המדינה והן על-ידי הציבור לאור העיכובים והעלויות הגבוהות של המיזמים.²

2.ג. השבעת הממשלה ה-36 בראשותו של המשיב 1

26. כחלק ממספר פוליטי חסר תקדים אשר התחולל בישראל בשנים האחרונות, ביום 23.3.2021 התקיימה, בפעם הרביעית בתוך שנתיים, מערכת בחירות, הפעם לכנסת ה-24. על-פי תוצאות הבחירות, לאף גוש לא היה רוב ברור לצורך הקמת ממשלה חדשה. כך למעשה, התהוו בכנסת ה-24 מפלגות רבות "קטנות", אשר מספר המנדטים שלהן נמוך מ-10 מנדטים, אל מול שתי מפלגות גדולות: 'הליכוד' שקיבלה 30 מנדטים; ו'יש עתיד' שקיבלה 17 מנדטים.
27. ביום 6.4.2021 הטיל נשיא המדינה הקודם, מר ראובן ריבלין, את מלאכת הרכבת הממשלה על מר בנימין נתניהו, אך האחרון לא הצליח להרכיב ממשלה. בהתאם, ביום 5.5.2021 נשיא המדינה העביר את המנדט להרכבת הממשלה למר יאיר לפיד, יושב ראש מפלגת יש עתיד, וביום 2.6.2021 הודיע האחרון כי עלה בידו להרכיב ממשלה.
28. גם בזו הפעם, וכמו הממשלה שקדמה לה, הממשלה ה-36 הורכבה כממשלת חילופים, כאשר בין ראשי המפלגות 'ימינה' ו'יש עתיד' הוסכם על רוטציה בין רה"מ בנט לרה"מ

¹ המסמכים המתארים את הליך רכישת הבית נמצאים בארכיון המדינה, וניתנים לצפייה בקישור הבא: <https://www.archives.gov.il/archives/Archive/0b07170680014dab/File/0b07170680e9ec92>.

² הפרק הרלוונטי מתוך דוח הביקורת השנתי של מבקר המדינה 70' בעניין "פרויקט הקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעונו" זמין בקישור הבא: <https://www.mevaker.gov.il/sites/DigitalLibrary/Pages/Reports/3602-11.aspx>.

החליפי יאיר לפיד (להלן: "רה"מ החליפי לפיד").

29. בהתאם לסעיף 13א(ה)(2) לחוק יסוד: הממשלה וכן בהתאם לקבוע בהסכם הקואליציוני בין מפלגת 'ימינה' למפלגת 'יש עתיד', המועד לחילופים בין רה"מ בנט לרה"מ החליפי לפיד נקבע ליום 27.8.2023. דהיינו, במועד זה - לכל המאוחר - תסתיים כהונתו של רה"מ בנט והוא יחדל מלכהן כראש הממשלה, כך, לראשונה בתולדות מדינת ישראל, נקבע מועד ידוע וברור לסיום כהונתו של ראש ממשלה מכהן. הדבר משליך על פרק הזמן הקצר יחסית בו נותר לו לכהן ולהתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור, ירושלים.

30. מייד לאחר ההודעה לנשיא המדינה על הרכבת הממשלה, ועוד בטרם הושבע לתפקיד ראש הממשלה, ביום 3.6.2021 התפרסמו ידיעות לפיהן רה"מ בנט הודיע כי הוא ומשפחתו לא מתכוונים לעבור להתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור, ירושלים, וכי רה"מ בנט מבקש להמשיך ולהתגורר עם משפחתו במעונו הפרטי ברעננה.

העתק כתבתה של דפנה ליאל "מסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבבלפור" מיום 3.6.2021 באתר "N12" מצורף ומסומן כנספח ע/1.

31. ביום 13.6.2021 הושבעה ממשלת ישראל ה-36 כממשלת חילופים, בראשותו של רה"מ בנט ורה"מ החליפי לפיד.

32. ביום 19.6.2021 התפרסמו ידיעות לפיהן רה"מ בנט ויו"ר האופוזיציה, חה"כ בנימין נתניהו (להלן: "יו"ר האופוזיציה נתניהו") סיכמו כי יו"ר האופוזיציה נתניהו יעזוב את המעון הרשמי בבבלפור, ירושלים עד יום 10.7.2021, וביום 11.7.2021 יעבור המעון לשימוש של רה"מ בנט. בפרק זמן זה, לא יתקיימו פגישות רשמיות במעון.

העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב "בנט ונתניהו סיכמו: רה"מ לשעבר יעזוב את המעון בבבלפור עד ל-10 ביולי" מיום 19.6.2021 באתר "הארץ" מצורף ומסומן כנספח ע/2.

ג.3. השיפוצים הנערכים במעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור

33. ביום 14.11.2021 פורסמו ידיעות על כך שמעון ראש הממשלה הרשמי בבבלפור צפוי לעבור שיפוץ יסודי שכולל היבטים ביטחוניים ובטיחותיים ויתמקד בתשתיות המעון, למשך תקופה בין 6-8 חודשים. זאת, בעקבות צורך שהועלה מצד גורמים ביטחוניים במשרד ראש הממשלה ובשב"כ, ודרישה מצידם כי העבודות במעון יתקיימו בדחיפות, וטרם כניסת רה"מ בנט למעון הרשמי.

34. עוד פורסם, כי שירות הביטחון הכללי, המשיב 3 לעתירה זו, דרש לשפץ את המעון כמה פעמים בשנים האחרונות, אך העבודות התעכבו בעקבות דרישות שהועלו מצד יו"ר האופוזיציה נתניהו ומשפחתו. כן פורסם, כי בתקופת השיפוצים רה"מ בנט ימשיך להתגורר בביתו ברעננה.

העתק כתבתו של איתמר אייכנר "אחרי עיכוב של שנים: שיפוצים בעלות של עשרות מיליונים במעון רה"מ" מיום 14.11.2021 באתר "Ynet" מצורף ומסומן כנספח ע/3.

35. ביום 21.3.2022 פורסם בכלי התקשורת כי שירות הביטחון הכללי ביקש מרה"מ בנט שלא לעבור להתגורר במעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, עד אשר יושלמו במקום עבודות השיפוץ. כך, לפי הפרסום שב"כ דורש התאמות ביטחוניות שלא ניתן לבצע בזמן שראש הממשלה גר בו. עם זאת, המקום עדיין משמש לטובת פגישות רשמיות.

36. עוד לפי אותם הפרסומים, הליך העבודות במעון מתבצע ביוזמת ובהנחיית שב"כ, ובהודעה שמסר שב"כ לכלי התקשורת נכתב כי: "עם חילופי ראשי הממשלה, הובהרה עמדתנו מזה מספר שנים, כי במעון בבלפור נדרשות התאמות ביטחוניות על מנת לאפשר מגורי ראש ממשלה במקום."

37. עם זאת, על פי הפרסומים עבודות השיפוץ **טרם** החלו לאור עיצומים של עובדי משרד הביטחון האמונים על הפרויקט, ובינתיים לא מוכנים לקדמו.

38. כן פורסם כי במקביל, ועל מנת לאפשר את שהייתו של רה"מ בנט ומשפחתו במעונם הפרטי שברעננה במהלך תקופת השיפוצים, החלו עבודות תשתית נרחבות, בהן סידורי אבטחה ותקשורת נרחבים, כדי להכשיר את התנאים לשהיית רה"מ בנט ומשפחתו בביתם הפרטי ברעננה. בתגובת שב"כ נמסר כי סידורי האבטחה אשר בוצעו בבית רה"מ בנט ברעננה בוצעו "בהנחיית השב"כ, על בסיס שיקולים מקצועיים אבטחתיים, תוך התחשבות בהיבטים הנוגעים לעלויות ולצמצום הפגיעה בשכנים".

העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב "שב"כ: ביקשנו מבנט שלא לעבור למעון בבלפור כדי לבצע בו התאמות ביטחוניות" מיום 21.3.2022 באתר "הארץ" מצורף ומסומן כנספח 4/ע.

4.ג. קביעת המעון הפרטי ברעננה כמעון רשמי, וההליכים המשפטיים שהוגשו

בעקבות זאת

39. ביום 30.6.2021 פנתה עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה (להלן: "יועמ"שית משרד רה"מ") למר אורן פונו, הממונה הבכיר (ייעוץ וחקיקה) במשרד המשפטים, בעניין "זכויות ראש הממשלה הנכנס במעונו הפרטי ברעננה".

40. בפנייתה, ביקשה יועמ"שית משרד רה"מ את עמדת גורמי המקצוע במשרד המשפטים בנוגע לסוגיות העולות מתוך העובדה שבה המעון הפרטי מתבקש לשמש כמעון רשמי עקב השיפוצים הנערכים במעון הרשמי בבלפור.

41. כך, נתבקש אישור גורמי המקצוע לכך "שמעונו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה ייחשב, לאורך תקופת שיפוץ המעון ברחוב בלפור... כמעון פרטי. משמעות הדברים היא כי במהלך תקופה זו על המשרד לספק ולממן לראש הממשלה במעונו הפרטי את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו **ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי**" (סעיף 12 למכתבה של יועמ"שית משרד רה"מ).

42. בפנייה התייחסה יועמ"שית משרד רה"מ לתקופת השיפוצים במעון הרשמי בירושלים כתקופה בה נבצר מרה"מ בנט ומשפחתו להתגורר במעון הרשמי. כן התייחסה יועמ"שית

משרד רה"מ לכך שרה"מ בנט **"מבקש מסיבותיו"** להישאר ולהתגורר במעונו הפרטי ברעננה, ולעשות שימוש במעון הרשמי בבלפור לצורך פגישות או אירועים רשמיים" (סעיף 9 למכתבה של יועמ"שית משרד רה"מ), אך ציינה לצד זאת כי לאור העובדה שטרם ידוע אם וכמה זמן ייערך השיפוץ, היועמ"שית תשוב ותידרש לשאלה זו ככל שתהיה רלוונטית לאחר סיום השיפוץ בבלפור.

43. בהמשך, פירטה יועמ"שית משרד רה"מ מספר סוגיות אשר עולות ממצב שבו המעון הפרטי של רה"מ בנט יהפוך למעון הרשמי, ובהן: היבט השבחת ביתו של רה"מ בנט ברעננה במסגרת השיפוצים הנערכים בו; שאלת כפל התשלומים שעלול להיווצר בנסיבות בהן נעשה שימוש חלקי לצורך פגישות במעון הרשמי בירושלים הדורש תשלום הוצאות תחזוקה, ובמקביל הוצאות הכרוכות מאחזקת המעון הפרטי ברעננה; ושאלות המתעוררות בנוגע להעסקת כוח אדם דרך קבע במעון הפרטי.

44. ביחס להיבט השבחת המעון הפרטי, ציינה יועמ"שית משרד רה"מ בפנייתה כי יש להמשיך ולהקפיד הקפדה יתרה כי ימומנו במעון הפרטי רק הוצאות תחזוקה שוטפות, שאינן עולות כדי השבחה של הנכס (סעיף 16 למכתב של יועמ"שית משד רה"מ).

45. ביחס להיבט כפל התשלומים, היועמ"שית סברה כי לאורך השיפוץ הנערך במעון הרשמי אין מנוס מכפל תשלומים, וכי ככל שרה"מ בנט יעלה שוב את בקשתו להמשיך ולהתגורר ברעננה בסיום השיפוצים יש לבחון את הדברים (סעיף 18 למכתבה של יועמ"שית משרד רה"מ).

46. ביחס להעסקת עובדי מדינה במעון פרטי בדרך קבע, היועמ"שית סברה כי יש צורך להבטיח את העסקת העובדים ואת תנאייהם באמצעות פיקוח על-ידי עובדי משרד רה"מ הרלוונטיים. זאת לצד הסדרת נושא הביטוח של עובדים אלו.

47. בסיום פנייתה, ביקשה היועמ"שית את אישור גורמי המקצוע במשרד המשפטים למתווה אותו היא הציגה, לאור שהוא משנה מהוראות הדין הקיימות.

העתק מכתב של יועמ"שית משרד רה"מ לגורמי המקצוע במשרד המשפטים מיום 30.6.2021 מצורף ומסומן ע/5.

48. בחודש אוגוסט 2021 הוגשו לבית המשפט הנכבד שתי עתירות על ידי עיריית רעננה ותושביה, אשר עוסקות, בעיקרן, במפגעים שנוצרים בעקבות ההפגנות המתקיימות מול מעונו הפרטי של רה"מ בנט ובעקבות עבודות הבינוי להתאמת המעון הפרטי למגורי רה"מ (בג"ץ 5318/21 **עיריית רעננה נ' משטרת ישראל**; בג"ץ 5434/21 **דוד קמחי ואח' נ' משרד ראש הממשלה**; להלן יחד: **"העתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה"**).

49. העתירות אוחדו להליך אחד, וביום 12.8.2021 הוגשה תגובה מקדמית מטעם משיבי הממשלה לעתירות (משטרת ישראל; מפקד מחוז מרכז משטרת ישראל; מפקד מרחב השרון במשטרת ישראל; מפקד תחנת כפר סבא; משרד רה"מ; שירות הביטחון הכללי; המשרד להגנת הסביבה והיועמ"שית) (להלן: **"משיבי הממשלה"**). במסגרת תגובת משיבי

הממשלה, נטען בסעיף 17 כי "כיום לא נעשה שימוש במעון הרשמי בירושלים על ידי ראש הממשלה. מזה תקופה ארוכה, בכוונת משרד ראש הממשלה לבצע במעון הרשמי שיפוצים מטעמים אבטחתיים ומטעמים תחזוקתיים. העבודות עתידות להתחיל בקרוב והן צפויות להמשך לכל הפחות כשישה חודשים".

העתק של תגובה מקדמית מטעם משיבי הממשלה לעתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה מצורף ומסומן ע/6.

50. ביום 14.4.2022 הוגשה הודעה מטעם משיבי הממשלה במסגרת העתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה, זאת בתגובה לבקשה מטעם העותרים בבג"ץ 5434/21 לפיה בעוד שהמדינה התייחסה אל ביתו של ראש הממשלה ברעננה כ"ביתו הפרטי", הלכה למעשה, ביתו של ראש הממשלה הוגדר כ"מעון רשמי" על-ידי משרד ראש הממשלה, וכי יש בכך, על פי הנטען, משום הטעייה של בית המשפט הנכבד.

51. על רקע הדברים, **משיבי הממשלה הבהירו בהודעתם כי "המעון הרשמי של ראש הממשלה היה ונותר בירושלים"**. זאת, בהתאם להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 של ועדת הכספים של הכנסת. בהתאם, המדינה מעמידה מעון רשמי לראש ממשלת ישראל ברחוב לפור בירושלים, וכן מבצעת את ההתאמות הנדרשות גם במעון הפרטי של ראש הממשלה (סעיף 4 להודעת עדכון מטעם הממשלה).

52. כן ציינו משיבי הממשלה בהודעתם, כי לאור צורך אבטחתי אשר הועלה בשנים האחרונות על-ידי אגף הביטחון במשרד ראש הממשלה ועל-ידי השב"כ, צפויים להתבצע במעון תיקונים של ליקויים בטיחותיים ותחזוקתיים משמעותיים וזאת בהתאם להנחיות ודרישות השב"כ (סעיף 5 להודעת עדכון מטעם משיבי הממשלה).

53. עוד ציינו משיבי הממשלה בהודעתם, כי ביום 22.6.2021 הודיע ראש אגף ביטחון וחירום במשרד רה"מ, מר אלון חליווה, לראש הסגל הנכנס, מר טל גן צבי כי עמדתו היא שיש לבצע את הפרויקט לסגירת הפערים הביטחוניים בדחיפות, ובטרם כניסת רה"מ בנט למעון הרשמי (סעיף 5 להודעת עדכון מטעם משיבי הממשלה).

54. בנוסף עדכנו משיבי הממשלה אודות בירור שנערך בהשתתפות הגורמים הרלוונטיים בקרב משיבי הממשלה, אשר ממנו עלה כדלקמן:

"הבירור העלה כי בסיטואציה הייחודית שנוצרה עם היכנסו של ראש הממשלה לתפקידו **הנובעת מן האינטרס הביטחוני בשיפוץ המעון ברחוב בלפור**, וכן מעמדתו של ראש אגף ביטחון וחירום במשרד ראש הממשלה בתיאום עם שירות הביטחון הכללי לפיה ראש הממשלה לא יתגורר במעון הרשמי בתקופת השיפוץ, עלה הצורך במציאת פתרון זמני שיאפשר לראש הממשלה לבצע את תפקידו באופן תקין, ולקבל את אותם שירותים הדרושים לו לשם מילוי תפקידו ואת הזכויות אשר ניתנו לראשי ממשלות לאורך השנים לפי החלטת ועדת הכספים. שירותים אלה עניינם בהשתתפות המדינה בהוצאות המעון הפרטי והצבת עובדי מדינה בנסיבות האמורות, כדי לאפשר לראש הממשלה לבצע את תפקידו באופן תקין כאמור. בחודש יוני 2021 נדרשה לכך היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה, וקבעה, בהקשר זה של

השתתפות המדינה בהוצאות ראש הממשלה, כי כל עוד נבצר מראש הממשלה לעבור להתגורר במעון הרשמי בבלפור, על המשרד לספק ולממן לראש הממשלה במעונו הפרטי את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו, ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי. זאת, לצד ההכרה בכך שבסופו של יום, המעון ברעננה הוא מעונו הפרטי של ראש הממשלה, ועל כן עולה הצורך לוודא כי עקב המצב שנוצר לא ימומנו בו עבודות שיש בהן כדי להוות השבחה של המעון הפרטי. עמדה זו אושרה על ידי הייעוץ המשפטי לממשלה עוד בתקופת כהונת היועץ הקודם". (סעיף 6 להודעת עדכון מטעם משיבי הממשלה; ההדגשות במקור).

55. משיבי המדינה התייחסו בהודעתם לאותו מכתב של יועמ"שית משרד רה"מ מיום 30.6.2021 כחוות דעת אשר לאור שגגה לא הועברה למייצגי הממשלה וממילא לא זכתה להתייחסות משיבי הממשלה בתגובותיה לעתירות עד כה, וציינו כי מאז שניתנה חלו שינויים עובדתיים ביחס למה שתואר בה. כך, צויין על-ידם כי "לאחר כתיבת חוות הדעת הביע רה"מ בנט את רצונו לעבור להתגורר במעון הרשמי בבלפור על פי צרכי עבודתו ושגרת יומו, בעוד שמשפחתו תמשיך להתגורר במעונו הפרטי ברעננה. אלא שבאותה עת נמסר לראש הממשלה כי טרם כניסתו למעון הרשמי יש לבצע את העבודות הביטחוניות" (סעיף 7 להודעת עדכון מטעם משיבי הממשלה).

56. בנוגע להתקדמות השיפוצים במעון הרשמי של רה"מ, עדכנו משיבי הממשלה כי למרות ההיערכות של משרד רה"מ להוציא לפועל את השיפוץ החל מראשית חודש יולי 2021 (לפני קרוב לשנה!), בפועל חל עיכוב בהליך החל משנת 2022. זאת, "לנוכח המורכבות הביטחונית של הפרויקט ודרישות ביטחוניות חדשות שהועלו במהלך הדרך על ידי שירות הביטחון הכללי ואגף ביטחון וחירום במשרד ראש הממשלה, כמו גם דרישות שנוגעות לשימור המבנה (נעיר כי מעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים הוא מבנה לשימור), וכן נוכח עיצומים ושבייתה של האחראים לניהול הפרויקט במשרד הביטחון" (סעיף 8 להודעה מטעם משיבי הממשלה).

57. כן ציינו משיבי הממשלה בהודעתם, כי לנוכח הימשכות שביתת עובדי משרד הביטחון נבחנות במשרד רה"מ חלופות שונות לקידום הפרויקט במטרה לפעול להשלמתו בהקדם ככל הניתן. לצד זאת, הדגישו משיבי הממשלה כי בהתאם לעמדת גורמי הביטחון פערי האבטחה הקיימים במעון הרשמי בירושלים אנם מאפשרים מגורים של רה"מ בו.

58. במענה לטענות העותרים בדבר הבינוי באזור בית ראש הממשלה ברעננה, משיבי הממשלה טענו כי הבינוי נערך מטעמי אבטחת ראש הממשלה, בהנחיית השב"כ ותוך התחשבות בהיבטים הנוגעים לעלויות ולצמצום הפגיעה בשכנים, ככל הניתן, וכי לרה"מ בנט לא הייתה מעורבות בייזום הבינוי. כן עדכנו משיבי הממשלה כי מרבית עבודות הבינוי באזור בית רה"מ ברעננה הושלמו (סעיף 9 להודעה מטעם משיבי הממשלה).

העתק של הודעה מטעם משיבי הממשלה לעתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה מצורף ומסומן ע/7.

5.ג. הידיעות אודות הוצאות גבוהות מתוך הקופה הציבורית של מעונו הפרטי של

רה"מ בנט ברעננה

59. ביום 18.3.2022 התפרסמה באתר החדשות "חדשות 13" כתבתה של אילה חסון אודות השיפוצים הנרחבים והמשמעותיים שמתנהלים בשמונת החודשים האחרונים בביתו הפרטי ברחוב ציפמן רעננה של ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט. זאת, שעה שהשיפוצים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים נמשכים.³
60. ביום 24.4.2022 פורסמה כתבה נוספת, ובה התייחסות להוצאות הגבוהות של משפחת בנט הנובעות ממגוריהם ברעננה. לפי הפרסום, ממוצע ההוצאות של משפחת בנט עומד על כ-50 אלף ש"ח בחודש. הוצאות אלה כוללות, בין היתר הוצאות של מעל 26,000 ש"ח על מזון, מתוכם כ-11,500 ש"ח בממוצע הם הוצאות על משלוחי מזון עבור משפחת בנט בלבד.
61. כמו כן, לפי הפרסום מידי חודש ישנן הוצאות של כמעט 70 אלף ש"ח, שנועדו למימון דירות סמוכות לביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה, עבור אנשי המעטפת והלוגיסטיקה הנדרשים כהתאמת הבית הפרטי ברעננה למעון רשמי זמני, לרבות מגורים עבור אנשי האבטחה, אב הבית וכדומה. הוצאות אלו מסתכמות עד כה בקירוב ל-700,000 ש"ח שיצאו מהקופה הציבורית בעשרת החודשים האחרונים.
62. כל זאת, בנוסף להמשך התשלום על כשש דירות המושכרות מסביב למעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, בעלות שנתיית של 760 אלף ש"ח בשנה, אשר עומדות ריקות.⁴

6.ג. מיצוי הליכים מטעם העותרת

63. ביום 20.3.2022, פנתה העותרת למבקר המדינה בנוגע למימון עלויות השיפוץ בביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה המוערכות בעשרות מילוני שקלים. בפנייתה, הביעה העותרת את החשש כי החלטתו של ראש הממשלה להישאר בביתו הפרטי ברעננה ולהפכו למעון ראש הממשלה בפועל, מביאה עמה פגיעה קשה ביותר בקופה הציבורית, וזאת לצד פגיעה מתמשכת ברווחתם של תושבי הרחובות הסמוכים.
64. כמו כן, פנתה העותרת במכתבה בבקשה לביקורת על הליכי קבלת ההחלטות אשר קדמו להישארותו של ראש הממשלה המכהן בביתו, לרבות בחינת הכספים אשר הוצאו לשם כך ולשם הפיכת מעונו הפרטי למעון "רשמי", וכן לסוגיות של השבחת הנכס. זאת לצד פיקוח ובקרה על הסכומים שהוצאו לשם כך.

³ כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: 'מרגיש כמו כלא'" "חדשות 13 מיום 18.3.2022 זמינה לצפייה בקישור הבא: <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628>.

⁴ כתבתה של אילה חסון "ממוצע של 50 אלף שקלים בחודש – על חשבון משלם המסים: ההוצאות של משפחת בנט" "חדשות 13 מיום 23.4.2022 זמינה לצפייה בקישור הבא: <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennet-family-expensses-903007167>.

העתק מכתבה של העותרת למבקר המדינה מיום ה- 20.3.2022 מצורף ומסומן ע/8.

65. ביום 28.3.2022, פנתה העותרת במכתב למשיב 1 ולמשיבה 4 בנוגע למגוריו של ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, לאחר שקרוב לשנה שבה רה"מ בנט לא מתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.

66. במכתבה ביקשה העותרת כי תתפרסם הבהרה לפיה בכוונתו של ראש הממשלה לעבור למעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים. ככל שיש עניינים טכניים המעכבים בעת הזו את המעבר, העותרת ביקשה כי **יפורסם לציבור מועד רשמי בו צפוי רה"מ בנט לעבור להתגורר במעונו הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.**

העתק מכתבה של העותרת למשיבים 1 ו-4, מיום ה- 28.3.2022 מצורף ומסומן ע/9.

67. ביום 13.4.2022, שלחה העותרת מכתב תזכורת נוסף לראש הממשלה וליועצת המשפטית לממשלה מיום 28.3.2022, לאחר שלא התקבל כל מענה מטעמם.

העתק מכתב התזכורת של העותרת למשיבים 1 ו-4 מיום ה- 13.4.2022 מצורף ומסומן ע/10.

68. לאחר פרסום ידיעות נוספות אודות ההוצאות הגבוהות של רה"מ בנט ומשפחתו על מעונו הפרטי ברעננה, ולאחר שלא התקבל כל מענה לאחר שני מכתבי הפנייה, ביום 24.4.2022, העותרת פנתה במכתב תזכורת שלישי למשיבים 1 ו-4 ליועצת המשפטית ולמבקר המדינה. במכתב זה העותרת הדגישה את החשיבות מכרעת להעתקת מקום מגוריו של ראש הממשלה מביתו הפרטי אל המעון הרשמי עבור השמירה על הקופה הציבורית, כפי שפורט לעיל.

69. במכתב זה, שבה העותרת וביקשה לברר מה הוא המועד הקבוע לסיום השיפוצים במעון הרשמי ברחוב בלפור ומתי צפוי ראש הממשלה לעבור להתגורר במעונו הרשמי.

העתק מכתב התזכורת השני של העותרת למשיבים 1, 4 ולמבקר המדינה, מיום ה- 24.4.2022 מצורף ומסומן ע/11.

70. בכדי שתמונת הדברים המלאה תובא בפני בית המשפט הנכבד, העותרת תציין כי בנוסף לפניות האמורות לעיל, פנתה היא אף בשתי בקשות חופש מידע שונות למשיב 2, בימים 29.3.2022 ו-24.4.2022, שעניין קבלת ההחלטות המנהליות בעניין שיפוץ מעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים ושיפוץ בביתו הפרטי של משיב 1 ברחוב ציפרמן שברעננה, ובעניין הפיכת מעונו הפרטי של מעון רה"מ למעון הרשמי בתקופת השיפוצים.

71. כמו כן, ביקשה העותרת מסמך הכולל את הפירוט התקציבי והכספים אשר הושקעו עבור השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור וכן בביתו הפרטי של רה"מ בנט ברעננה, ואת המסמכים המפרטים את סך ההוצאות החודשיות של המעון הזמני ברעננה.

72. ביום 29.3.2022, הגישה העותרת בקשת חופש מידע נוספת למשרד המשפטים בבקשה לקבל את ההחלטה המנהלית של היועמ"שית, לפיה ביתו של רה"מ בנט ברעננה יוגדר כמעון ראש

הממשלה הרשמי עד לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים. גם לבקשות אלו, כמו לפניית העותרת למשיבים אשר פורטו לעיל, לא התקבל מענה.

העתק בקשת חופש המידע למשיב 2 מיום 29.3.2022, מצורף ומסומן ע/12;

העתק בקשת חופש המידע למשרד המשפטים, מיום 29.3.2022, מצורף ומסומן ע/13;

העתק בקשת חופש המידע למשיב 2, מיום 24.4.2022 מצורף ומסומן ע/14.

73. הנה כי כן, משכלל פניותיה אל המשיבים 1-4 הושבו ריקן, ולנוכח הפגיעה המתמשכת של המשיבים בהחלטות ועדת הכספים של הכנסת וכן החלטות הממשלה; בתכליות העומדות בבסיס חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל; וכן לנוכח הפגיעה המתמשכת בקופה הציבורית ובאמון הציבור ברשויות, לא נותרה בידי העותרת כל ברירה זולת פנייה לבית משפט נכבד זה, בבקשה כי יוציא מלפניו את הצווים המבוקשים ברישא לעתירה, וזאת מתוך הטעמים אשר יפורטו להלן בחלקה המשפטית של עתירה זו.

ד. הטיעון המשפטי

74. הטיעון המשפטי בעתירה דנן נסמך על שתי קומות. לצערה הרב של העותרת, בחרו המשיבים 1 ו-4 להפר בבוטות את חובותיהם המנהליות על פי חוק ועל פי כל דין, להתעלם מפניותיה החוזרות והנשנות של העותרת, ולא להשיב תגובה עניינית ומנומקת כפי חובתם. על כן, התייחסות להתעלמות גסה זו תעמוד בבחינת הקומה הראשונה לעתירה. הקומה השנייה נוגעת למחדלם של המשיבים 1 ו-4 לפעול על מנת שרה"מ בנט יעבור לשהות במעון הרשמי בבלפור, ירושלים.

75. לפיכך, סדר הדברים בטיעון המשפטי יהא כדלקמן: ראשית, תידרש העותרת לטענה בדבר הפרתו של **החוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות)**, התשי"ט-1958 (להלן: "**חוק ההנמקות**"), על-ידי המשיבים 1 ו-4, אשר עד ליום הגשת עתירה זו לא השיבו באופן ענייני לפניותיה.

76. כבר בנקודה זו יובהר, כי בהתאם לחוק ההנמקות, אי מענה זה לבדו מהווה סירוב ללא נימוקים, ולכן לשיטתה של העותרת יש בו כדי להצדיק מתן הצווים על תנאי המבוקשים בעתירה דנן.

77. לאחר מכן, ובבחינת הקומה השנייה כאמור, תעמוד העותרת על חובתם של המשיבים 1-4 לפעול על מנת שרה"מ בנט ישהה במעון ראש הממשלה הרשמי בבלפור, ירושלים ותפרוש בפני בית המשפט הנכבד את עילות ההתערבות כאמור לעיל בצווים המופיעים ברישא לעתירה.

ד.1. חוסר המענה של המשיבים 1 ו-4 משמעו סירובם לפעול על מנת שרה"מ בנט

יעבור להתגורר במעון הרשמי בירושלים, וללא נימוקים

78. על רשות ציבורית חלה חובה, על פי סעיף 2(א) לחוק ההנמקות, להשיב לבקשת הציבור להשתמש בסמכותה על-פי דין, לא יאוחר מ-45 ימים מיום קבלת הבקשה, וזאת בין אם העניין מושא הבקשה טעון בדיקה או דיון נוספים, ובין אם לאו.

79. כך מורנו סעיף 2(א) האמור :

2. חובת מתן תשובה במועד
(א) נתבקש עובד הציבור, בכתב, להשתמש בסמכות שניתנה לו על פי דין, יחליט בבקשה וישיב למבקש בכתב בהקדם, אך לא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום קבלת הבקשה.

80. כפי המובא בחלקה העובדתי של עתירה זו, העותרת פנתה למשיבים 1 ו-4 ביום 28.3.2022 לפני למעלה מ-45 יום, ואף שלחה, לפני משורת הדין, שני מכתבי תזכורת בבקשה לעשות שימוש על פי החובות והסמכויות הנתונות להם על פי דין, ולפעול כמפורט לעיל.

81. למרות זאת, ובניגוד בוטה להוראת סעיף 2(א) הנזכר לחוק ההנמקות, פניות העותרת לא נענו – עד עצם היום הזה.

82. כך, משלא נתקבלה כל התייחסות לפניות העותרת במשך למעלה מ-45 יום, יש לראות בכך כסירוב לכל דבר ועניין לבקשות העותרת, ללא כל נימוק.

83. אף הפסיקה קבעה כי אי מענה של הרשות בפרק הזמן הקבוע במסגרת חוק ההנמקות פירושו סירוב לבקשה. כך נקבע בהקשר זה בפסק הדין בעניין בג"ץ 9388/11 גולדין אלי נ' שרת התרבות והספורט (נבו 27.02.2012), בפסקה 4 לפסק הדין :

"בנוסף, סעיף 2(א) לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958 (להלן - החוק לתיקון סדרי המינהל), קובע את המועד בו מחויב עובד ציבור להשיב לבקשה לשימוש בסמכותו. בהמשך, בסעיף 6(ב), נקבעו ההשלכות של אי-מילוי הוראות החוק: "לא השיב עובד הציבור או לא הודיע תוך שלושת החדשים כאמור בסעיף 2 (א) או (ג), רואים בכך, לענין כל דין, החלטה לסרב לבקשה, ללא מתן נימוקים." משמע, לפי הוראות חוק זה, דין אי מתן החלטה במועד כדין סירוב לבקשה (ראו גם – יצחק זמיר הסמכות המינהלית 1096-1097 כך ב' (מהדורה שנייה, 2010))."

84. כתוצאה מכך, ובהתאם למצוותו של סעיף 6 לחוק ההנמקות, במחדל המתמשך קיבלו המשיבים 1 ו-4 הלכה למעשה החלטה שלא לפעול בסוגיה המועלית בעתירה, ומכאן, מאבדים המשיבים את חזקת החוקיות ועליהם הנטל להוכיח חוקיות התנהלות זו – וזאת בהתאם למצוות סעיף 6(א) האמור לעיל.

85. אך לאחרונה התייחס כב' השופט שוחט בעע"מ 21-2065 ג'וליטה ביירחטריאן נ' נתיב לשכת הקשר (פורסם בנבו, 29.03.22) לעניין חובת ההנמקה של הרשות ונפקות חוסר המענה של הרשות על הסעד אותו מבקשת העותרת, אשר אף כי נותר בדעת מיעוט (בשל

קיומה של החלטה חדשה של הרשות) הוא יפה לעניין שלפנינו :

"סעיף 6(א) לחוק ההנמקות קובע את תוצאות ההפרה של חובת ההנמקה על ידי עובד הציבור. לא מילא עובד הציבור אחר חובת ההנמקה שמוטלת עליו כאמור בסעיף 2 לחוק ההנמקות אזי "בכל הליך לפני ועדת ערר או ועדת ערעור או לפני בית המשפט, על עובד הציבור הראיה כי החלטה או פעולה שלא ניתנה לגביהן תשובה או הודעה כאמור, נעשו כדין". **תוצאה זו מקנה בידי האזרח הפשוט, ש"ראוי שלא יהיה היחיד ניצב מול קיר אטום ושותק" ושמצפה ל"יחס האנושי והסביר לרגשותיו ולכבודו" ולהגנה על "האינטרס הרגשי" שלו (עניין דור) יתרון דיוני.** אומר על כך השופט (בדימוס) יצחק זמיר, בספרו הסמכות המינהלית כרך ב 1294 (מהדורה שנייה, 2011) (להלן: זמיר) כך :

"לכן בא חוק ההנמקות וקובע שאם ההחלטה המינהלית נתקבלה תוך הפרת החובה לנמק, חובת הראיה עוברת אל עובד הציבור, כלומר חזקת החוקיות מתהפכת: די בכך שאדם יפנה אל בית דין או אל בית משפט בטענה שנפגע מהחלטה מינהלית מסוימת, אף בלי לציין מה הפגם שלדעתו נפל בהחלטה, והנטל יעבור אל עובד הציבור להוכיח כי ההחלטה ניתנה כדין. זהו נטל כפול. ראשית, על עובד הציבור להציג בפני בית הדין או בית המשפט את הנימוקים להחלטתו. אפשר לומר שזאת הנמקה מושהית: עובד הציבור שנמנע מלמלא את חובת ההנמקה בעת מתן ההחלטה, ממלא אותה בעל כורחו בעת הביקורת על ההחלטה. שנית, אם הדבר אינו ברור מאליו, על עובד הציבור להוכיח כי הנימוקים שנתן מבססים את ההחלטה כדין, למשל שהם משקפים שיקולים ענייניים ולא שיקולים זרים".

גם את היתרון הדיוני הזה מבקש המשיב לשלול מהמערערת אשר מכתתת רגליה בינו לבין רשות האוכלוסין, ובין לבין גם בבתי המשפט, מזה למעלה מארבע שנים. המשיב, עובד ציבור, שלא טרח להשיב למערערת, למרות פניות חוזרות ונשנות שלה ושל בא כוחה;

התנהלות זו של המשיב הופכת את הוראת סעיף 6(א) לחוק ההנמקות לאות מתה ודורסת את זכותו הבסיסית של האזרח הפשוט לקבל החלטה ונימוקה בצדה. ...

מקום שהרשות איננה מצליחה לעמוד בנטל שהועבר אליה לא מן הנמנע שהאזרח העותר יקבל את הסעד אותו ביקש מהרשות. ...

מתן רוח גבית להתנהלות זו של המשיב כמוה כמתן תמריץ נוסף לו ולכל רשות מנהלית שנוהגת כמותו, להפר את חובת ההנמקה. מן הראוי ש"רשות מנהלית העומדת להפר את חובת ההנמקה של ההחלטה צריכה להיות מודעת לכך שבעת הביקורת השיפוטית על ההחלטה הנטל יועבר אליה להוכיח שההחלטה ניתנה כדין ובשל החשש שנובע מהפרת החובה לנמק את ההחלטה הנטל עשוי להיות כבד במיוחד" (זמיר, בעמוד 1296)....

לפני כיוכל שנים, עוד בבג"ץ 153/77 פרג' נ' עיריית פתח תקווה, פ"ד ל"א(3) 427 (1977), קבע בית משפט זה, כי "אי מתן תשובות לאזרח הפונה אל הרשות הוא בגדר רעה חולה ונפוצה במציאות שלנו וככל הנראה לא ניתן לשרש תופעה זו אלא אם יינקטו צעדים החלטיים ויעילים יותר מאלה הנוהגים עד עתה". מאז שנאמרו הדברים המצב לא השתנה. התנהלות המשיב במקרה שלפנינו ומחיקת העתירה על פי בקשתו, בנסיבות המקרה, לא מהווה "צעד החלטי ויעיל" לשיפור המצב.

לא למותר לציין בהקשר זה את הצעת חוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות) (תיקון – תוצאות אי מילוי הוראות החוק) התשע"ז-2017, עליה חתומים עשרות חברי כנסת מסיעות שונות של הבית, בה מוצע שלא להסתפק בהעברת נטל הראיה ולקבוע את מתן הסעד המבוקש כתוצאה של הפרת חובת ההנמקה. הפניתי להצעת החוק על מנת להבהיר עד כמה חמור המצב מבחינת הפרת הרשות (מבלי להכליל כמובן) את חובת ההנמקה.

86. להשלכות היעדר מענה מן הרשות המנהלית התייחס בית המשפט הנכבד בפסק דינו בעניין בג"ץ 4221/20 ע"ד משה הר שמש נ' מנהל רשות המיסים (פורסם בנבו, 28.6.2020), בפסקה 3 לפסק הדין, כדלקמן:

"עובד ציבור, ובכלל זה המשיבים, אכן נדרש על פי החוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההחלטות וההנמקות") להשיב לפניית הציבור ביחס לשימוש בסמכותו באופן מנומק ובתוך פרק הזמן שנקצב בחוק ההחלטות וההנמקות (ראו בפרט סעיפים 2 ו-2א לחוק ההחלטות וההנמקות). ואולם, התוצאות של אי מתן תשובה, כפי שנטען בענייננו, הוא שרואים את הבקשה כאילו סורבה, ואילו נטל הראייה להצדקת ההחלטה יועבר אל כתפי הרשות, כאמור בסעיף 6 לחוק ההחלטות וההנמקות".

ראו גם: עת"מ (חי) 1179/03 ד. עירון בע"מ נ' הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה - חיפה, פסי' 9 לפסק הדין (פורסם בנבו, 6.1.2004); דפנה ברק ארז משפט מינהלי 419 (כרך א', 2010) (להלן – "ברק ארז").

87. בית המשפט הנכבד אף הביע מורת רוח על כך שהמדינה לא קיימה את חובותיה לפי חוק ההנמקות. ראו לעניין זה פסק דינו של כבוד השופט שטיין בעניין בג"ץ 1193/18 רגבים נ' שר הביטחון (פורסם בנבו 20.05.2019), בפסקה 8 לפסק דינו כדלקמן:

"לצד מסקנה זו, ברצוני להביע מורת רוח על שהמדינה לא קיימה את חובותיה לפי חוק ההנמקות כאשר היא נמנעה מלענות לפניית העותרת במועדים ובאופן שחוק זה קבע. [...] בנסיבות אלה, שקלתי אם יהא זה ראוי שנחייב את המדינה לשאת בהוצאות העותרת חרף העובדה שלא נוכל לתת לעותרת את מבוקשה (ראו דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך א' 434 (2010)), אולם החלטתי לעת הזו להסתפק בהבעת מורת-רוח".

88. במצב עניינים זה יש לראות בהיעדר מענה כסירוב המשיבים להפעיל שיקול דעתם לעניין פתיחה בחקירה בקשר עם פרשת ההדלפות הביטחוניות, על אף בקשותיה החוזרות של העותרת, וזאת ללא כל נימוק, וכך תתייחס העותרת להיעדר המענה של המשיבים 1-3 בהמשך עתירה זו – כמצוות החוק.

89. לפיכך, עתירה זו, כנדבך ראשון, מבקשת מהמשיבים 1-3 הפעלת שיקול דעתם כאמור ומתן התייחסות לפניית העותרת ולסוגיות החשובות שבמרכז עתירה זו. העותרת תטען כי מצב עניינים זה מחייב כשלעצמו הוצאת צווים על תנאי על סמך היפוך נטל הראייה הסטטוטורי.

90. יחד עם זאת, ועל מנת שתעמוד בפני בית המשפט הנכבד מלוא התשתית המשפטית, להלן תצביע העותרת על כך שהחלטת המשיבים 1-4 שלא לפעול על-מנת שרה"מ ישהה במעון הרשמי בבלפור, ירושלים אינה עומדת מבחינה משפטית ולוקה בחוסר סבירות קיצוני, בהיותה פוגעת במעמדה של העיר ירושלים, לאור שהיא סותרת את התכליות העומדות בבסיס החלטות הממשלה בעניין מעון ראש הממשלה, ובאשר היא פוגעת בקופה הציבורית ובאמון הציבור.

2.ד. התשתית הנורמטיבית

2.ד.א. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל

91. חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, אשר מקבע את מעמדה הסמלי והלאומי של ירושלים כבירת ישראל, קובע בסעיף 2 כדלקמן:

"ירושלים היא מקום מושבם של נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון."

92. סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל קובע את אחריות הממשלה לשקוד "על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הרצאת משאבים מיוחדים", וכן כי לירושלים "יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה".

2.ד.ב. חוק יסוד: הממשלה

93. חוק יסוד: הממשלה קובע בסעיף 13א את אופן הכינון של ממשלת החילופים, כממשלה שבתקופת כהונתה יעמדו בראשה, לסירוגין, חבר הכנסת שהרכיב את הממשלה וחבר כנסת נוסף. בין היתר, קובע סעיף קטן (א) את "מועד החילופים", כדלקמן:

"מועד החילופים" – תאריך נקוב שבו יתבצעו החילופים בין ראש הממשלה לראש הממשלה החלופי ובין ראש הממשלה החלופי לראש הממשלה;

94. כן קובע סעיף 13א(ה), כי משהורכבה ממשלת חילופים, ועל מנת לקבל את אמון הכנסת, הממשלה תתייצב ותודיע בפני הכנסת את הפרטים הבאים, ותבקש הבעת אמון:

(1) "זהות ראש הממשלה וזהות ראש הממשלה החלופי ;

(2) **מועד החילופים ;**

(3) זהות השרים בעלי הזיקה לראש הממשלה וזהות השרים בעלי הזיקה לראש הממשלה החלופי ;"

95. כמו כן, סעיף 14א3 לחוק יסוד: הממשלה, אשר התווסף לחוק במסגרת תיקון שנערך בחוק בסמוך לאחר כינון ממשלת בנט-לפיד (חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס' 10) (28.7.2021), קובע כי במקרה שבו יתקבל בכנסת בקריאה שלישית חוק על התפזרות הכנסת לפני גמר כהונתה, לפי סעיף 34 לחוק יסוד: הכנסת, ובמקרה שבו הכנסת תתפזר בשל אי קבלת חוק התקציב, יתקיימו חילופים בין רה"מ בנט לרה"מ החליפי לפיד.

96. כך, חוק יסוד הממשלה והתיקונים שנערכו בו מקבעים לוח זמנים ברור לתקופת כהונתו תקופה ברורה וקצובה לכהונתו של רה"מ בנט עד לחילופים בינו ובין רה"מ החליפי לפיד.

97. בנוסף, סעיף 36: לחוק יסוד: הממשלה, קובע כי: "משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך."

ד.2.ג. החלטות ונהלים בעניין המעון הרשמי של ראש הממשלה בירושלים,

ומימון הוצאות מעונות ראש הממשלה

98. בהתאם לסעיף 36 ו-37 לחוק יסוד: הממשלה, קבעה וועדת הכספים של הכנסת את החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 (להלן: "**החלטת שכר השרים**"). בהתאם לסעיף 6(א), **המדינה מעמידה לראש הממשלה מעון בירושלים**, כדלקמן:

"המדינה תעמיד לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים; מעונו של ראש הממשלה בירושלים ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה."

99. כן קובע סעיף 6א להחלטת שכר השרים את הוצאות נוספות זכאי ראש הממשלה, כדלקמן:

" (א) ראש הממשלה זכאי להוצאות נוספות על חשבון אוצר המדינה בעבור כל אלה:

(1) הוצאות אירוח הנובע ממילוי תפקידו שנערך מחוץ למעון ראש הממשלה בירושלים, אף אם נערך על ידי בת זוגו;

(2) (א) הוצאות ביגוד והוצאות נלוות להופעה ייצוגית, שלו ושל בת זוגו, כנגד חשבונות שיגיש, בסכום שלא יעלה על 45,000 שקלים חדשים לשנה; הסכום האמור יהיה צמוד למדד כהגדרתו בסעיף 5(א) ויעודכן ב-16 בינואר בכל שנה;

(ב) על אף האמור בכל דין, ראש הממשלה לא יהיה זכאי לתשלום הוצאות ביגוד על חשבון אוצר המדינה נוסף על ההוצאות המשתלמות לפי הוראות פסקת משנה (א);

(3) הוצאות למימון מתנה שהעניק באירוע רשמי או ממלכתי, אף אם המתנה הוענקה על ידי בת זוגו.

(ב) המדינה תעמיד לרשות מעון ראש הממשלה בירושלים שירותים נוספים אלה:

(1) שירותי הסעה;

(2) שירותי משרד;

(3) שירותי דואר.

(ג) טובות ההנאה לפי סעיף זה פטורות מכל מס המוטל על הכנסה.

(ד) בסעיף זה, "שירותי משרד" – כל אלה:

(א) ציוד משרדי הולם;

(ב) כוח אדם בהיקף לפי בחירתו של ראש הממשלה, ובלבד שההוצאה הכספית הכוללת לא תעלה על שתי משרות מלאות."

100. בסוף שנת 2001 כינס המשנה ליועץ המשפטי לממשלה דאז, מני מזוז, צוות בראשותו, בהשתתפות נציגי משרדים ממשלתיים רלוונטיים, במטרה להסדיר נוהל מפורט בעניין השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה. הצוות גיבש את "**נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן**" (להלן: "**נוהל השתתפות בהוצאות רה"מ**"), שמטרתו להבהיר את אופן היישום של סעיף 6 להחלטת שכר השרים.

101. נוהל השתתפות בהוצאות רה"מ קובע בסעיף 1א כי בהתאם לסעיף 6(א) להחלטת שכר שרים, "מעונות הרשמי של ראש הממשלה ומשפחתו הוא בית ראש הממשלה בירושלים. בכל הנוגע לתפעול המעון הרשמי והחזקתו, יפעל משרד ראש הממשלה בהתאם לנהלים הנקבעים על ידי המשרד. כן נקבע כי הוצאת החזקת המעון, הוצאות כלכלת ראש הממשלה, משפחתו ואורחיו במעון הרשמי בירושלים ימומנו על-ידי אוצר המדינה.

102. בנוסף, סעיף 2 לנוהל השתתפות בהוצאות רה"מ מצמצם את השתתפות המדינה בהוצאות

המעון הפרטי. אשר למעון הפרטי נקבע, בין היתר, כי אוצר המדינה ישתתף בהוצאותיו בכפוף לתנאים מסוימים (המעון משמש בפועל למגוריו של ראש הממשלה בעת שהוא אינו שוהה במעון הרשמי, ובדרך כלל לפחות יום בשבוע; ראש הממשלה אינו מאחסן את תכולת מעונו הפרטי על חשבון אוצר המדינה; אוצר המדינה משתתף בהחזקת מעון פרטי אחד בלבד של ראש הממשלה מחוץ לירושלים).

103. לגבי הוצאות הכרוכות בשימוש במעון לצורכי התפקיד נקבע, בין היתר, כי אוצר המדינה יישא בהוצאות השימוש בדירה, כגון הוצאות ניקיון, מים, חשמל וגינון, וכי לא ישולמו הוצאות הקשורות לנכס עצמו (מסי ארנונה, אגרות, היטלים) והוצאות על פעולות שיש בהן השבחה של הנכס. כמו כן נקבע כי אוצר המדינה ישתתף במימון שיפוצים ותיקונים אך ורק אם הם מיועדים לשמירה על הקיים.

104. סעיף 13 לנוהל השתתפות בהוצאות רה"מ קובע גם כי בכל מקרה שבו יתעורר ספק בדבר יישום הוראות הנוהל, תכונס ועדה שחבריה הם חברי "ועדת השלושה" (היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש וחשבת המשרד).

העתק נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן מצורף ומסומן ע/15.

105. בשנת 2009, נקבע נוהל פרטני שעניינו "ביצוע עבודות במעון הפרטי של ראש הממשלה". בנוהל זה נקבע, כי כל אימת שיתעורר ספק בנוגע לביצוע העבודות האמורות, תתכנס ועדת השלושה ותיתן את הנחייתה בנושא.

106. בשנת 2007 פורסמה החלטת ממשלה מספר 1661 אשר קבעה כי על הממשלה להעביר את כל יחידותיה לירושלים, והחלטת ממשלה נוספת האריכה את ביצוע העברת המשרדים עד לחודש מאי 2019. לאחרונה הממשלה אישרה תכנית מקיפה להעברת המשרדים שאף כוללת סנקציות על יחידות ממשלתיות שלא יעברו לבירה.

ד.3. סירובם של המשיבים לפעול לשם מגוריו של ראש הממשלה בירושלים פוגע במעמדו של המעון הרשמי כסמל שלטון, ובמעמדה של ירושלים כפי שנקבע בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל

107. בית המשפט הנכבד קבע זה מכבר כי למעון ראש הממשלה בבלפור, ירושלים ישנו מעמד ציבורי והוא סמל שלטוני, ראו לעניין זה קביעותיו של כבוד השופט פוגלמן, בפסקה 23 לפסק דינו בעניין בג"ץ 5078/20 טלי פדידה ו- 60 אח' נ' משטרת ישראל מפקד מחוז ירושלים ניצב דורון ידיד (פורסם בנבו, 19.08.2020):

"אכן, בבג"ץ 6658/93 עם כלביא נ' מפקד משטרת ירושלים, פ"ד מח(4) 793 (1994) (להלן: עניין עם כלביא) נקבע כי מעון ראש הממשלה הוא במהותו מבנה ציבורי בעל אופי מיוחד וכי "יש בו מסמליות השלטון. הוא משמש סמל לכהונה. בו מבצע ראש הממשלה את פעילותו הציבורית והפרטית גם יחד, ללא אפשרות של הפרדה [...] במדינה דמוקרטית שוחרת חופש כמדינת ישראל אין להציב גבול לחופש ההפגנה ליד ביתו של ראש הממשלה" (שם, בעמ' 796). כאז גם היום, מעונו הרשמי של ראש הממשלה הוא סמל שלטוני והוא נבחר על ידי

המפגינים לא בכדי, לצורך העברת מסריהם (ראו גם רע"פ 2660/05 אונגרפלד נ' מדינת ישראל, [פורסם בנבו] פסקה 33 (13.8.2008) על ההגנה הרחבה הניתנת לחופש הביטוי כלפי נבחרי ציבור).

108. ההחלטה כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה ימוקם בירושלים אינה מקרית, אלא מדובר בהחלטה הנובעת ממעמדה הייחודי של ירושלים כבירת ישראל, כפי שמעוגן בחוק יסוד: הממשלה ובחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

109. אין צורך להכביר במילים על חשיבותה ההיסטורית, הדתית, התרבותית והערכית של ירושלים עבור עם ישראל ומדינת ישראל. משכך, **ירושלים משמשת כמקום מושבם של מוסדות השלטון השונים, ביניהם נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון.**

110. והיא הנותנת, החובה הקובעת את מקום מושבה של הממשלה בירושלים **מופיעה בשני חוקי יסוד**. עניין זה לבדו מדגיש את החשיבות שיוחסה לישיבתה של הממשלה בעיר הבירה (וראו לעניין זה: שמעון שטרית **הממשלה: הרשות המבצעת – פירוש לחוק יסוד: הממשלה** 226 (2018)).

111. מכאן עולה בבירור כי גם מושבו של מעון ראש הממשלה, כמו גם מקום הממשלה, שריה ומשרדיה – נדרש להיות בירושלים, וכי כל סירוב של ראש ממשלה מכהן לבצע את תפקידו תוך שהייתו במעון זה פוגעת פגיעה ניכרת במעמדה של העיר ירושלים.

ד.4. סירובם של המשיבים לפעול לשם מגוריו של ראש הממשלה בירושלים עומד בסתירה להחלטות הכנסת והממשלה בעניין מעון ראש הממשלה בירושלים לאורך השנים

112. מכוח הסמכות שניתנה לוועדת הכספים של הכנסת בחוק יסוד: הממשלה, נקבע בהחלטת שכר השרים, באופן מפורש ושאינו משתמע לשתי פנים כי **מיקומו של מעון ראש הממשלה הרשמי יהיה בירושלים**, וכי הוא ינוהל על חשבון אוצר המדינה.

113. כן קובעת החלטת שכר השרים לאילו הוצאות נוספות זכאי ראש הממשלה, כאשר בין יתר ההוצאות קבועות גם הוצאות אשר נלוות למעון ראש הממשלה, ובהן שירותי הסעה; משרד, כולל כוח אדם בהיקף של שתי משרות מלאות; ודואר.

114. גם נוהל השתתפות בהוצאות רה"מ, אשר מטרתו הייתה להסדיר באופן מפורט את השתתפות המדינה בהוצאות ראש הממשלה, **קובע את מיקומו של מעונו הרשמי של ראש הממשלה ומשפחתו בירושלים**, וכן כי הוצאות החזקת המעון וכלכלת ראש הממשלה ימומנו על-ידי המדינה.

115. מתוך כך, גרירת הרגליים בכל הנוגע לשיפוץ המעון הרשמי, תוך הכרזה על המעון הפרטי של רה"מ כמעון רשמי, ומבלי שניתנה חלופה למעון ראש הממשלה בירושלים, עומדת בסתירה חזיתית להחלטות וועדת הכנסת מכוח חוק יסוד: הממשלה, אשר קבעו באופן ברור כי **מיקומו של מעון רה"מ יהיה בירושלים**.

116. אותה ההחלטה שלא לנהל את שגרת יומו של רה"מ בנט מתוך המעון בירושלים עומדת גם בניגוד להחלטות הממשלה, אשר קבעו כי על הממשלה להעביר את יחידותיה ואת משרדי הממשלה לירושלים.

117. אם כן, הן הרשות המכוננת, הן הרשות המחוקקת והן הרשות המבצעת קיבלו החלטות אשר לפיהן מקום מעונו של ראש הממשלה הינו בירושלים. זאת, לא בכדי – כאמור למעון ראש הממשלה בירושלים ולמקום מושבם של משרדי הממשלה בירושלים ישנו מעמד של סמל שלטוני.

118. כל החלטה של רה"מ להתנהל מתוך מעון שאינו בירושלים ואינו המעון הרשמי עומדת בניגוד גמור להחלטות של גורמי הממשל השונים בעניין התנהלות ראש הממשלה, כמו גם משרדי הממשלה, מתוך ירושלים כבירת ישראל.

5.ד. סירובם של המשיבים לפעול לשם מגוריו של ראש הממשלה בירושלים מביא לפגיעה בקופה הציבורית שלא לצורך

119. כפי שפירטה העותרת במכתבה מיום 24.4.22, וכפי שגם עולה מהפרסומים האחרונים בנושא, ההוצאות המושטות על הקופה הציבורית בגין מזון, דירות מגורים וצרכי אבטחה כחלק מהפיכת המעון הפרטי למעון רשמי זמני עומדים על קרוב ל-100,000 ש"ח מדי חודש.

120. זאת, בנוסף להוצאות השוטפות של תחזוקת המעון הרשמי בבלפור גם בתקופת השיפוץ, אשר מוטלות גם הן כאמור על קופת המדינה.

121. כפי האמור לעיל, סוגיית כפל ההוצאות המוטלות על המדינה בנסיבות בהן נעשה שימוש חלקי לצורך פגישות במעון הרשמי בירושלים הדורש תשלום הוצאות תחזוקה, ובמקביל הוצאות הכרוכות מאחזקת המעון הפרטי ברעננה, קיבלה התייחסות אגבית על ידי יועמ"שית משרד רה"מ, במסגרת מכתבה לגורמים המקצועיים במחלקת יעוץ וחקיקה מיום 30.6.2021, אשר צורף כנספח 5 לעתירה.

122. העמדה שהציגה יועמ"שית משרד רה"מ התייחסה לכך שבמשך תקופת השיפוצים במעון הרשמי לא יהא מנוס מכפל תשלומים, ואולם יש לשוב ולבחון שאלה זו בגמר השיפוצים.

123. העותרת תטען, אם כן, כי לו בשל דברים אלו לבדם ישנה חשיבות מכרעת לביצוע השיפוצים בסד הזמנים הקצר ביותר, ותוך שקיפות לציבור באשר לפרק הזמן בו הציבור יידרש לשאת בעלויות גבוהות ומכופלות עקב הימשכות השיפוצים.

124. בנקודה זו תבקש העותרת לציין כי משיבי הממשלה התייחסו למכתבה של יועמ"שית משרד רה"מ מיום 30.6.2021 כ"חוות דעת מטעם היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה" בהודעה מטעמם במסגרת העתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ, אשר צורפה לעתירה כנספח 7/ע.

125. ואולם, קריאה מדוקדקת של המכתב מעלה כי אין מדובר בחוות דעת של היועצת המשפטית

למשרד ראש הממשלה, כי אם בפנייה מצידה לקבל את עמדת גורמי המקצוע במשרד המשפטים בנוגע לסוגיות העולות מתוך העובדה שבה המעון הפרטי מתבקש לשמש כמעון רשמי עקב השיפוצים הנערכים במעון הרשמי בבלפור.

126. את תשובת גורמי המקצוע, בחרו משיבי הממשלה שלא לצרף להודעתם לבית המשפט הנכבד במסגרת העתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ, אלא בחרו להסתפק באמירה כללית לפיה: "עמדה זו אושרה על ידי הייעוץ המשפטי לממשלה עוד בתקופת כהונת היועץ הקודם".

127. מכאן עולה שלא ברור האם ניתנה תשובה מנומקת של גורמי המקצוע לפנייתה של יועמ"שית משרד רה"מ, אשר מתייחסת לכלל הקשיים העולים מכך שהמעון הפרטי של רה"מ בנט הוכר כמעון רשמי לתקופת השיפוצים, והאם גורמי המקצוע שקלו את עמדתם לאור העיכוב שחל בשיפוצים ולאור העובדה שאותה סיטואציה זמנית נמשכת כבר קרוב לשנה.

128. זאת, כאמור, לצד העובדה שהעלויות הגבוהות המושגות על הקופה הציבורית שלא לצורך היו נדרשות להיבחן גם על ידי "ועדת השלושה" (היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש וחשבת המשרד. זאת, בהתאם לסעיף 13 לנוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן, אשר צורף כנספח ע/15.

129. כאמור, סעיף זה קובע כי בכל מקרה שבו יתעורר ספק בדבר יישום הוראות נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן, אשר מרחיב ומפרט על החלטת שכר השרים, קובע שעלויות המעון הרשמי יושתו על המדינה, בעוד שלגבי הוצאות המעון הפרטי המדינה תישא בתשלום עבור הוצאותיו בכפוף לתנאים מסוימים.

130. לאור הימשכות השיפוצים והימשכות המצב בו המעון הפרטי מוגדר כמעון רשמי לצורך הוצאותיו של ראש הממשלה, נדרש היה כי ועדת השלושה תתכנס ותבחן את הוצאות המעון. זאת, על מנת לוודא שהקופה הציבורית לא נושאת בעלויות גבוהות שלא לצורך, ולמען הגברת השקיפות וההליך התקין בקשר עם הוצאות מעונות ראש הממשלה.

ד.6. סירובם של המשיבים לפעול לשם מגוריו של ראש הממשלה בירושלים **מביא לפגיעה באמון הציבור**

131. כפי האמור לאורך כל אורכה של עתירה זו, מעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים הינו אחד מסמלי השלטון במדינת ישראל, ובעל ערך ייצוגי. לכן, העובדה כי רה"מ בנט אינו מתגורר במעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים מזה כשנה פוגעת אנושות באמון הציבור.

132. אמון הציבור ברשויות הינו תנאי יסודי לתפקודו התקין. ואכן בשורה של פסקי דין, וביניהם בג"ץ 6163/92 אייזנברג נ' שר הבינוי והשיכון (פורסם בנבו, 23.3.1993) (להלן: "בג"ץ אייזנברג") חזר והדגיש בית המשפט את חשיבות אמון הציבור ברשויות:

"אמון הציבור ברשויות השלטון הוא מנכסיה החשובים של הרשות השלטונית, ושל המדינה. כאשר הציבור מאבד את אמונו ברשויות השלטון, הוא מאבד את אמונו באמנה החברתית המשמשת בסיס לחיים משותפים. יש ליתן משקל נכבד לשיקולים הבאים לקיים, לשמר ולפתח את תחושת הציבור, כי משרתיו אינם אדוניו וכי הם עושים את מלאכתם למען הציבור, מתוך יושר ונקיון כפיים. (בג"ץ אייזנברג, פסקה 54 לפסק דינו של כבוד השופט (כתוארו אז) בדימוס ברק).

133. מעמדן של רשויות השלטון היא נגזרת ישירה של מעמד נבחר הציבור, ומידת האמון שהציבור נותן בהם. כך נקבע לעניין זה במסגרת בג"ץ 5853/07 **אמונה נ' ראש הממשלה** (פורסם בנבו, 6.12.2007) (להלן: **בג"ץ אמונה**):

"אמון הציבור בעובדי הציבור ובנבחריה הוא תנאי מתחייב לפעולתו התקינה של השירות הציבורי ושל מוסדות השלטון. השרות הציבורי על כל זרועותיו בנוי על אמון הציבור הנשען לא רק על יכולותיהם התיפקודיות של עובדיו ובחריה אלא גם, ובעיקר, על רמתם המוסרית והאנושית, על טוהר מידותיהם ונקיון כפיהם. בלא אמון זה, לא יוכל השירות הציבורי לבצע את משימתו ברמה הנדרשת לאורך זמן." (בג"ץ **אמונה**, פסקה 14 לפסק דינה של כבוד השופטת בדימוס פרקציה).

134. כאשר ראש ממשלה מכהן, אינו מתגורר במעון הרשמי המיועד למגורי ראש הממשלה, עולה החשש כי המסר העובר לציבור הינו שראש הממשלה אינו מזדהה עם סמלי השלטון או **אינו מייחס להם את מידת החשיבות הראויה**. יש בכך פגיעה בתדמית הציבורית של מוסדות השלטון הממלכתיים.

135. כמו כן, וכפי שפורט בהרחבה לעיל, ישנה פגיעה קשה בקופה הציבורית הנגרמת בעקבות כך שרה"מ בנט אינו מתגורר במעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים. הפגיעה בקופה הציבורית שלא לצורך ולטובת שיקולי נוחות של נבחר הציבור פוגעת באמון הציבור בנבחריה, ויוצרת את הרושם בקרב הציבור לפיו נבחר הציבור לא נוהגים בכספי הציבור בכובד הראש הנדרש, תוך העדפת אינטרסים אישיים על פני אינטרסים ציבוריים.

136. יתרה מכך, מגוריו של רה"מ במעונו הפרטי והפיכתו למעון רשמי **עלולים ליצור תקדים לראשי ממשלה בהמשך**, אשר יעדיפו להמשיך ולבצע את תפקידם כראשי ממשלה מתוך ביתם הפרטי משיקוליהם. אפשרות תקדימית זו, עלולה להחרף את הפגיעה הן בממלכתיות ובמעמדם של סמלי השלטון וכן בכספי הקופה הציבורית, שיכולים היו להתייטר באם היה נעשה שימוש במעון רשמי הקיים למגורי ראש ממשלה.

ד.7. העובדה שרה"מ בנט צפוי לסיים את תפקידו כראש הממשלה בעוד כשנה מקימה חוסר סבירות קיצוני לנוכח האמור לעיל

137. החלטת המשיבים לקיים את פעילותו של רה"מ בנט מחוץ לעיר ירושלים, תוך גרירת רגליים ואי קציבת סד זמנים להליך השיפוט במעון הרשמי, מהווים החלטה מנהלית. כידוע, הכלל הוא שהחלטה מינהלית היא סבירה אם קבלתה היא פועל יוצא של איזון בין שיקולים ואינטרסים רלוונטיים שלהם ניתן משקל הולם בנסיבות העניין (ראו, בג"ץ 389/80 **דפי זהב**

בע"מ נ' רשות השידור, פ"ד לה(1) 421 (1981); עע"מ 662/11 **יהודית סלע נ' ראש המועצה המקומית כפר ורדים**, סיון יחיאלי (9.9.2014).

138. דומה כי החלטת המשיבים להמשיך את פעילותו של רה"מ בנט מתוך מעונו הפרטי ברעננה לוקה בחוסר סבירות משום הפגיעה הקשה בסמל השלטוני של מעון ראש הממשלה ומעמד העיר ירושלים, לאור הסתירה של החלטות הכנסת והממשלה, לאור הפגיעה הקשה בקופה הציבורית שלא לצורך ולאור הפגיעה הקשה באמון הציבור כפי שפורט לעיל.

139. זאת ועוד. מעבר לחוסר הסבירות המהותי, דומה כי קיים חוסר סבירות בהליך קבלת ההחלטה. היוצא מכך הוא שתנאי מוקדם לקבלתה של החלטה מנהלית תקינה הוא הביסוס העובדתי לה, כשאחת מהחובות המוטלות על הרשות המנהלית בהקשר זה היא החובה לאסוף ראיות שישמשו כתשתית להחלטה (ראו, בין היתר, בג"ץ 987/94 **יורונט קווי זהב (1992) בע"מ נ' שרת התקשורת**, פ"ד מח(5) 412, 423-426 (1994); בג"ץ 8569/96 **הסתדרות הנוער העובד והלומד נ' שר החינוך, התרבות והספורט**, פ"ד נב(1) 597, 620-621 (1998)).

140. כן יפים לעניין זה דבריו של כב' הנשיא ברק בסעיף 88 לפסק דינו בבג"צ 5016/96 **חורב נ' שר התחבורה**, פ"ד נא(4) 1, בעמ' 68-69 (1997):

"הלכה פסוקה היא, כי החלטה שלטונית חייבת להתבסס על תשתית עובדתית. לשם כך על הרשות השלטונית לאסוף את הנתונים הרלבנטיים. עליה לבדוק נתונים אלה בהקפדה."

141. בענייננו, נראה כי עמדת הגורמים המקצועיים במשרד המשפטים לא נבחנה לאור הימשכות הליך השיפוצים ולאור העלויות הגבוהות אשר בהן ממשיכה לשאת הקופה הציבורית **לאורך פרק זמן ארוך של קרוב לשנה**.

142. חוסר הסבירות הקיצוני של החלטת המשיבים לפיה רה"מ בנט ימשיך להתנהל מתוך מעונו הפרטי ברעננה מתחדד גם נוכח העובדה כי באופן חריג ובשונה מראשי ממשלה אחרים בעוד כשנה תסתיים תקופת כהונתו של רה"מ בנט, בהתאם למועד המדויק של החילופים עליו הסוכם במסגרת התיקונים לחוק יסוד: הממשלה ולהסכם הקואליציוני בין ימינה ליש עתיד.

143. כך, כל זמן בו מחד מעוכבים השיפוצים במעון הרשמי ומאידך העלויות הגבוהות על התאמת המעון הפרטי לצרכי רה"מ ומשפחתו נמשכות, אנו מתקרבים לסיום כהונתו של רה"מ בנט, באופן שמדגיש את הצורך החד משמעי בסיום השיפוצים בפרק הזמן הקצר ביותר תוך קציבת סד זמנים מדויק.

ה. סיכום

144. הנה הונחה בפני בית המשפט הנכבד עתירה חשובה ומחותית, הנוגעת להתנהלותו של ראש ממשלה מכהן, המשיב 1, הבוחר להתעלם במפגיע מהוראות חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל; מקיומו של המעון הרשמי בירושלים כסמל שלטוני; מהוראות הכנסת והחלטות הממשלה, ותוך שהוא מסרב להתגורר ולפעול מתוך המעון הרשמי אשר יוחד לראשי ממשלה בירושלים, **במשך קרוב לשנה**.

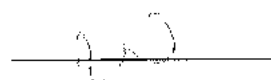
145. מצב עניינים מתמשך זה, בו המשיבים מסרבים לפעול על מנת להביא לסיומו, או לכל הפחות על מנת להתחייב על לוחות זמנים מדויקים לתיקונו, מביא בתורו לפגיעה קשה בקופה הציבורית ובאמון הציבור ברשויות. נוספת לכך העובדה כי **ראש הממשלה בנט הוא ראש הממשלה הראשון בתולדות מדינת ישראל אשר מועד סיום כהונתו ידוע**, דבר המביא להעדר סבירות קיצוני בכל הנוגע להחלטות להשקיע סכומי עתק במגוריו "הזמניים" של ראש הממשלה ומשפחתו ברעננה.

146. אשר על כן, ולאור האמור לעיל, מתבקש בית המשפט הנכבד להוציא צווים על תנאי כמבוקש ברישא לעתירה ולעשות אותם צווים מוחלטים.

147. כן, תתכבד העותרת לבקש קביעת דיון דחוף בעתירה, וזאת לנוכח האמור בעתירה, ובפרט בהתייחס לפגיעה הקשה בקופה הציבורית וכן לכך שסיום כהונת ראש הממשלה בנט צפוי להתקיים לכל המאוחר בחודש אוגוסט 2023.

148. עתירה זו נתמכת בתצהירו של מר אורי עדיקא, ראש אגף כספים וכ"א אצל העותרת.

149. מן הדין ומן הצדק להיענות לעתירה זו.

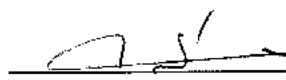


רותם בבלי דביר, עו"ד



תומר נאור, עו"ד

ב"כ העותרת



ד"ר אליעזר שרגא, עו"ד

16 במאי 2022, ט"ו באייר תשפ"ב

ירושלים

התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר נאור ו/או אריאל
ברזילי ו/או הידי נגב ו/או גילי גוטווירט ו/או רחל אל-שי
רוזנפלד ו/או רותם בבלי דביר ו/או תמר באום ו/או אורי הס
ו/או דנה פרימור אזר

מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 36054, 9136001
טל': 02-5000073 ; פקס': 02-5000076

העותרת

- נ ג ד -

1. ראש הממשלה, חבר הכנסת נפתלי בנט

2. משרד ראש הממשלה

3. שירות הביטחון הכללי

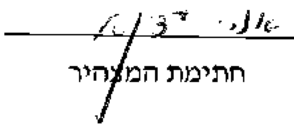
4. היועצת המשפטית לממשלה

ע"י ב"כ עוה"ד מפרקליטות המדינה
מרחוב צאלח א-דין 29, ירושלים
טל': 073-3925590 ; פקס': 02-6467011

המשיבים

תצהיר מטעם העותרת

אני הח"מ אורי עדיקא, מס' זהות 052160504, ראש אגף כספים וכ"א אצל העותרת, מצהיר בזאת
כי העובדות המפורטות בעתירה זו נכונות לפי מיטב ידיעתי ואמונותי.


חתימת המצהיר

אישור

אני עו"ד רותם בבלי דביר, מ.ר. 84615 מאשרת בזאת כי ביום 16.5.2022, חתם לפניי מר אורי עדיקא,
מס' זהות 052160504, על הצהרתו דלעיל, לאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר ולומר את האמת, וכי
יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, ולאחר שאישר את נכונות הצהרתו.

רותם בבלי דביר, עו"ד

מ.ר. 84615

רותם בבלי דביר, עו"ד

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	העתק כתבתה של דפנה ליאל "מסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבלפור" מיום 3.6.2021 באתר "N12"	29
2	העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב "בנט ונתניהו סיכמו: רה"מ לשעבר יעזוב את המעון בבלפור עד ל-10 ביולי" מיום 19.6.2021 באתר "הארץ"	32
3	העתק כתבתו של איתמר אייכנר "אחרי עיכוב של שנים: שיפוצים בעלות של עשרות מיליונים במעון רה"מ" מיום 14.11.2021 באתר "Ynet"	34
4	העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב "שב"כ: ביקשנו מבנט שלא לעבור למעון בבלפור כדי לבצע בו התאמות ביטחוניות" מיום 21.3.2022 באתר "הארץ"	37
5	העתק מכתב של יועמ"שית משרד רה"מ לגורמי המקצוע במשרד המשפטים מיום 30.6.2021	39
6	העתק של תגובה מקדמית מטעם משיבי הממשלה לעתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה	45
7	העתק של הודעה מטעם משיבי הממשלה לעתירות בעניין ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה	73
8	העתק מכתבה של העותרת למבקר המדינה מיום ה- 20.3.2022	97
9	העתק מכתבה של העותרת למשיבים 1 ו-4 מיום ה- 28.3.2022	100
10	העתק מכתב התזכורת של העותרת למשיבים 1 ו-4 מיום ה- 13.4.2022	105
11	העתק מכתב התזכורת השני של העותרת למשיבים 1, 4 ולמבקר המדינה, מיום ה- 24.4.2022	110
12	העתק בקשת חופש המידע למשיב 2 מיום 29.3.2022	117
13	העתק בקשת חופש המידע למשרד המשפטים מיום 29.3.2022	126
14	העתק בקשת חופש המידע למשיב 2 מיום 24.4.2022	135
15	העתק נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן	139

נספח 1

**העתק כתבתה של דפנה ליאל
"מסתמן : משפחת בנט תגור ברעננה
ולא בבלפור" מיום 3.6.2021 באתר
"N12"**

עמ' 29

מסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבלפור

לנפתלי וגילת בנט יש ארבעה ילדים שלומדים בבתי ספר שונים • ההעדפה של המשפחה כרגע היא להמשיך ולהתגורר בביתם הפרטי שברעננה, ואילו בלפור ישמש כמקום לפגישות רשמיות ועבודה • אם בנט אכן יושבע לתפקיד, יהיה מדובר בפעם הראשונה שבמעון ראש הממשלה יתגוררו ארבעה ילדים מתחת לגיל 18

דפנה ליאל | N12 | פורסם 22:14 03/06/21



צילום: נתי שוחט, פלאש 90, חדשות

ממשלת בנט-לפיד עדיין לא הושבעה, אך במשפחת בנט כבר מתחילים לחשוב על העתיד שלהם כמשפחת ראש הממשלה. אמש (חמישי) פרסמנו במהדורה המרכזית כי המשפחה לא צפויה לעבור למעון רה"מ הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, אלא מתכננת להמשיך לגור ברעננה.

לנפתלי וגילת בנט יש ארבעה ילדים, בני 9, 12, 14 ו-16. כל אחד מהם לומד בבית ספר שונה, וההעדפה כרגע היא להשאיר אותם במסגרות החינוכיות הנוכחיות. נוסף על כך, גילת עובדת ברעננה, כך שנוח יותר למשפחה שלא לעבור לירושלים.



נפתלי וגילת בנט | צילום: Yossi ZeligerFlash90

התוכנית היא להשתמש במעון הרשמי בבלפור כמקום עבודה שבו עורכים פגישות רשמיות. המשפחה תעביר את ימי השבוע ברעננה ואילו בסופי השבוע תגיע לבלפור. מדובר במוזל שונה מהשגרה של משפחת נתניהו - שבמהלך השבוע נמצאים בבלפור ובסופי השבוע נוסעים לביתם הפרטי בקיסריה.

לא משנה מה תחליט משפחת בנט, היחידה לאבטחת אישים של השב"כ תצטרך לעשות התאמות משמעותיות מאוד בביתם שברעננה ובבלפור. אם בנט אכן ייכנס לתפקיד ראש הממשלה, מדובר בפעם הראשונה שבה במעון רה"מ יגורו ארבעה ילדים מתחת לגיל 18.

רגע לפני שאתם הולכים, אל תפספסו את ההזדמנות לקרוא עוד תוכן מעולה



נספח 2

**העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב
"בנט ונתניהו סיכמו : רה"מ לשעבר
יעזוב את המעון בבלפור עד ל-10
ביוני" מיום 19.6.2021 באתר
"הארץ"**

עמ' 32

בנט ונתניהו סיכמו: רה"מ לשעבר יעזוב את המעון בבלפור עד ל-10 ביולי

מיכאל האוזר טוב 19.06.2021 22:59

ראש הממשלה נפתלי בנט ויו"ר האופוזיציה בנימין נתניהו מסרו הודעה משותפת כי ראש הממשלה לשעבר יעזוב את המעון הרשמי בירושלים עד 10 ביולי. לפי ההודעה, עד למועד החילופים לא יתקיימו פגישות רשמיות במעון. ב-11 ביולי יעבור המעון לשימוש של בנט.

מתחילת השבוע קיים יו"ר האופוזיציה לפחות שני אירועים פוליטיים במעון ראש הממשלה, שבו הוא שוהה אף שעזב את התפקיד. בנט אישר לנתניהו ולמשפחתו להמשיך לשהות במעון ברחוב בלפור בשבועות הקרובים לצורך מה שהוגדר "תקופת התארגנות".

ביום שני בערב אירח נתניהו אירוע פרידה לצוות הקרוב של לשכתו, וביום שלישי אירח את ניקי היילי, שגרירת ארה"ב באו"ם לשעבר ואת המטיף האוונגליסטי ג'ון הייגי. מקורות הבקאים בפרטי האירועים שניהל נתניהו אמרו כי לא הוגש בהם כיבוד, ולכן לא נלוו להם הוצאות. היילי, שאינה מכהנת כעת בתפקיד רשמי, פגשה גם את שר החוץ יאיר לפיד ואת הרמטכ"ל אביב כוכבי.

היועצת המשפטית של משרד רה"מ, שלומית ברנע פרגו, קבעה כי על נתניהו לממן את הוצאות המחייה והאירוח במעון, בעוד שההוצאות הבסיסיות — ובהן חשמל, מים ותחזוקה — וישולמו בידי המדינה. כל ההוצאות האחרות, וגם תחזוקת ביתה של משפחת נתניהו בקיסריה, חדלו להיות משולמות בידי המדינה ביום ראשון בערב, עם חילופי השלטון.

בנט, הזכאי לגור עם משפחתו במעון ראש הממשלה בירושלים מתוקף תפקידו, יהיה רשאי לקבוע מי מתארח במעון, והחוק אינו אינו קוצב את משך השהות שיש לראש הממשלה היוצא בטרם יעזוב את המקום. בפעם הקודמת שבה נתניהו עזב את תפקיד ראש הממשלה, ב-1999, הוא מסר את המעון למחליפו אהוד ברק כשישה שבועות לאחר חילופי התפקידים.

נספח 3

**העתק כתבתו של איתמר אייכנר
"אחרי עיכוב של שנים : שיפוצים
בעלות של עשרות מיליונים במעון
רה"מ" מיום 14.11.2021 באתר
"Ynet"**

עמ' 34

אחרי עיכוב של שנים: שיפוצים בעלות של עשרות מיליונים במעון רה"מ

במשך 6-8 חודשים יעבור הבית ברחוב בלפור שיפוץ יסודי שכולל היבטים ביטחוניים ובטיחותיים, ויתמקד בתשתיות: צנרת, ביוב, חשמל ומים. בנט העיר גם על השיפוצים שלא נגמרים במשרד רה"מ בירושלים: "נראה כמו עזה"

101 תגובות

איתמר אייכנר | 14.11.21 | 20:54



האזינו לכתבה 1 דקה



ישופץ אחרי שנים. הבית ברחוב בלפור (צילום: גיא אסיאג "ידיעות אחרונות")

המעון הרשמי של ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים יעבור בתקופה הקרובה שיפוץ בעלות של עשרות מיליוני שקלים. מדובר בעבודות שרובן המכריע נובעות מהיבטים ביטחוניים ובטיחותיים שנגגרו במשך שנים, ולפי ההערכות יימשכו בין שישה לשמונה חודשים. השיפוץ יתמקד גם בתשתיות, בהן צנרת, ביוב, חשמל ומים.

שירות הביטחון הכללי דרש לשפץ את המעון כמה פעמים בשנים האחרונות, אך משפחתו של יו"ר האופוזיציה בנימין נתניהו התנתה את יציאתה מהבית בשיפוץ שייערך גם בביתה הפרטי בקיסריה - מה שעוכב את העבודות. בתקופת השיפוצים רה"מ נפתלי בנט ימשיך להתגורר בביתו שברעננה.

מוקדם יותר היום השרים דנו בהעברת יחידות ממשלתיות בירושלים בעקבות התעקשותו של השר זאב אלקין, ובשיחה עלתה גם סוגיית השיפוצים המתמשכים בבניין של משרד ראש הממשלה בירושלים. "ראש הממשלה, כבר ארבעה חודשים השירותים כאן בשיפוץ", העיר שר המודיעין אלעזר שטרן בישיבה הבוקר. בנט הסכים עם השר והשיב: "זה כמו עזה כאן. תגמרו עם זה".

נושאים קשורים

ראש הממשלה שב"כ ירושלים נפתלי בנט



נספח 4

**העתק כתבתו של מיכאל האוזר טוב
"שב"כ: ביקשנו מבנט שלא לעבור
למעון בבלפור כדי לבצע בו התאמות
ביטחוניות" מיום 21.3.2022 באתר
"הארץ"**

עמ' 37

שב"כ: ביקשנו מבנט שלא לעבור למעון בבלפור כדי לבצע בו התאמות ביטחוניות

בחדשות 13 פורסם כי רה"מ ומשפחתו ביקשו שלא להתגורר במעון הרשמי, וכי בעקבות כך נערך בביתם ברעננה שיפוץ נרחב. אלא שבתגובה לפניית "הארץ", מסר שב"כ כי "הליך העבודות במעון מתבצע ביוזמת ובהנחיית שב"כ"

מיכאל האוזר טוב 21.03.2022 19:32

שירות הביטחון הכללי ביקש מראש הממשלה נפתלי בנט שלא לעבור להתגורר במעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, עד אשר יושלמו במקום עבודות שיפוץ – כך אמרו היום (שלישי) בארגון בתגובה לפניית "הארץ". לפי שב"כ, המעון דורש התאמות ביטחוניות שלא ניתן לבצע בזמן שראש הממשלה גר בו.

ביום שישי פרסמה אילה חסון בחדשות 13 כי בנט ומשפחתו ביקשו שלא לעבור להתגורר במעון הרשמי בירושלים, וכי בעקבות כך נערך בביתם ברעננה שיפוץ נרחב. אלא שבתגובה לפניית "הארץ", מסר שב"כ כי "הליך העבודות במעון מתבצע ביוזמת ובהנחיית שב"כ". בהודעה נכתב כי "עם חילופי ראשי הממשלה, הובהרה עמדתנו מזה מספר שנים, כי במעון בבלפור נדרשות התאמות ביטחוניות על מנת לאפשר מגורי ראש ממשלה במקום". לפי שב"כ, חלק מהשינויים "אינם יכולים להיות מבוצעים שעה שראש הממשלה מתגורר במעון".

מאז כניסתו לתפקיד בנט לא משתמש במעון הרשמי בבלפור, אלא לן ולעתים גם עובד מביתו הפרטי שברעננה. שב"כ ערך עבודות תשתית נרחבות, בהן סידורי אבטחה ותקשורת נרחבים, כדי להכשיר את התנאים בבית הפרטי. המעון הרשמי ריק מאדם מזה כמה חודשים, זאת אף שעבודות השיפוץ טרם החלו. הסיבה המרכזית לעיכוב היא עיצומים של עובדי משרד הביטחון האמונים על הפרויקט, ובינתיים לא מוכנים לקדמו.

עבודות התשתית הטרידו את שכניו של בנט, שהרבו להתלונן על המצב. משב"כ נמסר כי בהתאם לבקשה שלא לאייש את המעון בבלפור, "בוצעו סידורי אבטחה בבית ראש הממשלה ברעננה. סידורים אלו בוצעו בהנחיית השב"כ, על בסיס שיקולים מקצועיים אבטחתיים, תוך התחשבות בהיבטים הנוגעים לעלויות ולצמצום הפגיעה בשכנים".

נספח 5

**העתק מכתב של יועמ"שית משרד
רה"מ לגורמי המקצוע במשרד
המשפטים מיום 30.6.2021**

עמ' 39



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' בתמוז, התשפ"א
30 ביוני, 2021
סימוכין: 8731261633

לכבוד

מר אורן פונו, ממונה בכיר (ייעוץ וחקיקה)

שלום רב,

הנדון: זכויות ראש הממשלה הנכנס במעונו הפרטי ברעננה

ביום א' 13.6.2021 הושבעה ממשלת ישראל ה-36 בראשותו של מר נפתלי בנט. במוצאי שבת 19.6.2021 נמסר כי ראש הממשלה תיאם מול יו"ר האופוזיציה וראש הממשלה היוצא, מר בנימין נתניהו, את מועד החילופים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור, כך שנתניהו ובני משפחתו יסיימו את שהותם במעון עד ליום שבת 10.7.2021, ולמחרת, יום א' 11.7.2021, יעבור המעון הרשמי לשימוש ראש הממשלה.

מזה מספר שנים נערך משרד ראש הממשלה לשיפוץ משמעותי במעון הרשמי בבלפור, שטרם יצא אל הפועל. כידוע, המעון הרשמי בבלפור הוא נכס של המדינה והיא נושאת באחריות לתחזוקתו. כפי שיפורט להלן, נמסר לנו כי מעבר לצורך בשיפוץ כללי של המעון בבלפור, קיים בנוסף צורך ביטחוני דחוף לבצע במעון שיפוץ בהיקף משמעותי ולערוך את ההתאמות הנדרשות לפני כניסתו של ראש הממשלה אליו. מועד תחילת השיפוץ בפועל צפוי להיקבע בסמוך לסיום שהותה של משפחת נתניהו במעון הרשמי, ובתיאום מול ראש הממשלה.

נמסר לנו בנוסף כי בשלב זה, ובמנותק משאלת שיפוצו של המעון הרשמי בבלפור, ראש הממשלה מבקש ככל הנראה להמשיך ולהתגורר עם משפחתו במעונו הפרטי ברעננה, ולעשות שימוש במעון הרשמי רק מעת לעת, לצורך קיום פגישות ואירועים רשמיים.

עם כניסתו של ראש הממשלה לתפקידו, ובשים לב לכל האמור לעיל, נשאלנו על אודות זכויותיו של ראש הממשלה במעונו הפרטי ברעננה.

נתכבד לפנות אליכם בנושא זה כדלקמן:

כללי - מעון רשמי, מעון פרטי, נוהל השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן ומה שביניהם

1. סעיף 36 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי "משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מועדונית שהכנסת הסמיכה לכך". הכנסת הסמיכה לעניין זה את ועדת הכספים, שקבעה את התשלומים שישולמו לשרים, ובכללם ראש הממשלה, במסגרת החלטת שגר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 (להלן – **החלטת שגר שרים**).

סעיף 6(א) להחלטת שגר שרים קובע ש"מעונו של ראש הממשלה ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה".

2. בשנת 2001 כינס המשנה ליועץ המשפטי דאז, מני מזוז, צוות בראשותו, בהשתתפות נציגים של משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, הכנסת ובית הנשיא, במטרה להסדיר בנוהל מפורט את השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן וראש ממשלה לשעבר. הצוות גיבש את "נוהל השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה



היועצת המשפטית

מכהן" (להלן – **הנוהל**) שנועד לפרט, להבהיר ולחדד את יישומו המעשי של סעיף 6 להחלטת שכר שרים. נוהל זה תקף עד היום והוא דומה לנוהל שנקבע במקורו ביחס לנשיא המדינה.

3. החלטת שכר שרים והנוהל שנקבע על בסיסה מושתתים על ההבנה שיש לייחד לראש הממשלה מעון רשמי, שיהווה הן מעון רשמי לראש הממשלה והן מקום מגורים לו ולמשפחתו, שבו ישהה ראש הממשלה ברוב זמנו מחוץ למשרדו.

המעון הרשמי מהווה מתקן ממתקני משרד ראש הממשלה, וככזה אין הגבלה על היקף השירותים וההוצאות הכרוכים בתחזוקתו או בהשבתו, הדרושים והמתחייבים מתפקידיו הרשמיים של ראש הממשלה, כמו גם ממגוריו ומגורי משפחתו עמו.

כך, מממן אוצר המדינה במעון הרשמי את כל הריהוט והציוד הדרושים לראש הממשלה ולבני משפחתו (סעיף 1(א)(2) לנוהל), את כלל הוצאות ההחזקה (סעיף 1(א)(3) לנוהל), את הוצאת כלכלת המעון עבור ראש הממשלה (לרבות רכישת מוצרים בחנויות לממכר מזון ללא הגבלת סכום, שירותי בישול, הוצאות כלכלת אורחים של ראש הממשלה ואורחים של בן/בת זוגו המגיעים לביקור במעון הרשמי [בכפוף לסייגים המפורטים בנוהל] (סעיף 1(א)(4), הוצאות כלכלה בגין אירוח ממלכתי או רשמי של ראש הממשלה (סעיף 1(ב)), ועוד).

4. החלטת שכר שרים כמו גם הנוהל הכירו בכך שלראש הממשלה תפקיד משמעותי התובע את פעילותו לטובת המדינה ללא כל סייג ולאורך כל שעות היממה, וכי בשל מאפייני תפקידו הייחודיים יש להבטיח סביבת עבודה ותנאים אשר יאפשרו לו לבצע את תפקידו, גם כשהדבר מתקיים במעונו הפרטי.

על כן, הנוהל קובע שיש הצדקה לכך שהמדינה תשתתף בהוצאות מסוימות הכרוכות בתחזוקתו של מעון פרטי מחוץ לירושלים. מטרת השתתפות המדינה בהוצאות ראש הממשלה במעון פרטי נועדה לאפשר לו את התנאים הדרושים לביצוע תפקידו, וזאת בהבדל מהשתתפות כספית שמטרתה לממן את רכישו הפרטי של ראש הממשלה או להקנות לו הטבות כלשהן.

5. הואיל וכאמור מטרת השתתפות המדינה בהוצאות רה"מ במעונו הפרטי היא לאפשר לו את ביצוע תפקידו, מגביל הנוהל את ההוצאה הציבורית בהשתתפות במימון הוצאות המעון הפרטי, בכך שהוצאות אלו יהיו כרוכות **בצרכי תפקידו**, ובכך שהמעון הפרטי אכן משמש את ראש הממשלה, והוא שוהה בו לפחות פעם בשבוע.

כך, מבהיר הנוהל כי אוצר המדינה יישא בהוצאות שימוש במעון הפרטי כגון ניקיון, מים, חשמל, גז, הסקה, גינון, קווי טלפון, כיוצ"ב (סעיף 2(ב)(1) לנוהל), ובעלות תיקון של 25% ממוצרי חשמל (סעיף 2(ב)(4) לנוהל). נקבע, כי אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים או בתיקונים אחרים, שאינם מוצרים חשמליים, אך ורק לשם שמירה על הקיים, כגון סיוע אחת לתקופה, תיקון תריסים, חלונות, ברזים וכיוצ"ב (סעיף 2(ב)(5) לנוהל).

לצד זאת, קובע הנוהל כי לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס (סעיף 2(ב)(3)), כי לא ישולמו הוצאות הקשורות לנכס עצמו, כגון מסי ארנונה, ועד בית, אגרות, היטלים, ביטוחים וכיוצ"ב (סעיף 2(ב)(2)), וכי אוצר המדינה לא יישא בעלויות בשל החלפת או רכישת פרטי ריהוט, אלא אם מדובר בפריטים הנדרשים לצורך אירוח מבקרים המגיעים למעונו הפרטי של ראש הממשלה בתוקף תפקידו (סעיף 2(ב)(6) לנוהל).

מן הכלל אל הפרט – סיטואציה שבה מתבקש מעון פרטי לשמש כמעון רשמי

6. כאמור לעיל, אנו נדרשים כעת לעמוד על זכויותיו של ראש הממשלה הנכנס במעונו הפרטי ברעננה ולתן לגורמי המשרד הרלוונטיים מענה בכל הקשור אליהן. ראינו לנכון להתייחס לשאלה האמורה בראי התקופות המפורטות להלן:



תקופה ראשונה ושנייה

7. תקופות שבהן נבצר מראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעון הרשמי, ועל כן הם מתגוררים במעונם הפרטי ברעננה. בתקופות אלה אנו סבורים כי יש לראות את המעון הפרטי כמעון רשמי לצורך ביצוע תפקידיו של ראש הממשלה, ולהעתיק את כלל השירותים הניתנים במעון הרשמי, לרבות עובדיו, למעון הפרטי.
8. התקופה הראשונה מתייחסת למניעת רה"מ ומשפחתו לשהות במעון הרשמי ברח' בלפור לאור העובדה שראש הממשלה היוצא ומשפחתו עדיין מתגוררים בו. ביחס לתקופה זו, הבהרנו לגורמי המשרד הרלוונטיים לעניין במייל מיום 21.6.2021 כי עד ליום 11.7.2021, כי כאשר המעון הרשמי אינו עומד לרשות ראש הממשלה, יש להתייחס למעון הפרטי ברעננה כאל מעון רשמי ולספק לו את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו במעונו הפרטי ברעננה, ובכלל זה להעמיד לרשות ולרשות משפחתו שירותי ניקיון בהתאם לצורך, הוצאות תחזוקה מלאות, הוצאות כלכלה מלאות, שירותי מזכירות (עד 2 מזכירות) במשרות אמון למתן שירותי משרד לטובת המעון, ציוד משרדי הולם ככל שנדרש, שירותי הסעה ועוד.
9. התקופה השנייה מתייחסת לתקופת השיפוץ במעון הרשמי, ככל שאכן ייערך, שגם במהלכה לא יוכלו ראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעון הרשמי. ביחס לתקופה זו הבהרנו כי תצטרך להיעשות בחינה של זכויות ראש הממשלה אל מול צרכיו, וזאת בשים לב להיתכנות השיפוץ במעון הרשמי.

תקופה שלישית

- ככל שייערך שיפוץ במעון הרשמי, התקופה השלישית תחל מבחינתנו ממועד סיום שיפוצו של המעון הרשמי ברח' בלפור. בתקופה זו המעון הרשמי במעון בלפור יוכל אמנם לשמש את ראש הממשלה ומשפחתו, ואולם בהתאם לנמסר לנו, ראש הממשלה ככל הנראה מבקש מסיבותיו להישאר ולהתגורר במעונו הפרטי ברעננה, ולעשות שימוש במעון הרשמי בבלפור לצורך פגישות או אירועים רשמיים. מצב זה מוכר למשרד מתקופת כהונתו של אריאל שרון ז"ל כראש ממשלה, ואולם בשים לב לכך שבשלב זה לא ידוע אם אכן ייערך שיפוץ, וכמה זמן הוא ייערך, אנחנו מציעים כי נשוב ונידרש לשאלת זכויותיו של ראש הממשלה במהלך התקופה השלישית בסמוך לתחילתה.
10. ביום 22.6.2021 שלח ראש אגף ביטחון וחירום במשרד, מר אלון חלווה, מכתב לראש הסגל הנכנס, בנושא הצורך לטפל בפערי ביטחון ורציפות תפקודית במעון הרשמי בבלפור. מפאת סיווגו נביא רק את שורת התחנות של המכתב, שלפיה קיים צורך ביטחוני דחוף לשפץ את המעון הרשמי בבלפור בהיקף משמעותי, ולערוך את ההתאמות הנדרשות לפני כניסתו של ראש הממשלה אליו. צורך זה תוקף גם על ידי שירות הביטחון הכללי.
 11. בשיחה טלפונית מיום 25.6.2021 בהשתתפות ראש הסגל, חשב המשרד, ראש אגף משאבי אנוש ועוה"ד הפרטי של ראש הממשלה הובהר לנו כי ככל הנראה אין מבחינת ראש הממשלה הנכנס מניעה שייערך במעון הרשמי שיפוץ מקיף כאמור וכי בתקופת זמן זו ימשיכו ראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעונם ברעננה. משמעות הדברים היא כי תקופת הביניים שעד לפינוי בלפור (כונתה לעיל "התקופה הראשונה") צפויה להימשך עתה לתקופה של מספר חודשים ("התקופה השנייה"), וגם במהלכה מבוקש להתייחס למעון הפרטי כאל מעון



היועצת המשפטית

רשמי. עוד נמסר לנו, כי גם במהלך שיפוצו של המעון הרשמי, הכוונה היא כי ייוחד בו חדר לטובת אירוח ישיבות רשמיות, שיעמוד לרשות ראש הממשלה, בכפוף להודעה מראש ובמסגרת אילוצי עבודות השיפוץ.

12. בשלב ראשון נבקש לקבל את אישורכם לכך שמעונו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה ייחשב, לאורך תקופת שיפוץ המעון ברחוב בלפור ("התקופה השנייה"), כמעון פרטי. משמעות הדברים היא כי במהלך תקופה זו על המשרד לספק ולממן לראש הממשלה במעונו הפרטי את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי.

13. ככל שיתקבל אישורכם כאמור, אנו סבורים כי מצב הדברים מעורר שאלות בעיקר בשלושה היבטים ונתייחס אליהם עתה: היבט השבחת הנכס ברעננה, שאלת כפל התשלום שעלול להיווצר בנסיבות האמורות, ושאלות המתעוררות בנוגע להעסקת כוח אדם במעון דרך קבע במעון פרטי.

הצורך לוודא כי עקב המצב שנוצר לא ימומנו במעון ברעננה עבודות שיש בהן כדי להוות השבחה של הנכס

14. כאמור לעיל, בסעיפים 2ב(3) ו-2(ב)(5) בנוהל נקבע כי אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים ובתיקונים שיבוצעו לשם שמירה על הקיים, וכי לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס. בעקבות הוראות אלו גובש ביום 20.5.2009 נוהל ביצוע עבודות במעון הפרטי של ראש הממשלה (להלן – **נוהל ביצוע עבודות**), שבא להסדיר את סדרי אישור ביצוע העבודות במעון פרטי.

בין היתר, נקבע בנוהל ביצוע עבודות כי בטרם תבוצע כל עבודה במעון הפרטי, יגיש ראש לשכת ראש הממשלה או סגנו בקשה בכתב שבה יפורטו פרטי הליקויים במעון והעבודות המבוקשות לשם תיקון ליקויים אלו. נקבע כי לאחר מכן יערוך ראש אגף משאבים חומריים ומבצעים במשרד בחינה של הליקוי שמבוקש לתקנו ויצרף לבקשה חוות דעת מקצועית אשר חתומה על ידו, בדבר היות העבודות בגדר שמירה על הקיים ולא עבודות השבחה.

15. לאורך השנים, במהלך תקופת כהונת ראש הממשלה היוצא, מר בנימין נתניהו, נדרשנו לא אחת להתייחס להיבטי השבחה אל מול תחזוקה בשים לב לתיקונים ושיפוצים שהמשרד התבקש לשאת במימנם במעון הפרטי של משפחת נתניהו בקיסריה. מלבד וידוא של עמידת הדרישות בכלל הנהלים הרלוונטיים לעניין, הדבר דרש בחינה דקדקנית שלנו, לא אחת אל מול חוות דעת מומחים ולבסוף כמובן מולכם, על מנת לוודא שהמדינה תממן אך ורק הוצאות המהוות שמירה על הקיים, ושאינן בהן היבטים של השבחה.

16. אנו סבורים כי גם אם במהלך התקופה השנייה, בעת השיפוץ שייערך במעון הרשמי, ייחשב המעון הפרטי של משפחת בנט ברעננה כמעון רשמי, יש לזכור כי בסופו של יום הוא מהווה נכס פרטי של המשפחה. על כן, אנו סבורים כי יש להמשיך ולהקפיד הקפדה יתרה כי ימומנו בו אך ורק הוצאות תחזוקה שוטפות, שאינן עולות כדי השבחה של הנכס.

שאלת כפל התשלומים

17. התייחסות למעון ראש הממשלה ברעננה כמעון רשמי מעוררת סוגיה נוספת בהיבט של השתתפות כפולה של אוצר המדינה בהוצאות הכרוכות בו לצרכי תפקיד של ראש הממשלה. מחד גיסא – כמתקן וכנכס של המדינה, וכמקום שעשוי לשמש גם בתקופת שיפוצו לעריכת פגישות, המדינה בוודאי מחויבת לשאת בהוצאות המעון הרשמי בבלפור, כגון ניקיון, מים, חשמל, ארנונה, תחזוקה באופן שיתאפשר קיום פגישות, וכיוצ"ב. מאידך גיסא – משמעות הגדרת המעון ברעננה כמעון רשמי מחייבת תשלום של הוצאות אלו גם בו.



היועצת המשפטית

18. עם זאת, כאמור לעיל, היות ובמהלך התקופה השנייה צפוי להיערך במעון הרשמי ברחוב בלפור שיפוץ, שמשמעותו היא כי המעון הרשמי אינו עומד לרשות ראש הממשלה ומשפחתו, אנו סבורים כי בתקופת השיפוץ אין מנוס אלא לממן בכפל את ההוצאות הללו. אנו סבורים כי ככל שלאחר עריכת השיפוץ במעון הרשמי יחליט ראש הממשלה שלא להתגורר בו ("התקופה שלישית") תצטרך להיעשות בחינה נוספת, ומעמיקה יותר, של הדברים.

העסקת עובד מדינה במעון פרטי בדרך קבע

19. משעה שהמעון הפרטי ברעננה מוגדר כמעון רשמי, זכאי ראש הממשלה למצבת עובדים במשרת אמון כדלקמן: אב בית, ארבעה עובדי תפעול, עובד מטבח, ארבעה עובדי ניקיון, מנהל לשכה ועוזרת. ואולם, בשים לב לשיפוץ שייערך במעון הרשמי, ולכך שלפי הנמסר לנו ימשיכו להתקיים בו מעת לעת פגישות עבודה, אנו סבורים, בתיאום עם לשכת ראש הממשלה, כי יש לייחד חלק ממצבת העובדים האמורה למעון בבלפור.

20. עד כה, בהיעדר מקור נורמטיבי, לא אושרה העסקה של עובד מדינה כלשהו במעון פרטי בדרך קבע. עתה, משנוצר מצב המחייב, לפחות בתחילה, מתן שירותים לראש הממשלה במעונו הפרטי, והתייחסות אליו כאל מעון רשמי, אנו נדרשים לתן פתרונות מניחים את הדעת אף לנושא העסקת כוח האדם.

21. שאלת העסקת עובדים במשרות אמון בבית פרטי בנסיבות המתוארות נבחנת על ידי אגף משאבי אנוש במשרד אל מול נציבות שירות המדינה, ובתיאום עמנו. מכל מקום, אנו סבורים, וכך גם הבהרנו, שבמצב שנוצר עולה הצורך להבטיח את העסקת העובדים במגוון אמצעים, וביניהם פיקוח על שעות העבודה, וידוא כי העובדים עומדים בהגדרת תפקידם, וידוא כי יש הקפדה של תנאי עבודתם וכיוצא"ב, גם על ידי אב הבית העתידי וגם, במידת הצורך, ישירות על ידי עובדי המשרד הרלוונטיים לעניין.

22. סוגיה נוספת שמתעוררת בקשר עם העסקת כוח אדם בבית פרטי נוגעת להסדרת נושא הביטוח בהתקשרויות אלו. את סוגיה זו הצפנו בפני חשב המשרד, שציין שיבחן את הנושא אל מול חברת ענבל הממשלתית, המייעצת למשרדי הממשלה בנושאי ביטוח, ואל מול ראש הממשלה או מי מטעמו, בשים לב לביטוחים החלים עתה על הבית.

סוף דבר

23. הואיל והמתווה האמור משנה מהוראות "נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן", נודה על קבלת אישורכם.

בברכה,
שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

העתקים:

מר איציק דוידאן, חשב המשרד

נספח 6

העתק של תגובה מקדמית מטעם
משיבי הממשלה לעתירות בעניין
ההפגנות מול מעון רה"מ ברעננה

עמ' 45

**בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

**בג"ץ 5318/21
בג"ץ 5434/21**

1. עיריית רעננה
2. ראש עיריית רעננה

על-ידי ב"כ אילנה בראף-שניר ואח' ממשרד הררי, טויסטר ושות'
מדרך בן גוריון 2, רמת גן, 52573, ת.ד. 912, בני ברק 51108
טלפון: 03-7553800; פקס: 03-7553801

העותרים בבג"ץ 5318/21

1. דוד קמחי ו-42 אח'

על-ידי ב"כ חור אוריאל ניזרי ואח'
מרח' דיזינגוף 259, תל אביב

טלפון: 052-5666617; פקס: 077-3179734

העותרים בבג"ץ 5434/21

נ ג ד

1. משטרת ישראל
 2. מפקד מחוז מרכז משטרת ישראל
 3. מפקד מרחב השרון במשטרת ישראל
 4. מפקד תחנת כפר סבא
- על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925311; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 5318/21

1. משרד ראש הממשלה
 2. שירות הביטחון הכללי
 3. משטרת ישראל – מפקד מחוז מרכז
- על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים. הפרטים לעיל.
4. עיריית רעננה
 5. ראש עיריית רעננה
 6. המשרד להגנת הסביבה
 7. היועץ המשפטי לממשלה
- על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים. הפרטים לעיל.
8. איציק (יצחק) זארכא
 9. אורלי לב

המשיבים בבג"ץ 5434/21

תגובה מקדמית מטעם המשיבים

1. בהתאם להחלטות בית המשפט הנכבד, מתכבדים המשיבים 4-1 בבג"ץ 5318/21 והמשיבים 3-1, 6-7 בבג"ץ 5434/21 (להלן: **המשיבים**) להגיש את תגובתם המקדמית לעתירות ולבקשות למתן צווי ביניים, כמו גם לבקשת ההצטרפות כצד להליך בבג"ץ 5318/21 שהוגשה ביום 5.8.21, כדלקמן.

פתח דבר

2. עניינן של העתירות בבקשת העותרים להגביל את ההפגנות הנערכות בקרבת ביתו הפרטי של ראש הממשלה בעיר רעננה. בתוך כך, מבקשים העותרים להורות למשיבים להעתיק את מיקום ההפגנות לאתר חלופי ברעננה או מול מעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים; לאכוף את התקנות הנוגעות למניעת מפגעי רעש בלתי סביר; ולאכוף את המתווה שהגדירה משטרת ישראל בדבר "תנאים למחאות באזור ביתו הפרטי של רה"מ חה"כ נפתלי בנט" (להלן: **המתווה**) על כלל המחאות המתקיימות בקרבת ביתו של ראש הממשלה.

בד בבד, מבקשים העותרים בבג"ץ 5318/21 כי בית המשפט הנכבד יוציא מלפניו צו ביניים המורה למשיבים "להגביל את תדירות ההפגנות הנערכות כאמור והיקפן, וכן לאכוף באופן בהול את הוראות תקנות הרעש".

כמו כן, העותרים בבג"ץ 5434/21 מבקשים כי בית המשפט הנכבד יוציא מלפניו שלושה צווי ביניים כדלקמן: (1) "צו ביניים האוסר על קיום הגבלות תנועה ו/או ביצוע בנייה כלשהם הקשורים לאבטחת ראש הממשלה, בשכונות מגורים ברעננה, ובביתו הפרטי של ראש הממשלה נפתלי בנט, תוך פגיעה בשכנים, באיכות החיים שלהם ובחופש התנועה שלהם לרבות פגיעה באור השמש ועוולות נוספות בחסות ענייני אבטחה, עד להכרעה אחרת בעתירה"; (2) "צו ביניים האוסר על קיום המחאה בשכונות מגורים ולהעתיק המחאה, עד להכרעה אחרת בעתירה, למקום בו אין אוכלוסיה אזרחית צפופה המתגוררת בסמוך, ורק לשם המשל "צומת רעננה", ו/או בחניון עירוני באזור קריית אתגרים המרוחקים פחות מקילומטר מבית משפחת בנט ואינם קרובים לבתי מגורים, ו/או לאפשר את ההפגנה ב"פארק רעננה" המרוחק כ- 3 ק"מ מבית משפחת בנט ו/או בשטחים ירוקים פתוחים, אשר קיום הפגנות בהם יצמצם את הפגיעה בעותרים"; (3) "צו ביניים המחייב את המשיבים 4,5,6, עיריית רעננה ו/או ראש העיר רעננה חיים ברוידא וכן המשרד להגנת הסביבה, לבצע אכיפה בהתאם להוראות החוק, במתחם המחאות ובשכונות המגורים בעיר רעננה, בעניין הרעש, עד להכרעה אחרת בעתירה".

3. ניתן אפוא לסווג את המבוקש בעתירות לשניים: בקשה ראשונה היא כי בית המשפט יורה על העברת ההפגנות מרעננה לאתר חלופי (לירושלים או מקום אחר ברעננה) תוך ביטול המתווה שנקבע על ידי המשטרה לקיומן של ההפגנות הנערכות בסמיכות לרחוב ציפמן ברעננה. הבקשה השניה נוגעת לאכיפת המתווה שקבעה המשטרה לקיומן של הפגנות אלו בכלל, ובפרט בעניין הקמת רעש בלתי סביר בעת ההפגנות.

4. המשיבים יטענו כי דין העתירות, ועמן הבקשות למתן צו ביניים – להידחות על הסף, ולגופן בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית בהתנהלות המשטרה – זאת הן בהיבט של המתווה שבו נקבעו תנאים למחאות באזור ביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה, הן בהיבט של אכיפת התנאים שנקבעו.

5. תחילה, לעתירה בבג"ץ 5318/21 – הרי שדינה להידחות על הסף בשל אי-מיצוי הליכים, משהעתירה הוגשה בחלוף ארבעה ימי עבודה בלבד מהיום בו שלחו העותרים פנייה בנושא אי אכיפת מתווה המשטרה. כמו כן, לכתחילה, דינה של העתירה בבג"ץ 5318/21 להידחות על הסף גם בשל אי-צירוף משיבים רלוונטיים – המפגינים המשתתפים בהפגנות, אותן מבקשים העותרים להגביל. עניין זה עולה ביתר שאת מהבקשה מיום 5.8.21 של קבוצת מפגינים להצטרף כצד להליך. בעניין זה יובהר כי המשיבים מסכימים לבקשת ההצטרפות.

6. באשר לשתי העתירות – ולגופם של דברים, המשיבים יבהירו כי הם אינם מקלים ראש בפגיעה הנגרמת לעותרים כתוצאה מקיום ההפגנות בסמיכות רבה למקום מגוריהם, ואי-הנחות הרבה הכרוכה בכך. עם זאת, לצד תפקידה של משטרת ישראל לשמור על הסדר הציבורי, שלום הציבור וביטחונו, היא מחויבת להבטיח את חופש ההפגנה ושלוש המפגינים. על כן, תפקידה הוא לפעול באופן המאזן בין הזכות להפגין מחד גיסא, לבין זכויות ואינטרסים אחרים הניצבים מול זכות זו, מאידך גיסא, כאשר האיזון נעשה בהתאם לדין ובכלל זה פסיקת בית המשפט הנכבד שעסקה בכך לא מעט (ר' בג"ץ 5078/20 **פדידה ואח' נ' משטרת ישראל** (19.8.20, להלן – **עניין פדידה**); בג"ץ 2557/05 **מטה הרוב ואח' נ' משטרת ישראל ואח'** (12.12.06, להלן – **עניין מטה הרוב**)).

המשיבים יטענו כי המתווה שהוצע ונאכף על ידם לקיומן של ההפגנות בסמוך לביתו הפרטי של ראש הממשלה הוא סביר ומידתי, מאזן כראוי בין חופש הביטוי והזכות להפגין לבין הצורך בשמירה על הסדר הציבורי, בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסיקת בית המשפט הנכבד בעניין הפגנות בקרבה (אך לא ליד ובקרבה מיידית) למעונו הפרטי של נבחר ציבור. משכך, לא נפל כל פגם בהחלטותיה או בהתנהלותה המצדיקה התערבותו של בית המשפט הנכבד. כפי שיפורט, אין כל הצדקה גם להיעתר ליתר הסעדים המבוקשים בעתירה דנן.

7. דרך הילוכנו תהא כדלקמן: תחילה, נעמוד על עיקרי העובדות הצריכות לעניין. לאחר מכן, נפנה לבחון את המסגרת הנורמטיבית הרלוונטית ולבסוף נציג את עמדת המשיבים לפיה דין העתירה להידחות.

עיקרי העובדות הצריכות לעניין

8. כפי שגם עולה מהעתירה, בשבועות האחרונים, וביתר שאת מאז מינויו של ראש הממשלה לתפקידו ביום 13.6.21, נערכות מחאות באזור ביתו ברחוב ציפמן ברעננה. במחאות משתתפים בדרך כלל עשרות בודדות של אנשים ובהפגנות בודדות השתתפו מעל 100 איש (הגדולה ביותר כללה כ-300 איש). ברובן המוחלט של המחאות משתתפת קבוצה אחת קבועה של מפגינים, אליה מצטרפת לעיתים קבוצות נוספות, בהתאם לנסיבות. לעיתים, במהלך ההפגנות נערכת גם תהלוכה ברחובות הסמוכים, היוצאת ממקום המחאה וחוזרת אליה בסיומה.

רחוב ציפמן בו שוכן בית ראש הממשלה, ממוקם בליבה של שכונת מגורים ברעננה ומחבר בין הרחובות רבוצקי ובורכוב, כאשר ביתו של ראש הממשלה מצוי בחלקו המזרחי, הקרוב יותר לרחוב רבוצקי. מדובר ברחוב דו-סטרי שרוחבו במוצק כ-10 מטרים, כאשר משני צידי הכביש חונות מכוניות התושבים, כך שבחלקים מהרחוב נותר מעבר למכונית אחת בלבד. בסביבת בית רה"מ, בצמתים של רחוב ציפמן עם הרחובות נורדאו, בן יהודה ואחד העם (מעט יותר פנימה לתוך הרחוב), מוצבים שלושה מחסומים של היחידה הממלכתית לאבטחת אישים ומשלחות (להלן: **היחידה לאבטחת אישים**), במרחק ממוצע של כ-40 מטר מבית רה"מ. יוער כי מדובר במחסומים ארעיים (בדי יוטה לבנים), וזאת עד להקמת אמצעי קבע במקום.

9. למען הסדר הטוב, יצויין כי בהתאם לסעיפים 83 ו-84 ולפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן: **פקודת המשטרה**), בשים לב לאופיין וטיבן של ההפגנות המתקיימות במקום, הן אינן חייבות ברישיון ממשטרת ישראל לפי סעיפים 83-84 לפקודת המשטרה (וראו לעניין זה את שנקבע בבג"ץ 6536/17 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' משטרת ישראל**, 8.10.17; להלן - **עניין כיכר גורן**). בשונה מכך, ככל שמדובר בתהלוכה בה משתתפים למעלה מחמישים איש, התהלוכה מחייבת קבלת רשיון לכך מהמשטרה.

10. עת החלו ההפגנות לפני כחודשיים, הן נערכו בכיכר רבוצקי-ציפמן, מרחק כ-150 מטרים מביתו הפרטי של רה"מ. כאשר הגיעו שתי קבוצות מוחים, הן מוקמו בשתי נקודות שונות- בפנינת הרחובות רבוצקי ציפמן ובפנינת הרחובות איינשטיין וציפמן. לאחר כמה שבועות, העתיקה משטרת ישראל את מיקום ההפגנה לנקודה הנמצאת במרחק של כ-200 מטרים מביתו הפרטי של רה"מ. עם זאת, משהתברר כי המיקום החדש נמצא בסמוך לבית אבות בו מתגוררים גם תשושי נפש, אשר דייריו סובלים קשות מרעש המחאות, הנחתה המשטרה להעביר את ההפגנות לנקודה חדשה, שמרחקה כ-300 מטרים מביתו הפרטי של רה"מ, בצומת הרחובות נחשון וציפמן.

מיקום ההפגנה נבחר על ידי המשטרה לאחר שנבחנו חלופות שונות ובשים לב לאמות המידה שהותוו לכך בהלכה הפסוקה. קודם לקביעת מקום המחאה, ערכה המשטרה סיורים בסביבת ביתו הפרטי של רה"מ. ביתו הפרטי של רה"מ שוכן בלב שכונת מגורים, ללא שטחים פתוחים סביבו ולפיכך כל מיקום שייקבע למחאה, במרחק סביר מהבית, עלול לגרום לפגיעה בשגרת תושבי המקום, בהיותו סמוך לבתי מגורים. מיקום ההפגנה שנקבע על ידי המשטרה הוא מחד בעל קרבה לבית רה"מ, ומאידך שומר על שגרת חייהם של התושבים.

11. כאשר תדירות ההפגנות באזור בית רה"מ עלתה, ועימה גם הפגיעה בתושבי המקום, נערכה הידברות עם עיריית רעננה, וזאת על מנת לאפשר לה להביא לידי ביטוי את טענות התושבים. במסגרת זו, ביום 24.6.21, מפקד המחוז ונציגי משטרה נוספים נפגשו עם ראש העיר ונציגי העירייה. כל זאת, בנוסף לשיח השוטף המתנהל בין פיקוד תחנת המשטרה (כפר סבא) לבין העירייה בנוגע למחאות.

בנוסף, נציגי המפגינים זומנו לפגישת הידברות במשטרה לצורך תיאום התנאים לקיומן של המחאות, אולם הם לא נענו להצעה ולא הגיעו לפגישה.

12. בהמשך לכך, ביום 27.6.21, בהתאם לסמכות המשטרה לפי סעיפים 3-5 לפקודת המשטרה, קבעה המשטרה "תנאים למחאות באזור ביתו הפרטי של רה"מ חה"כ נפתלי בנט" (לעיל ולהלן: **המתווה**). במסגרת המתווה, הוגדר מיקום ההפגנות כמו גם תנאים נוספים הקשורים לתדירותן (פעמיים במהלך השבוע ופעם נוספת בסוף השבוע), למשכן ולהגבלת הרעש בהן. כפי שניתן לראות, השיקול שנוגע להפרעה לחיי השכנים הובא בחשבון כנדרש על ידי המשטרה בעת קביעת המתווה ובא לידי ביטוי בתנאים שנקבעו, הן בהיבט המיקום, התדירות והרעש.

בעניין **מיקום** ההפגנות, נקבע כי חל איסור לקיים מחאות ברחובות הסמוכים לביתו של רה"מ, וכי המחאות ייערכו ברחוב ציפמן, מערבה לצומת הרחובות ציפמן-נחשון (נקודה א' בתצ"א המצורפת למתווה) במרחק של כ-300 מטרים מבית רה"מ. כן נקבע, כי ככל שהמחאות תתרחבנה וישתתפו בהן מעל **200 משתתפים**, מיקומן יועתק לקטע הרחוב שבין בית מס' 23 ברחוב האלה לבין ככר הרחובות רבי עקיבא ורחוב האלה, כ-350 מטר מביתו של ראש הממשלה (נקודה ב' בתצ"א). בנוסף לכך, נקבע כי על אף האמור ניתן לקיים מחאה **שקטה** של עד **חמישה משתתפים** בצומת הרחובות ציפמן ומאפו. פינה זה מרוחקת כ-150 מטר מביתו של ראש הממשלה וקיים ממנה קו ראייה לבית בו מתגורר ראש הממשלה (נקודה ג' בתצ"א).

לעניין **מועד ההפגנות**, נקבע במתווה כי ניתן לקיים עד **שתי מחאות באמצע השבוע** בימים ג' ו-ה' או בימים אחרים בתיאום עם המשטרה, שישתיימו עד השעה **23:00** לכל המאוחר. כן נקבע כי **בסוף השבוע ניתן לקיים מחאה אחת** – ביום שישי, כך שהמחאה לא תסתיים מאוחר משעה לפני כניסת שבת, או במוצאי שבת, כך שהמחאה תחל לא לפני חצי שעה לאחר צאת שבת, ותסתיים עד השעה **24:00** לכל המאוחר. כפי שיפורט להלן, בפועל, המפגינים ביקשו מהמשטרה להגיע בימים ב' ו-ד' ובמוצ"ש – וההפגנות מתקיימות אפוא בימים אלה, ובסה"כ 3 פעמים בשבוע.

לעניין **הרעש**, נקבע כי שימוש באמצעי הרעשה מותר למשך שעתיים במצטבר בלבד ולא יאוחר מהשעה **21:30**. ביום שישי מותר השימוש באמצעי ההרעשה (צופרים, תופים, כלי הקשה) למשך שעתיים במצטבר, ולא בין השעות **14:00-16:00**. כן נקבע כי החל מהשעה **21:30** ועד לסיום המחאה אסור השימוש באמצעי ההרעשה (להבדיל ממגפון או כלי הגברה), ובכל מקרה חל איסור על גרימת רעש בלתי סביר. מחאות בצומת הרחובות ציפמן-מאפו הן מחאות שקטות וחל איסור על הקמת רעש בהן.

בהתאם למתווה, התנאים שנקבעו בו יישקלו ויעודכנו ככל שיהיה בכך צורך, בהתאם לשינוי נסיבות.

צילום המתווה ותצלום אוויר מצורף ומסומן **מש/1**.

13. מאז פרסמה משטרת ישראל את המתווה, **פועלת המשטרה לאוכפו**. זאת, על מנת לאפשר את קיום המחאות תוך שמירה על הסדר הציבורי וצמצום הפגיעה בשגרת חיי התושבים. כאמור לעיל, במחאות משתתפים בדרך כלל עשרות מפגינים ועל כן הן בדרך כלל נערכות בנקודה א' בתצ"א. קיום מחאה בנקודה א' מצריך חסימה של רחוב ציפמן עד הפניה לרח' רבי עקיבא (קטע של כ-80 מטר). בכל הנוגע לאנשים שמתגוררים בקטע החסום, מתאפשרת כניסה פרטנית של כלי רכבם פנימה. קיום מחאה בנקודה ב' (מעל 200 משתתפים) אינו מצריך סגירת צירים כלל.

14. מן האמור עולה שמרחב חסימת צירי התנועה בכל הפגנה נקבע באופן דינאמי הן בהתאם להערכת המשטרה עובר לקיומה של ההפגנה והן בזמן אמת, בהתאם לתנאים המתקיימים בשטח, קרי בהתאם לכמות המפגינים בכל הפגנה והצורך לאבטח מרחב מתאים. כך למשל, בפועל רח' רבי עקיבא כולו נסגר פעמיים. פעם ראשונה במוצ"ש ביום 24.7.21 עת התקיימה הפגנה של מפגינים שהגדירו עצמם כ"בלתי מחוסנים", כאשר במקביל אליה התקיימה הפגנה של נשים בהריון וכן הפגנה של המפגינים הקבועים במקום – אז הרחיבה המשטרה את שטח ההפגנה על מנת ליצור הפרדה בין הקבוצות תוך שמירה על מחאה אפקטיבית מצידם, ולשם כך היה צורך בחסימת רח' רבי עקיבא. הפעם השנייה הייתה במוצ"ש שלאחר מכן (31.7.21) כאשר היה מידע על כוונה של מפגינים נוספים להגיע (בנוסף על המפגינים הקבועים), אשר בסופו של דבר לא הגיעו.

במוצ"ש האחרון (7.8.21), הגיעו כ-30 מפגינים, לפינת הרחובות ציפמן-נחשון (סמוך לבית 43), ויצאו לתהלוכה כפי שהם נוהגים לעשות בכל הפגנה. התהלוכה עברה ברחובות רבי עקיבא – אחוזה, כאשר הפעם המפגינים הגיעו עד בית ראש העיר ברחוב קלאוזנר ומשם חזרו לנקודת המחאה. ההפגנה הסתיימה בשעה 23:34 ללא אירועים מיוחדים.

מבחינת ימי המחאה – כאמור לעיל, המתווה כאמור אפשר את המחאות בימים ג' וה' באמצע השבוע או בימים אחרים בתיאום עם המשטרה ופעם נוספת בסוף השבוע. בפועל, על פי בקשת המפגינים, המחאות נערכות בימים שני, רביעי ומוצ"ש. במקרים בהם מגיעים מוחים מקבוצות שונות, בימים אחרים, המשטרה מציגה להם את המתווה ומבהירה את התנאים לעריכת המחאות ואת קיומם של ימי הפגנה קבועים מראש על מנת שיפעלו בהתאם לכך בעתיד.

15. על פי התרשמות המשטרה, עד עתה, ההפגנות מתנהלות בהתאם למתווה כאמור והמפגינים נשמעים להוראות המשטרה. בדרך כלל, משתתפים במחאות בין כ-50 ל-90 איש. המחאות מתחילות לרוב בימי חול בסביבות השעה 19:00. בסביבות השעה 20:30, המפגינים עוזבים את מקום ההפגנה לטובת תהלוכה ברחובות הסמוכים למשך כשעה (לרב מתואמת עם המשטרה), ולאחריה שבים אל מקום ההפגנה.

בכל הנוגע להקמת רעש במחאות, המפגינים נשמעים ככלל למתווה המשטרה והמשטרה פועלת למנוע מפגעי רעש בלתי סביר. כאמור, עד השעה 21:30 מותרת הקמת רעש (באמצעות אמצעי הרעשה ובהם צופרי אוויר, תופים וכלי הקשה). בהקשר זה יוער, כי בפני המשטרה הועלו טענות שהמפגינים משמיעים קולות סירנה. לאחר בחינת הדברים ומשנמצא כי קולות הסירנה עלולות ברמה ודאות גבוהה לייצור בהלה בשל סברה כי מדובר באירוע חירום, אסרה המשטרה על השמעת קולות סירנה באירוע המחאה והמפגינים מצייתים לכך. בנוסף, על אף שלאחר השעה 21:30 רשאים המפגינים להשתמש במגפון ובכלי הגברה שונים (למשל לצורך השמעת מוזיקה) – ככל שהמשטרה סבורה כי מדובר ברעש בלתי סביר ובווליום גבוה מידי – היא פונה אל המפגינים להנמיך את גובה ההגברה, והתרשמות גורמי המשטרה בשטח היא שהמפגינים, עד כה, נענו באופן כללי לבקשה זו.

16. כעולה ממתווה המשטרה, "תנאים אלו יעמדו בתוקף עד להחלטה אחרת ויישקלו מחדש בהתאם לנסיבות". מטבע הדברים, בחינת המשך תנאי ההפגנות באזור ביתו של רה"מ תיעשה בהתאם לאופן התנהלותו, לרבות מספר המשתתפים במחאות אלו, תוך איזון בין חופש הביטוי של המפגינים לאינטרסים אחרים. איזון זה נבחן ונעשה כל העת וימשיך להיבחן לאור השיקולים השונים הנוגעים לעניין.

17. להשלמת התמונה העובדתית ולמען הסדר הטוב נציין, כי כיום לא נעשה שימוש במעון הרשמי בירושלים על ידי ראש הממשלה. מזה תקופה ארוכה, בכוונת משרד ראש הממשלה לבצע במעון הרשמי שיפוצים מטעמים אבטחתיים ומטעמים תחזוקתיים. העבודות עתידות להתחיל בקרוב והן צפויות להמשך לכל הפחות כשישה חודשים.

18. זהו אפוא הרקע העובדתי הרלוונטי.

המסגרת הנורמטיבית

19. נקודת המוצא היא כי זכות ההפגנה היא זכות יסוד במדינת ישראל. היא הוכרה זה מכבר כזכות היסודית לאותן חירויות המעצבות את אופיו של המשטר בישראל כמשטר דמוקרטי (בג"ץ 153/83 לוי נ' מפקד המחוז הדרומי של משטרת ישראל, פ"ד לח(2) 393, עמ' 398; ראו גם, לדוגמא, בג"ץ 148/79 סער נ' שר הפנים והמשטרה, פ"ד לד(2) 169, 171 (1979), להלן – עניין סער).

20. לאחר חקיקת חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו, ומאחר שרואים בזכות ההפגנה והמחאה "אחד הביטויים הנעלים לרעיון כבוד ואדם וחירותו", (עמ"מ 3829/04 ישראל טויו נ' עיריית ירושלים, פ"ד נט(4) 769, 778), קבע בית המשפט הנכבד כי מדובר בזכות בעלת מעמד חוקתי, הזוכה להגנה מירבית (עניין מטה הרב, פסקה 13 לפסקי דינו של הנשיא ברק), ראו גם בג"ץ 2481/93 דיין נ' מפקד מחוז ירושלים, פ"ד מח(2) 456, עמ' 468 (להלן – "עניין דיין").

21. בית המשפט העליון פסק כי "ישנו טעם מיוחד במתן הגנה מוגברת לחופש ביטוי כלפי נבחרי ציבור, כחלק מההגנה על ההליך הדמוקרטי, שקיומו מותנה בחופש מירבי "לרצון העם" ולחופש הביטוי המשקף אותו, העומדים ביסוד שלטון דמוקרטי הנבחר בבחירות חופשיות, והחשוף כל העת לביקורת של אימון בפעולתו השוטפת. חשיבות הביקורת הציבורית על נבחרי העם, כחלק מהפיקוח הטבעי על המהלכים הדמוקרטיים, מובילה למתן הגנה לחפשי ביטוי רחב בתחום זה" (רע"פ 2660/05 יוסף אונגרפלד נ' מדינת ישראל, מיום 13.8.08).

22. עם זאת, ככל זכות יסוד, אין מדובר בזכות מוחלטת. בהתאם לסעיפים 83-85 לפקודת המשטרה קיימות נסיבות בהן נדרש רישיון מאת מפקד המחוז במשטרה לקיום הפגנה. כמו כן, בהתאם לקביעת בית המשפט הנכבד **בעניין כיכר גורן**, למשטרה סמכות כללית לקבוע תנאים בעניין זמן, מקום ואופן, וזאת בהתאם למבחנים שנקבעו בפסיקה של בית המשפט הנכבד.

עניין זה הובהר גם בפסק הדין בבג"ץ 2979/05 מועצת יש"ע נ' השר לבטחון פנים (ניתן ביום 27.03.05), כדלקמן:

"אכן, לכל אדם בישראל נתונה זכות חוקתית לקיים הפגנה ולבטא, בדרך זו, את מחאתו כנגד מהלך כזה או אחר של השלטון. כבר נפסק, ביחס לזכות ההפגנה, כי "לא ניתן למנוע הפגנה או אסיפה בשל כך שדעות המפגינים אינן נראות למפקד המשטרה. זכות זו נתונה לאדם בישראל בשעות רגיעה ובימי סערה" (בג"צ 1928/96 מועצת יש"ע נ' ניצב אריה עמית - מפקד מחוז ירושלים, פ"ד נ(1) 541). זכות ההפגנה צועדת יד-ביד עם חופש הביטוי, כזכות יסוד בעלת מעמד חוקתי. יחד עם זאת, נפסק לא אחת כי זכות ההפגנה אינה זכות מוחלטת. עומדים למולה זכויות ואינטרסים אחרים, שאף להם משקל רב. כך, למשל, חופש התנועה גם הוא זכות יסוד חוקתית (ראו למשל בג"צ 5016/96 חורב נ' שר התחבורה, פ"ד נא(4) 1). כאשר רצונו של אחד לקיים הפגנה מתנגש עם רצונו של אחר לנוע בחופשיות ממקום למקום – יש לאזן בין הזכויות. בדומה, חופש ההפגנה עלול להתנגש עם זכויות אחרות, כגון הזכות לקניין ולפרטיות. גם במקרים אלה, נדרש איזון נאות בין הזכויות (ראו למשל בג"צ 6658/93 עם כלביא נ' מפקד תחנת ירושלים, תק-על 94(2) 2362). לעיתים, יש לאזן בין חופש ההפגנה לבין אינטרסים ציבוריים, ובכלל זה הסדר הציבורי, שלום הציבור וביטחונו (ראו בג"צ 150/93 לוי נ' מפקד המחוז הדרומי של משטרת ישראל, פ"ד לח(2) 393).

ראו גם לאחרונה בפסק דינה של כב' הנשיאה א' חיות בבג"ץ 5469/20 **אחריות לאומית ישראל הבית שלי בישראל נ' ממשלת ישראל** (4.4.21, פסקה 55, להלן – **עניין אחריות לאומית**).

הפגנה בסמוך למעון פרטי של איש ציבור

23. במסגרת ניתוח האיזונים הנדרשים בין הזכויות והאינטרסים השונים הרלוונטיים לעניין קיום הפגנות, הבחין בית המשפט הנכבד בפסיקתו בין הפגנה הנערכת במקום ציבורי ובין הפגנה הנערכת מול בית פרטי של איש ציבור. לעמדת המשיבים, להבדיל ממעון ראש הממשלה הרשמי שנמצא בירושלים, ביתו של ראש הממשלה ברעננה הוא בית פרטי ולפיכך המסגרת הנורמטיבית הרלוונטית לענייננו היא זו שתוצג להלן, המתייחסת לקיום הפגנות מול ביתם הפרטי של אנשי ציבור.

24. **בעניין דיין דן** בית המשפט הנכבד בבקשת העותר לקיים הפגנת מחאה בפתח ביתו הפרטי של הרב עובדיה יוסף ז"ל. אף שהעתירה נדחתה פה אחד, הרי שביחס לשאלת האיזונים בין חופש הביטוי לזכותו של אדם לפרטיות הוצגו דעות שונות, בין היתר בשים לב לשאלת מרכיב הפעילות הציבורית המתבצעת באותו בית. כב' המשנה לנשיא [כתוארו אז] ברק, קבע כי לשאלת היקף הפעילות הציבורית בבית הפרטי יש כדי להשליך על שאלת האיזונים, וכך קבע בפסקה 30 לפסק דינו :

"האיזון הראוי בין הזכויות החוקתיות צריך לשקף את הפונקציה המיוחדת של בית המגורים. על-כן, ככל שהדירה הפרטית משמשת יותר לפעילות ציבורית, כן ייטה האיזון "לטובת" חופש האספה, התהלכה או המשמרת."

לעומת זאת, כב' השופט לוין, בפסקה 3 לפסק דינו הביע גישה הפוכה, וקבע כי "אין לשלב בתוך משוואת האיזון את המקרה המורכב שבו מדובר בבית מגורים פרטי, המשמש - במידה מסוימת - גם כמקום לפעילות ציבורית."

כב' השופט גולדברג בפסקה 2 לפסק דינו, קבע "שהאיזון הראוי בשאלה אם להתיר אספה ליד ביתו של איש ציבור מצוי, לדעתי, בקיומה או באי-קיומה של חלופה גיאוגרפית לאספה, חלופה שבה האפקטיביות תישמר ולא תיפגע בצורה מהותית." ובהמשך לכך קבע כי יש לאפשר קיום הפגנה מול מעונו של איש ציבור רק שעה שהוא מנהל בה את "כל פעילותו הציבורית או את עיקרה", וכך נקבע בפסקה 4 לפסק דינו :

"לדידי, יש לראות את המקום האפקטיבי היחיד לקיום אספה ליד מעונו של איש הציבור, רק שעה שהוא מנהל שם את כל פעילותו הציבורית או את עיקרה. בכל מקרה אחר, אין סיבה שלא לראות כחלופה אפקטיבית את המקום שליד משרדו של איש הציבור. במקרה הראשון תותר האספה ליד ביתו של איש הציבור, ואף זאת תוך מגבלות ראויות של זמן, כמות המשתתפים, ניהול האספה ותדירות האספות במקום. ואילו במקרה האחר - תיאסר."

25. בפסק הדין שניתן במאוחד בבג"ץ 1983/17 **נפתלי נ' היועץ המשפטי לממשלה ובבג"ץ 2364/17 סדקה נ' מפקד מחוז מרכז במשטרה** (27.4.17; להלן: **עניין סדקה**), שעסק במחאה שנערכה בקרבת ביתו של היועץ המשפטי לממשלה, סקר כב' השופט מזוז בהרחבה את סוגיית מימוש הזכות להפגין בסמוך למעונו הפרטי של איש ציבור. בפסק דינו התייחס

כב' השופט מזוז לפסק הדין בעניין דיין ולגישות השונות שהובעו בפסק הדין לגבי היחס שבין חופש הביטוי לבין זכותו של אדם לפרטיות בביתו והאיזון ביניהם.

בעניין זה סיכם כב' השופט מזוז, כדלקמן :

"אף שבדעת הרוב בענין דיין נקבע באופן ברור כי כאשר קיימת חלופה אפקטיבית של קיום הפגנה או משמרת מחאה ליד משרדו של איש הציבור, אין להתיר הפגנה או משמרת מחאה ליד מעונו הפרטי, הרי הגישה שננקטה שבפועל על ידי המשטרה ובתי המשפט לא הייתה עקבית, ויש שבפועל לא נשללה האפשרות לקיום הפגנות ומשמרות מחאה בסמוך לביתם של אישי ציבור אלא הופעלו איזונים של זמן, מקום ואופן..."

26. בנוסף לכך, עמד כב' השופט מזוז על הרציונאלים השונים העומדים בבסיס ההגבלה על קיום הפגנות ומשמרות מחאה ליד מעון פרטי, ובכלל זה הפגיעה בזכות לפרטיות של איש הציבור בבית מגוריו הפרטי שלא במסגרת תפקידו הציבורי; המטרד וההפרעה (תוך פגיעה בזכות הקניין) לשגרת חייהם של איש הציבור, בני משפחתו ושכניו; הזכות של אדם "שיניחו לו לנפשו" ולא להיות "קהל שבוי" למסרים של המפגינים; וחשש מהרתעת אנשי ציבור פוטנציאליים מלעסוק בפעילות ציבורית.

27. לבסוף, קבע כב' השופט מזוז כי לדידו הפגנה ליד מעונו הפרטי של איש ציבורי, מקום שקיימת חלופה אפקטיבית (כגון משרדו), מקימה חזקה כי התכלית, לפחות העיקרית, של ההפגנה אינה מימוש חופש הביטוי והמחאה אלא ניסיון להשפעה לא לגיטימית על איש הציבור במילוי תפקידו על-ידי יצירת לחץ אישי עליו ועל בני משפחתו, ועל כן, פעילות כזו אינה חוסה תחת ההגנה על חירות ההפגנה, כך שככלל יש לאסור הפגנה ליד מעון פרטי.

28. בהמשך, התייחס כב' השופט מזוז להכרעתו שלעיל במסגרת החלטה שנתן ביום 18.6.17 בבקשה לפי פקודת ביזיון בית משפט בעתירה בעניין סדקה.

בהחלטה זו הוסיף כב' השופט מזוז כי ההכרעה התייחסה לפעולות מחאה מול וליד המעון הפרטי של איש הציבור, היינו, בסמיכות ובקרבה מיידית למעון. ככל שמדובר בפעילות מחאה שאינה קרובה ממש למעון, קבע כב' השופט מזוז, חלים העקרונות הרגילים של איזון בין השיקולים הנוגדים – בין הזכות לחופש ביטוי וחופש להפגין לבין השיקולים הנוגדים של שמירת הסדר הציבורי, פגיעה ברווחת חייהם ובפרטיותם של תושבי המקום, וכו' :

6. עם זאת, נוכח אי ההבנה שעלתה מעמדת המשיבים באשר לפסק דיננו אנו מוצאים מקום להדגיש ולהבהיר כי פסק דיננו עסק בפעולות מחאה (הפגנה, תהלוכה או משמרת מחאה) מול ביתו של איש ציבור. ההלכה שנקבעה בענין דיין (בג"ץ 2481/93 דיין נ' מפקד מחוז ירושלים, פ"ד מח(2) 456 (1994)), ולמעשה עוד הרבה קודם לכן, אותה הבהרנו בפסק דיננו, מתייחסת לפעולות מחאה מול וליד המעון הפרטי של איש הציבור, היינו בסמיכות למעון, ואין

להרחיבה מעבר לכך. לענין זה הובהר בין היתר בפסקה 18 לפסק הדין (...).

7. ככל שמדובר בפעילות מחאה שאינה ליד המעון, גם אם בסמיכות מסוימת אליו, חלים העקרונות הרגילים של איזון בין השיקולים הנוגדים, בין הזכות לחופש ביטוי ולפעילות מחאה לבין השיקולים הנוגדים של שמירת הסדר הציבורי, פגיעה ברווחת חייהם ובפרטיותם של תושבי האזור וכי"ב. במסגרת איזון זה רשאית המשטרה לקבוע הגבלות סבירות של זמן, מקום ואופן (ראו לענין זה דברי השופט ברק בענין דיין, שהובאו בפסקה 9 לפסק הדין).

29. בהמשך לכך, בעניין כיכר גורן בה נדונו הפגנות בהן השתתפו מאות ולעיתים אף אלפי אנשים שהתקיימו כ-400 מטר מביתו של היועץ המשפטי לממשלה, שב בית המשפט הנכבד ועמד על כך שבמקרים שבהם אין מדובר בהפגנות שנערכות מול ביתו של איש ציבור, **הלכת דיין אינה חלה עליהן, אלא נוסחת האיזון המקובלת בין חופש הביטוי לשמירת הסדר הציבורי:**

"24. עוד יש להדגיש כי אין בפנינו טענה לפיה ההפגנות בכיכר גורן הן הפגנות מול ביתו של איש ציבור עליהן חלה ההלכה שנפסקה בעניין דיין. בהחלטה המבהירה כבר נפסק לעניין זה כי מדובר בהפגנות "רגילות" אשר חלים לגביהן "העקרונות הרגילים של איזון בין ... הזכות לחופש ביטוי ולפעילות מחאה לבין השיקולים הנוגדים של שמירת הסדר הציבורי" (שם, פסקה 7). על כן, יש להפעיל בענייננו את נוסחאות האיזון הנוהגות בהקשר זה ולהגביל את חופש ההפגנה בכיכר גורן רק בהתקיים הסתברות קרוב לוודאי כי ההפגנות במקום יגרמו לפגיעה קשה ורצינית בסדר הציבורי או בביטחון הציבור, ורק במידה הנדרשת כדי למנוע פגיעה כאמור".

30. לא למותר לציין כי המתווה שנקבע עולה בקנה אחד עם מתווים נוספים שנקבעו ביחס למחאות שהתקיימו באזור בתים של אישי ציבור. כך למשל, גם עתירה שהגישו שכניו של שר המשפטים לשעבר, נמחקה על ידי בית המשפט הנכבד, לאור הודעת המשטרה לפיה נאסר קיום של הפגנות מול ביתו הפרטי, והותרו הפגנות מרוחקות יותר, במתווה מאוזן שתואם את ההלכה הפסוקה בעניין (בג"ץ 5598/19 עופר גור ואח', **דיירים בבניינים המצויים בשדרות ההשכלה נ' משטרת ישראל**, פורסם באר"ש, 15.9.19, להלן – **עניין גור**):

"רשמנו בפנינו את הצהרת המשיבה, כי מפקד המחוז הנחה לאסור על קיום ההפגנות מול הבניין שבו מתגורר שר המשפטים.

ניתן יהיה לקיים מחאה שקטה בה ישתתפו עד חמישה אנשים בפינת הרחובות הסוללים-תובל, במרחק של כ-150 מטרים מביתו של השר. הפגנה הכוללת שימוש באמצעי הגברה תתאפשר בפינת הרחובות הסוללים-השלום, במרחק של כ-400 מטרים מביתו של השר.

משכך, העתירה מתייתרת ונמחקת בזה. אין צו להוצאות".

כך, ראו גם פסק דינו של בית המשפט הנכבד בג"ץ 5976/20 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ. משטרת ישראל** (פורסם באר"ש, 10.9.20), שם דחה בית המשפט הנכבד על הסף עתירה במסגרתה התבקשה משטרת ישראל לאפשר תהלוכת מחאה בקיסריה, שתסתיים "בנקודה הקרובה ביותר לבית ראש הממשלה אליה יכולים עוברי אורח להגיע", בהיעדר עילת התערבות בהחלטת המשטרה: "נוכח היקפה המצומצם של הפגיעה בזכות להפגין, די בשיקולי שלום הציבור שהציגה משטרת ישראל כדי ללמד שהחלטתה באה במתחמי הסבירות והמידתיות, וכי – בנסיבות הייחודיות של ענייננו, לרבות אופי המעון בקיסריה – אין עילה להתערב בה."

מפגעי רעש וסדר

31. סוגית המטרדים שעלולים להיגרם מהפגנות נגד אנשי ציבור התעוררה ביתר שאת לפני כשנה כאשר במשך תקופה ארוכה בה התקיימו מחאות בשכונת רחביה, מחוץ למעונו הרשמי של ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים. מחאה זו כללה הפגנות בתדירות גבוהה (בשיאה המחאה התקיימה 4 פעמים בשבוע), בהן השתתפו לפי הערכות המשטרה אלפי בני אדם, ואשר נעשה בהן שימוש באמצעי הרעשה משלל סוגים. כן כללה המחאה לעיתים משמרת מחאה ותהלוכות. בחודש יולי 2020 הגישו כ-60 תושבי השכונות רחביה וטלביה בירושלים עתירה, שהסעדים שהתבקשו בה דומים לסעדים המבוקשים בענייננו – בבקשה להעתיק את מיקום ההפגנות או להגבילן בדרך אחרת, וכן להורות למשטרה לאכוף את ההנחיות שקבעה בקשר להפגנות אלה (עניין פדידה).

בית המשפט הנכבד דחה את העתירה, בכפוף להבהרות שסיפקה משטרת ישראל בעניין מגבלות הרעש במתחם הפגנות, לפיהן בהפגנות המתקיימות באמצע השבוע ובהפגנות המתקיימות במוצאי השבת תוגבל הקמת הרעש כך שהחל מהשעה 21:30 תיאסר הרעשה באמצעות צופרי אוויר, תופים, כלי הקשה ואמצעי הרעשה אחרים שאינם אמצעי כריזה והגברה (כגון רמקול, מגאפון); וכי לאחר השעה 23:00 ייאסר גם השימוש באמצעים אחרונים אלה, כאשר בימי שישי הוגבלו שעות הקמת הרעש לשעות 13:00-14:00 והחל מהשעה 16:00 עד ל-45 דקות לפני כניסת השבת.

32. כחודשיים לאחר שניתן פסק הדין בעניין פדידה, הגישה עמותת חוזה חדש (שנטלה חלק במחאה) עתירה בין היתר כנגד האיסור שהטילה משטרת ישראל על שימוש באמצעי הגברה באזור ההפגנות לצורך השמעת מוזיקה בין השעה 21:30 ועד לשעה 23:00 (בג"ץ 7059/20 **עמותת חוזה חדש נ. משטרת ישראל**, פורסם באר"ש, 17.11.20, להלן – ענין חוזה חדש).

בית המשפט הנכבד קיבל את העתירה, תוך שקבע כי השמעת שירי מחאה תוך שימוש באמצעי הגברה היא חלק בלתי נפרד מחירות ההפגנה והביטוי, וכי ממילא תואמת את הוראות חוק העזר העירוני בירושלים, המבוססות על התקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג-1992 (להלן - תקנות מניעת רעש):

11. "...אני סבור כי הנחיות העדכניות של המשטרה הן פועל יוצא של פסק הדין בעניין פדידה ומדובר בהגבלה נוספת שהטילה המשטרה על ההפגנות בענייננו, שאינה מתחייבת מהמתווה שהציגה בהליך הקודם. זאת ועוד, בהינתן האיזון שעליו עמד בית משפט זה בעניין פדידה בין זכותם של התושבים לקיים את שגרת חייהם לבין זכותם של המפגינים לקיים את ההפגנות ולהפיץ את מסריהם במסגרתן, אני סבור כי המגבלות העדכניות לעניין השמעת המוזיקה באמצעי הגברה גורמות לפגיעה לא מידתית בזכות להפגין, שעל מעמדה הרם עמדתי בעניין פדידה ואין צריך לחזור על הדברים (שם, פסקאות 19-21). כפי שנפסק באותו עניין ובמקרים רבים אחרים, בבחינת האיזון בין הזכות להפגין לבין האינטרסים והזכויות הניצבים מולה מוחלת אמת מידה מחמירה, כך שהאפשרות של המשטרה להגביל את הזכות להפגין מכוח סמכויותיה הכלליות בסעיפים 3-5 לפקודת המשטרה מותרת "רק מקום שבו מתקיימת ודאות קרובה לפגיעה קשה בסדר הציבורי או בשלום הציבור, ובמידה המצומצמת ביותר הנדרשת על מנת למנוע פגיעה כאמור" (שם, פסקה 21).

12. בענייננו, כפי שעמדה העותרת בטיעוניה, השמעת שירי מחאה או השמעת מוזיקה לליווי ההפגנה היא אחת הדרכים לקיבוץ מפגינים תחת מטרתם המשותפת ולהעברת מסריהם, ונדבכים אלה – בדומה למסרים שמועברים בדרך של דיבור או נאום – הם חלק בלתי נפרד מחירות ההפגנה והביטוי. לכן יש להוסיף, כי ממילא הוראות חוק העזר העירוני, המבוססות כאמור על התקנות למניעת מפגעים, מתירות הקמת רעש מן הסוג העומד לבחינתנו עד השעה 23:00. בהינתן האמור, אני מוצא כי הונחה הצדקה למגבלות שהטילה המשטרה על השמעתה של מוזיקה מוקלטת, שירים, ג'ינגלים וכיוצא באלה כחלק מההפגנות מעבר למגבלות הקבועות לכן בדיון, וזאת להבדיל מהשימוש באמצעים מרעישים במיוחד (כצופרי אוויר וכיוצא באלה), שלגביו האיזון בין מכלול הזכויות והשיקולים הרלוונטיים הוביל למסקנה כי יש מקום לאסרו בשעה מוקדמת יותר, לפי המתווה שהוצג בעניין פדידה. דברים אלה אמורים גם בשים לב לדברי בא כוח העותרת בדיון שלפנינו, בהמשך לעמדתה כמשיבה בעניין פדידה, שלפיהם היא מקבלת על עצמה את המגבלות על האמצעים המרעישים במיוחד שנקבעו בפרשה זו, לרבות על השמעת הקלטה של רעשים אלה.

13. זאת ועוד. קיים קושי בקביעה גורפת כי שימוש באמצעי הגברה להשמעת מוזיקה, ג'ינגלים ושירים עד השעה 23:00 מביא למטרד רעש חריג וקיצוני, בהמשך למטרת המתווה שגובש על ידי המשטרה בעניין פדידה (כפי שהוצהרה גם בסעיף 30 לתגובה המקדמית מטעמה). כך גם ההבחנה שביקשה המשטרה לערוך בין השמעת שיר בקולו של אדם, המותרת לפי ההנחיות העדכניות לבין השמעה של מוזיקה מוקלטת או שימוש בכלי נגינה אינה ברורה לחלוטין מבחינת ההיגיון המסדר שביסודה, ואני סבור כי יש בה כדי לתרום בהכרח להנחיות ברורות להתנהגות המפגינים ולאכיפה הנדרשת בהמשך לכך. בעניין זה אציין כי קו הגבול שנמתח בעניין פדידה בין אמצעים מרעישים במיוחד (כצופרי אוויר, חצוצרות, צפצפות ותופים) לבין השמעת רעשים אחרים שהם תוצר טבעי של קיום הפגנות בסדר הגודל שמתקיימות בסמוך למעון ראש הממשלה בתקופה האחרונה, הוא ברור וקל ליישום, "הן עבור ציבור המפגינים המבקש לממש את חופש הביטוי שלו, הן עבור המשטרה" (עניין כיכר גורן, פסקה 20 לפסק דיני), ולא בכדי הוא היה מוסכם על הצדדים לעתירה באותו מקרה (וגם בדיון הנוכחי זוהי נקודת המוצא המקובלת על העותרת).

(...)

מן הטעמים האמורים ונוכח הסכמת הצדדים לקיים את הדיון כאילו ניתן צו על תנאי, אציע לחבריי כי ניתן צו מוחלט במובן זה שנורה על בטלותן של הנחיות המשטרה לעניין השעות המותרות להשמעת מוזיקה, שירים, ג'ינגלים וכד' מיום 20.8.2020 ומיום 14.10.2020, כפי שהובאו לעיל. אין צו להוצאות".

33. יצויין כי חוק עזר לרעננה (מניעת רעש), התש"פ-2020, בדומה לחוק העזר בירושלים בעניין זה, מבוסס אף הוא על המתווה הקבוע בסעיף 3 לתקנות למניעת רעש, לפיו "(א) לא ישיר אדם, לא יצעק ולא יפעיל כלי נגינה, מקלט רדיו או טלוויזיה ולא יקים רעש באמצעות פטיפון, רמקול, מגביר קול או מכשירי קול כיוצא באלה בין השעות 14.00 ל-16.00 ובין השעות 23.00 ל-7.00 למחרת, באזור מגורים באחד מהמקומות האלה: (1) תחת כיפת השמים; (...)", למעט בחריגים שנקבעו בתקנות.

עמדת המשיבים

דין העתירה בבג"ץ 5318/21 להידחות על הסף

34. כעולה מן העתירה, לאחר דין ודברים שהתקיים בין עיריית רעננה לבין המשטרה פרסמה המשטרה את מתווה ההפגנות ביום 27.6.21. והנה, בחלוף חודש ימים, פנו העותרים ביום 26.7.21 למשטרה בעניין "אי אכיפת מתווה המשטרה- הפגנות בסמיכות לביתו של רה"מ נפתלי בנט" (ר' נספח 12 לעתירה). במסגרת הפניה קבלו העותרים על כך שהמתווה אינו נאכף בפועל. כעבור 4 ימי עבודה בלבד אצו העותרים והגישו את העתירה דן לבית המשפט הנכבד. **די בכך בכדי לדחות את העתירה על הסף בשל אי-מיצוי הליכים כנדרש.**

35. הלכה פסוקה היא, כי בטרם הפניה לבית המשפט הגבוה לצדק, על העותר להקדים ולפנות לגורמים המוסמכים ברשות, ולהעניק לרשות המינהלית פרק זמן סביר להשיב לפניה זו באופן שעשוי לייתר את הצורך בהגשת עתירה. רק מקום שזו דחתה אותו, רשאי הוא לנסות ולמצוא לו תרופה בבית המשפט הנכבד. בתוך כך, נקבע לא אחת בפסיקת בית המשפט הנכבד, כי מקום שהעתירה הוגשה בתכוף לאחר הפניה לרשות, ומבלי שהעותר המתין פרק זמן סביר לתשובה, די בכך כדי לדחות העתירה על הסף. לעניין הצורך ליתן לרשות פרק זמן סביר ליתן תשובה בטרם פניה לבית המשפט הנכבד, ראו והשוו את שנקבע בבג"ץ 6394/04 **ארגון האמבולנסים הפרטיים בישראל נ' מגן דוד אדום**, פדאור 690-4-05 (2005).

36. כמו כן, דינה של העתירה בבג"ץ 5318/21 להידחות על הסף, גם בשל אי-צירוף משיבים **רלוונטיים**: המפגינים הלוקחים חלק בהפגנות אותן ביקשו העותרים להגביל. זאת, כעולה גם בבירור מבקשת ההצטרפות כצד להליך שהגישו חלק מהמפגינים. לעניין דחיה על הסף בשל אי צירוף משיבים ראו למשל: בג"ץ 8568/19 **אני ואתה - מפלגת העם הישראלית נ' כנסת ישראל** (22.1.20); בג"ץ 3913/19 **העמותה לצייד חוקי וסיוע לחקלאות ולסביבה נ' רשות הטבע והגנים הלאומיים** (21.11.19).

דין העתירות להידחות לגופן

37. המשיבים יטענו כי דינן של העתירות להידחות בהיעדר עילה להתערבות במתווה שקבעה המשטרה ובהתנהלותה במחאות המתקיימות באזור ביתו הפרטי של רה"מ ברעננה.
38. אין חולק, כי בשעת קיומן של ההפגנות נפגעת שגרת חייהם של התושבים הגרים בסמיכות לביתו הפרטי של ראש הממשלה ולאזור בו מתקיימות הפגנות. ואולם, הפגנה, מעצם טיבה וטבעה, כוללת פגיעה מסוימת במרקם החיים הרגיל. עם זאת, "אין די בכך שהפגנה גורמת לאי נוחות, אפילו אי נוחות רבה, כדי לאסור על קיומה. ככל שהציבור בישראל חפץ חיים בדמוקרטיה עליו לסגל לעצמו, כבכל מדינה מתוקנת, רמת סיבולת ויכולת הכלה של הפגנות, על אף הפגיעה בשגרת החיים ואי-הנוחות הכרוכה בהן לעיתים (ראו פסקה 20 לפסק דינה של כב' השופטת (כתוארה אז) חיות בעניין **כיכר גורן**). בית המשפט הנכבד עמד על כך כי יש "לקבל ו"להכיל" פגיעות מסוימות במרקם החיים, וזאת על מנת לאפשר את מימוש הזכות להפגין. לעניין זה, ר' בשינויים המחויבים, האמור בבג"ץ 5346/07 **ברדנשטיין נ' מדינת ישראל** (19.6.07).
39. כפי שפורט בהרחבה לעיל, המשטרה קבעה תנאים שונים לקיום ההפגנות מושא העתירה דנן, והיא פועלת לאכיפתם, הכול בהתאם לשיקול דעתה ולהלכה הפסוקה. כפי שיפורט להלן, לעמדת המשיבה, התנאים מאזנים כראוי בין חופש הביטוי מחד גיסא לבין הסדר הציבורי ובשלומו הציבור ברמת וודאות קרובה לנדרש ולצורך לצמצם הפגיעה בשגרת חייהם של התושבים מאידך גיסא, ואינם מקימים עילה להתערבות שיפוטית (ר' **עניין כיכר גורן**, פסקה 19 לפסק דינה של כב' השופטת (כתוארה אז) חיות).
40. המתווה שקבעה המשטרה נקבע בהתחשב במאפייני המחאות, משכן, היקפן ותדירותן. לנגד עיניה של המשטרה עמדה ההלכה הפסוקה העקרונית המייחסת חשיבות עליונה לזכות ההפגנה, אך גם עומדת על האיזונים הנדרשים אל מול זכויות ואינטרסים נוספים במימוש זכות זו, לפי נסיבות העניין. כן עמדה לנגד עיניה הפסיקה הקונקרטית אשר יישמה עקרונות אלה על ההפגנות המתמשכות נגד היועץ המשפטי לממשלה, בקרבת מקום מגוריו, כפי שנקבעו **בעניין גורן**. כך, גם קביעות של בית המשפט הנכבד **בעניין נפתלי ועניין סדקה**, עמדו לנגד עיני המשטרה כאינדיקציה למהותן של מגבלות סבירות בנסיבות העניין, בשינויים המחויבים.
41. לאור כל האמור, המשטרה אסרה על קיום ההפגנות מול וליד הבית שבו מתגורר ראש הממשלה. המשיבה סבורה כי החלטה זו עולה בקנה אחד עם פסיקת בית המשפט הנכבד **בעניין נפתלי ובעניין סדקה** לפיה, ככלל, יש לאסור הפגנה או עצרת מחאה **ליד** ובקרבה מיידית למעון פרטי, בוודאי כשקיימת אפשרות אפקטיבית להפגין מול המקום שבו ממלא איש הציבור את תפקידיו הציבוריים.

42. בהתאם להחלטה בבקשה לפי פקודת הביזיון **בעניין סדקה**, האיסור האמור חל על הסביבה המיידית שליד ביתו של איש הציבור. על האפשרות להפגין נגד איש ציבור, ולעניינו ראש הממשלה, במקום שאינו קרוב ממש למעון הפרטי שלו, חלים העקרונות הרגילים של איזון בין השיקולים הנוגדים – בין הזכות לחופש ביטוי לבין השיקולים הנוגדים של שמירה על הסדר הציבורי ופגיעה ברווחת חייהם ובפרטיותם של תושבי המקום. כך גם קבע בית המשפט הנכבד בעניין **כיכר גורן**. גם **בעניין גור** לא מצא בית המשפט הנכבד לנכון להתערב במתווה דומה של הפגנות שנקבעו בסמוך (אך לא בקרבה מיידית) מול ביתו של שר המשפטים דאז.

43. במקרה דנן, עמדה הזכות לחופש הביטוי של המפגינים לנגד עיני המשטרה. מנגד, שקלה המשטרה את העובדה שההפגנות מתקיימות בלב שכונת מגורים, בתדירות לא מבוטלת, ומלוות באמצעי הרעשה. משכך, בשים לב לאיזונים הנדרשים, קבע מפקד המחוז כי **מחאה שקטה**, שבה ישתתפו עד חמישה אנשים, תתקיים בפינת הרחובות ציפמן-מאפו. פניה זו נמצאת במרחק של כ-150 מטרים מביתו של ראש הממשלה, וקיים ממנה קו ראייה לבית בו מתגורר ראש הממשלה. כמו כן, נקבע כי הפגנה הכוללת שימוש באמצעי רעש והגברה, תתאפשר בפינת הרחובות ציפמן-נחשון, הנמצאת כ-300 מטרים מראש הממשלה, שלוש פעמים בשבוע (פעמיים במהלכו ופעם נוספת במהלך סוף השבוע); כאשר הוטלו מגבלות על אמצעי הרשעה שהותרו עד השעה 21:30; כן נקבע כי ככל שישתתפו במחאות מעל 200 איש, מקום המחאה יתקיים בין בית מס' 23 ברחוב האלה לבין כיכר ר' עקיבא, כ-350 מטר מביתו של רה"מ.

44. המשיבה תטען כי תנאים אלה מבטאים איזון ראוי בין הזכות להפגין, הזכות לפרטיות של ראש הממשלה ושל שכניו וכן הדאגה לקיומו של הסדר הציבורי. איזון זה עולה בקנה אחד עם אמות המידה שהותוו בהלכה הפסוקה בעניין הפגנות מול בתים של אנשי ציבור והפגנות באופן כללי.

45. בהתייחס לטענות העותרים על כך שיש להעתיק את מקום ההפגנה (בין אם לירושלים או למקום אחר ברעננה) נזכיר כי במסגרת יישום המבחנים שנקבעו על הטלת תנאים על מקום ההפגנה, משההפגנות הוזזו ואינן מתקיימות בקרבה מיידית לביתו של ראש הממשלה (בדומה לקביעת בית המשפט הנכבד בעניין **כיכר גורן**), הרי שיש להחיל את המבחנים הרגילים שנקבעו בעניין איזון בין חופש הביטוי לבין אינטרסים נוגדים. בכל הנוגע למיקום ההפגנה אך לאחרונה חזרה כב' הנשיאה בעניין **אחריות לאומית** כי: "בעבר נקבע בפסיקה כי 'המסר שאותו מבקשים המפגינים להעביר אינו בא לידי ביטוי אך בקריאותיהם ובשלטים הנישאים על ידם. בחירת מיקומה של ההפגנה נושאת אמירה בעלת חשיבות עצמאית ונפרדת עבור המפגינים ואף היא חוסה תחת ההגנה של חירות ההפגנה והביטוי (עניין **פדידה**, פסקה 23 לפסק דינו של השופט ע' פוגלמן)"; וכי: "המקום שבו מתקיימת ההפגנה יש בו כדי לבטא באופן מובהק וממשי את המסר שאותו מבקשת ההפגנה להעביר. טול מן המפגינים את היכולת להביע את מחאתם או את תמיכתם לפי העניין, אל מול מושא

ההפגנה, ונטלת מהם במידה רבה את לוז העניין" (שם בפסקה 64 לפסק דינה של כב' הנשיאה).

46. יוער כי בעניין מיקום ההפגנות נתלים העותרים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 3.1200 בדבר 'חירות ההפגנה'. הנחיה זו נכתבה בשנת 1983 ולא עודכנה מאז שנת 2010, וממילא, מצויה בהליכי תיקון. בעת האחרונה עמלים המשיבים על עדכונה, ובעניין זה אף הוגשה עתירה נפרדת – בג"ץ 1798/20 **משמר הדמוקרטיה הישראלית נ. היועץ המשפטי לממשלה**, וזו תלויה ועומדת. במסגרת התגובה לעתירה בבג"ץ 1798/20 שהוגשה ביום 11.5.21 הבהירה המדינה כי מאז ניתן פסק הדין בעניין **כיכר גורן**, הוצאו הנחיות פנימיות מעודכנות התואמות את שנקבע בו, וכי משטרת ישראל אינה פועלת בהתאם להנחיות ישנות שאינן עולות בקנה אחד עם פסיקת בית המשפט הנכבד בעניין **כיכר גורן**.

אשר על כן סבורים המשיבים כי אין מקום להעתר לבקשת העותרים להעתיק את מקום ההפגנות דנן, אלא יש לאפשר את התקיימותן בתנאים שקבעה המשטרה.

47. במסגרת העתירה בבג"ץ 5318/21 טוענים העותרים כי בשונה מההפגנות המתקיימות ברעננה המתקיימות בסמיכות רבה לבתי מגורים, ההפגנות שהתקיימו בכיכר גורן בפתח תקווה (אשר התקיימו במשך תקופה ארוכה ובהן נכחו מאות ואף אלפי אנשים לעיתים) התקיימו בכיכר העיר ולא בטבורה של שכונת מגורים. דין הטענה להידחות. אף בעניין כיכר גורן נשמעו טענות רבות ותלויות רבות של תושבים שהתגוררו בשכונה שבה התקיימו ההפגנות בסמיכות לביתו של היועץ המשפטי לממשלה (ואף תחילה אף הוגשה עתירה בעניין זה על ידי חבר מועצת עיריית פתח תקווה – בג"ץ 6386/17 **בן משה נ' משטרת ישראל** (פורסם באר"ש, 17.8.17). כך, גם ברחבי ערים אחרות התקיימו הפגנות בסמוך לבתיהם של אנשי ציבור בלב שכונת מגורים כאמור בעניין גור לעיל (בתל אביב), קיסריה, ירושלים (ר' לעניין זה סעיף 25 **לעניין פדידה**), ראש העין ועוד). משכך, סבורים המשיבים, כי אין מקום לקבל את טענות העותרים בהקשר זה.

48. מעבר לכך, אשר לטענות העותרים בדבר פגיעה במרקם חיי התושבים ובחסימת צירים, המשיבה מכירה בפגיעה הנגרמת בחופש התנועה של התושבים והציבור ובפגיעה בסדר הציבורי ובפרט בשל החסימה העתית של צירי התנועה. עם זאת, נזכיר, כי תנאים שונים ומגוונים נקבעו לקיום ההפגנות מושא העתירה דנן, וזאת לאחר שנבחנו חלופות שונות בקרבת ביתו הפרטי של רה"מ. לא בכדי המתווה שקבעה משטרת ישראל הוא מתווה דינאמי – כך שמיקום ההפגנה והיקף השתרעותה נגזר בהתאם לכמות המשתתפים בה, לרבות חסימת צירי התנועה, וזאת במטרה לצמצם עד כמה שניתן את הפגיעה במרקם החיים בשכונה, זאת תוך שמירה על בטחונם האישי של המפגינים. יש לאפשר אפוא את חסימת הצירים כפי שהיא נעשית במתכונת הנוכחית, על מנת לאפשר את קיום ההפגנות, וכמובן שהדברים נבחנים וייבחנו כל העת על-ידי גורמי המשטרה, ויתקבלו החלטות בהתאם. לעניין ייעוד הכבישים לא רק להליכה ולנסיעה אלא גם לתהלוכות ולמצעדים ולאי הנחות העלולה להיגרם מכך (ר' והשוו דברי הנשיא ברק בעניין **סער**).

49. בתוך כך, ראוי להדגיש, כי ההפגנות נקבעו לתדירות של פעמיים בשבוע בלבד ופעם אחת נוספת במהלך סוף השבוע, בשעות מסוימות. בהקשר זה נקבע בפסיקת בית המשפט הנכבד, כי במסגרת עריכת האיזון בין הזכויות והאינטרסים הרלוונטים, ניתן להתחשב בהתמשכות פעולות המחאה ולפגיעה המתמשכת הנגרמת בגין כך (ראו והשוו: בג"ץ 729/07 **ארגון הלב היהודי נ' ניצב דוד צור**, פורסם באר"ש, 7.2.07, וההפניות שם; עניין **כיכר גורן**, פסקה 19 לפסק דינו של כב' השופט דנציגר).

בהקשר זה נציין בהתייחס לטענות העותרים בבג"ץ 5434/21 בסעיף 52 לעתירתם, כי בשלב זה ישנה מחאה קבועה של מפגינים בימים קבועים – שני, רביעי ומוצ"ש. קבוצות אחרות שמגיעות ללא תיאום וללא הודעה מוקדמת מוכלות בשלב ראשון על ידי הכח המשטירי בהידברות. בתוך כך, נמסר להן ביד מתווה התנאים למחאות באזור בית רה"מ מיום 27.6.21, והם מתבקשים לפעול לפי מתווה זה בעתיד. כמו כן חשוב לציין, כי רק בתחילת הדרך היו מחאות 7 ימים בשבוע וברגע שניתן מסמך המתווה המשטירי למוחים, הם פועלים לפיו.

50. טענה נוספת בפי העותרים נוגעת למטרדי הרעש במחאות. עמדת המשיבים היא כי המתווה המשטירי שנקבע במחאות דן ברעננה, מיישם את קביעותיו של בית המשפט הנכבד הן **בעניין פדידה** והן **בעניין חוזה חדש**, עליהן עמדנו בהרחבה לעיל, תוך קביעת אותן אמות מידה שנקבעו ביחס לאמצעי הרעשה והגבלת הרעש לשעה 21:30 (אמצעי הרעשה שאינם אמצעי הגברה כגון מגפון או מוסיקה להשמעת שירי מחאה). בקשת העותרים בבג"ץ 5434/21 לאסור כל שימוש באמצעי הגברה אינה עולה בקנה אחד עם פסיקת בית המשפט הנכבד **בעניין חוזה חדש**, וככזה יש לדחותה. כך, לעניין טענות העותרים בדבר חריגה מרמות הרעש המותרות הקבועות בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), תש"ן-1990 במסגרת ההפגנות (כאשר לעניין זה אף הוצגה בדיקה שנערכה על ידי המשרד להגנת הסביבה לפי רמת דציבלים) – נציין כי מחאה, מעצם טיבה וטבעה היא רועשת, תחומה בזמן, ונועדה להרים "קול צעקה", שתשמע על ידי הגורמים אליהם מכוונת ההפגנה. משכך, על פניו, דומה כי קשה למדוד את הרעש הנגרם בהפגנה באמצעות אמת מידה דווקנית של רמת דציבלים.

ודוק: גם **בעניין פדידה** הלינו העותרים על גובה הרעש במחאות שהתקימו בשכונת המגורים ברחביה, ובהתאם נקבע כי אין להשתמש באמצעי הרעשה לאחר השעה 21:30. כך כאמור, נעשה גם במקרה דנן (כאמור לעיל, ברעננה חוק עזר דומה לזה הקיים בירושלים), ואיזון זה – אינו מקים עילה להתערבות שיפוטית. בתוך כך, יושם אל לב, כי במתווה שנקבע על ידי המשטרה צוין כי "חל איסור על גרימת רעש חזק או בלתי סביר בכל שעה ובכך דרך שהיא". כאמור לעיל, בכל הנוגע להשמעת קולות סירנה – אסרה המשטרה על כך לחלוטין. מעבר לכך, גם לאחר השעה 21:30, ככל המשטרה סבורה כי נגרם רעש בלתי סביר (כאשר סבירות הרעש נבחנת גם בהתחשב בעובדה כי מדובר באירוע מחאה) – פועלת המשטרה ומבקשת מהמפגינים להנמיך את גובה הרעש, ולדברי המשטרה המפגינים

משתפים פעולה עם בקשותיה והנחיותיה. אשר על כן, סבורים המשיבים כי דין טענות העותרים בהקשר זה להידחות.

51. טענה נוספת הנטענת בעתירות נוגעת לצואת הסוסים של פרשי המשטרה אשר לטענת העותרים אינה מפונה מהרחובות. בעניין זה ישיבו המשיבים כי אם היו מקרים בהם הצואה לא נאספה – מדובר בשגגה, וודאי שאין מדובר בתוצר של מדיניות. לאור הנטען בעתירה, חידוד בנושא זה הועבר לגורמים הרלוונטיים. לא למותר יהיה לציין, כי עד כה, מעטות הפעמים שבהן נכחו פרשי משטרה בהפגנות ברעננה, ועד עתה נוכחותם לא נדרשה במרבית המחאות שהתקיימו.

52. כאמור בפתח הדברים, טענות נוספות כלפי המשטרה אינן ביחס למתווה עצמו אלא ביחס לאכיפתו. כפי שפורט לעיל, מאז פרסמה משטרת ישראל את המתווה, **פועלת המשטרה לאכפו** – זאת על מנת לאפשר את קיום המחאות תוך שמירה על הסדר הציבורי. המשטרה פועלת לכך שההפגנות יתקיימו במקום שנקבע לכך; המשטרה פועלת לכך שההפגנות יתקיימו במועדים ובימים ובשעות שנקבעו לכך; המשטרה פועלת בהתאם למתווה הרעש. כאמור לעיל, על פי התרשמות המשטרה, עד עתה, ההפגנות מתנהלות בהתאם למתווה כאמור והמפגינים מקיימים את הוראות המתווה ונשמעים להוראות המשטרה. בדרך כלל, משתתפים במחאות בין כ-50 ל-90 איש. כאמור, בהפגנה שנערכה ביום 24.7.21 הגיעו מספר רב יותר של מפגינים (כ-300 מפגינים) והמשטרה ביצעה התאמות מבצעיות לניהול האירוע, כפי שפורט לעיל. במסגרת זו, הקפידה המשטרה על אכיפת שעות הקמת הרעש ואכיפת רעש בלתי סביר.

53. הלכה פסוקה כי כי "התערבות שיפוטית בשיקול דעתן של הרשויות המוסמכות בפעולות אכיפת החוק תיעשה במשורה, במצבים שבהם "הוכחה התנערות מלאה, או הימנעות בלתי סבירה מאכיפת החוק, או כאשר סדרי העדיפות שעיצבו הרשויות נגועים בחוסר סבירות קיצוני, או בפגם אחר שנתגלע בחוקיותם" (בג"ץ 6243/08 **התנועה לשמירת אדמות הלאום נ' שר הבטחון** (פסקה 24, 2.12.10).

54. בית המשפט אינו בא בנעלי הרשות המוסמכת ואינו קובע במקומה תכנית פעולה לאכיפת החוק, ועל כן כל עוד סדרי העדיפויות שגיבשה הרשות באים בגדרי מתחם הסבירות, הנחת המוצא היא כי אין להתערב במדיניות האכיפה שלה (בג"ץ 4475/17 **פרידמן נ' משטרת ישראל**, פסקה 5, 17.2.19; עניין **פדידה**, בסעיף 34 לפסק דינו של כב' השופט פוגלמן).

55. עמדת המשיבים היא כי המשטרה בפירוש אינה מתנערת מתפקידה, ומבצעת אכיפה של המתווה שפורסם על ידה כנדרש, וכי דין טענות העותרים בהקשר זה להידחות.

56. המשיבה סבורה אפוא, כי בנסיבות ענייננו, אין בטענות העותרים כדי להעמיד עילת התערבות בתנאים שנקבעו על ידי משטרת ישראל ביחס לקיום ההפגנות, בהיות אלה מצויים במתחם הסבירות, באיזון המורכב הנדרש בין הזכויות השונות כמתואר לעיל. בנוסף, משטרת ישראל אוכפת את המתווה שנקבע, ותמשיך לעשות כן.

כאמור בפתח הדברים, מטבע הדברים, בחינת המשך תנאי ההפגנות באזור ביתו של רה"מ תעשה בהתאם לאופן התנהלותו, לרבות מספר המשתתפים במחאות אלו, תוך איזון בין חופש הביטוי של המפגינים לאינטרסים אחרים. איזון זה נבחן ונעשה כל העת וימשיך להיבחן לאור השיקולים השונים הנוגעים לעניין.

הבקשות למתן צווי ביניים

57. במסגרת העתירות הוגשו כאמור גם בקשות למתן צווי ביניים. במסגרת בג"ץ 5318/21 התבקשו צווי ביניים אשר יורו למשיבים להגביל את תדירות ההפגנות והיקפן ולאכוף את הוראות תקנות הרעש. במסגרת בג"ץ 5434/21 התבקשו צווי ביניים שיאסרו על מגבלות תנועה ו/או ביצוע בנייה הקשורים לאבטחת ראש הממשלה בשכונות מגורים ברעננה; שיאסרו על קיום מחאה בשכונות מגורים ויעתיקו אותה לשטח פתוח שאינו סמוך לאזור מגורים צפוף; וכן מבוקש כי המשרד להגנת הסביבה יבצע אכיפה בהתאם להוראות החוק בעניין הרעש באזור ההפגנות.

58. מקום בו המשיבה סבורה כי דין העתירה דנן להידחות, ברי שלעמדתה גם דין הבקשה למתן צו ביניים להידחות עמה, ואולם נתייחס לבקשה בתמצית.

59. נקדים ונציין כי הסעדים המבוקשים, רובם ככולם, הם סעדים מסוג "צו עשה", שבית המשפט הנכבד ייטה שלא לתיתם. לעמדת המשיבים, אין מקום, במסגרת צו ביניים, שבית המשפט יורה למשטרה לפעול להגבלת ההפגנות במקום. נוסף לכך, סעד זמני זה הוא במהותו צו עשה הכונן את הסעד העיקרי המבוקש בעתירה, להבדיל מצו להקפאת המצב הקיים ודי בכך בכדי לדחותו (ראו והשוו לסיפא להחלטת כב' השופט (כתוארו אז) מ' חשין בבג"ץ 2712/92 **מרכז השלטון המקומי בישראל נ' ראש הממשלה ושר החקלאות**, 3.6.92).

60. בעניין הבקשה לצו ביניים שימנע מגבלות תנועה או ביצוע בנייה קשורים באבטחת ראש הממשלה, יטענו המשיבים כי דין בקשה זו להידחות, משהצעדים לאבטחת ראש הממשלה נעשים בהתאם לדין ולנהלים שקבעו גורמי המקצוע לעניין זה. אבטחת ראש הממשלה נעשית תוך פגיעה מצומצמת ככל הניתן במרקם החיים, תוך שמירה על בטחונו האישי של ראש הממשלה ומשפחתו, כנדרש מתוקף תפקידו.

61. זאת ועוד; בהתאם להלכה הפסוקה, שני מבחנים הם להכרעה בבקשה למתן צו ביניים: סיכויי העתירה מזה, ומאזן הנוחות מזה (ראו לדוגמא: בר"ס 7480/15 **אבו ליל נ' הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה "מבוא העמקים"**, החלטה מיום 18.11.15).

62. לטעמה של המשיבה, סיכויי העתירה נמוכים. הצורך לאפשר הלכה למעשה את האיזון בין חופש הביטוי וזכות המחאה לבין השמירה על הסדר הציבורי מוטל על משטרת ישראל, והיא משקיעה משאבים רבים על מנת לאפשר את קיומן של ההפגנות תוך שמירה על חובתה כלפי הציבור הכללי, ובכללו הגרים בשכונות למקום קיום ההפגנות. מנדט זה מסור

למשטרה, היא הגורם המוסמך להצבת תנאים ביחס להפגנות, ואין עילה להתערבות בית המשפט הנכבד בהחלטות ובהתנהלות המשטרה במקרה זה.

63. באשר למאזן הנוחות – כבר צוין לעיל כי אמנם המשטרה מכירה בפגיעה במרקם חייהם של העותרים ויתר תושבי האזור, אך נכון למועד זה המשטרה סבורה שיש לאפשר את המשך קיום ההפגנות, המביאות לידי ביטוי את מימוש חופש הביטוי וחופש ההתארגנות, במתכונתן הנוכחית – גם אם מחאה זו מביאה, מיניה וביה, פגיעה מסוימת בסביבה ובכלל זאת בעותרים הגרים בשכנות לביתו של ראש הממשלה.

64. אשר על כן סבורה המשיבה כי גם דין הבקשה למתן צו ביניים להידחות.

סיכומו של דבר

65. לאור כלל האמור לעיל, לעמדת המשיבים דין העתירה להידחות תוך עשיית צו להוצאות. לאור חשיבותה של זכות ההפגנה והאיזונים הנדרשים מול כלל השיקולים הרלוונטיים, כפי שפורטו לעיל, סבורים המשיבים שיש לאפשר את המשך קיום ההפגנות במתכונתן הנוכחית, בכפוף למגוון תנאים והגבלות שנקבעו לקיומן, ואין עילה להתערבותו של בית המשפט הנכבד בהחלטותיה של משטרת ישראל בעניין זה. לעניין הסעדים הנוגעים ל"אכיפה כדין", תטען המשיבה כי משטרת ישראל מבצעת במסגרת ההפגנות דין את המוטל עליה ומבצעת פעולות אכיפה כדין.

66. האמור בתגובה זו הנוגע למשטרת ישראל נתמך בתצהירו של סניף שרון מנור, מפקד תחנת כפר סבא במשטרת ישראל.

67. האמור התגובה זו הנוגע למשרד ראש הממשלה נתמך בתצהירו של אלון חלווה, סמנכ"ל (בטחון וחירום) באגף אבטחה, מודיעין וחירום במשרד ראש הממשלה.

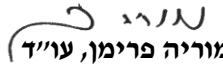
היום,

ד' באלול תשפ"א

12 באוגוסט 2021


יעל קולודני, עו"ד

עוזרת במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


סגנית בכירה במחלקת הבג"צים

בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, סניץ שרון מנור, מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש בתפקיד מפקד תחנת כפר סבא במשטרת ישראל.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בעובדות המפורטות ב"תגובה מקדמית מטעם המשיבים" בתיק בג"ץ 5318/21 ובתיק בג"ץ 5434/21 (להלן: התגובה המקדמית).
3. העובדות המפורטות בתגובה המקדמית הנוגעות למשטרת ישראל ידועות לי מתוקף תפקידי, והן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

סניץ שרון מנור

מ.א. 752816

מת"ח כפר סבא

אישור

אני הח"מ, חנן קופר, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 11/8/21 הופיע בפני
מר שכונ מנור, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם
לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

ד"ר ענבל קמפנר, עו"ד

קת"צ מרחב שרון

תצהיר

אני הח"מ, אלון חלווה ת.ז. 029610169, מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש בתפקיד סמנכ"ל (בטחון וחירום) אגף אבטחה, מודיעין וחירום במשרד ראש הממשלה.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בעובדות המפורטות ב"תגובה מקדמית מטעם המשיבים" בתיק בג"ץ 5318/21 ובתיק בג"ץ 5434/21 (להלן: **התגובה המקדמית**).
3. העובדות המפורטות בסעיף 17 לתגובה המקדמית ידועות לי מתוקף תפקידי, והן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


אלון חלווה

אישור

אני הח"מ, שירלי הרמולין, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 12.8.2021 הופיע בפני מר אלון חלווה, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.


שירלי הרמולין, עו"ד
מ.ר. 53492

מש/1

צילום המתווה ותצלום אוויר



27 יוני, 2021

הנדון: תנאים למחאות באזור ביתו הפרטי של רה"מ חה"כ נפתלי בנט

על-פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 3.1200, אין לערוך מחאות מול ביתו הפרטי של עובד ונבחר ציבור. בהתאם להנחיה זו, ומכוח סעיפים 3-5 לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א - 1971, נקבעו התנאים לעריכת מחאה באזור ביתו הפרטי של ראש הממשלה נפתלי בנט ברעננה כדלקמן:

1. מיקום:

- א. חל איסור לקיים מחאות ברחובות הסמוכים לביתו של ראש הממשלה נפתלי בנט. המחאות ייערכו ברח' ציפמן, מערבה לצומת הרחובות ציפמן – נחשון (נקודה א' בתצ"א).
- ב. ככל שהמחאות תתרחבנה וישתתפו בהן מעל 200 משתתפים, מקום המחאה יועתק לקטע הרחוב שבין בית מס' 23 ברח' האלה לבין ככר ר' עקיבא / רח' האלה (נקודה ב' בתצ"א).
- ג. על אף האמור, ניתן לקיים מחאה שקטה של עד 5 אנשים בצומת הרחובות ציפמן – מאפו (נקודה ג' בתצ"א).

2. זמן:

- א. במהלך השבוע ניתן לקיים עד שתי מחאות. המחאות יתקיימו בימים ג' ו-ה' או בימים אחרים בתיאום עם המשטרה. המחאות יסתיימו לא יאוחר מהשעה 23:00.
- ב. בסוף השבוע ניתן לקיים מחאה אחת – ביום שישי או במוצאי שבת בתיאום עם המשטרה. ביום שישי המחאה תסתיים לא יאוחר משעה לפני כניסת השבת, במוצאי השבת המחאה תחל לא לפני חצי שעה לאחר צאת השבת ותסתיים עד השעה 24:00.

3. גרימת רעש במחאות ברח' ציפמן – נחשון / כיכר רבי עקיבא - האלה :

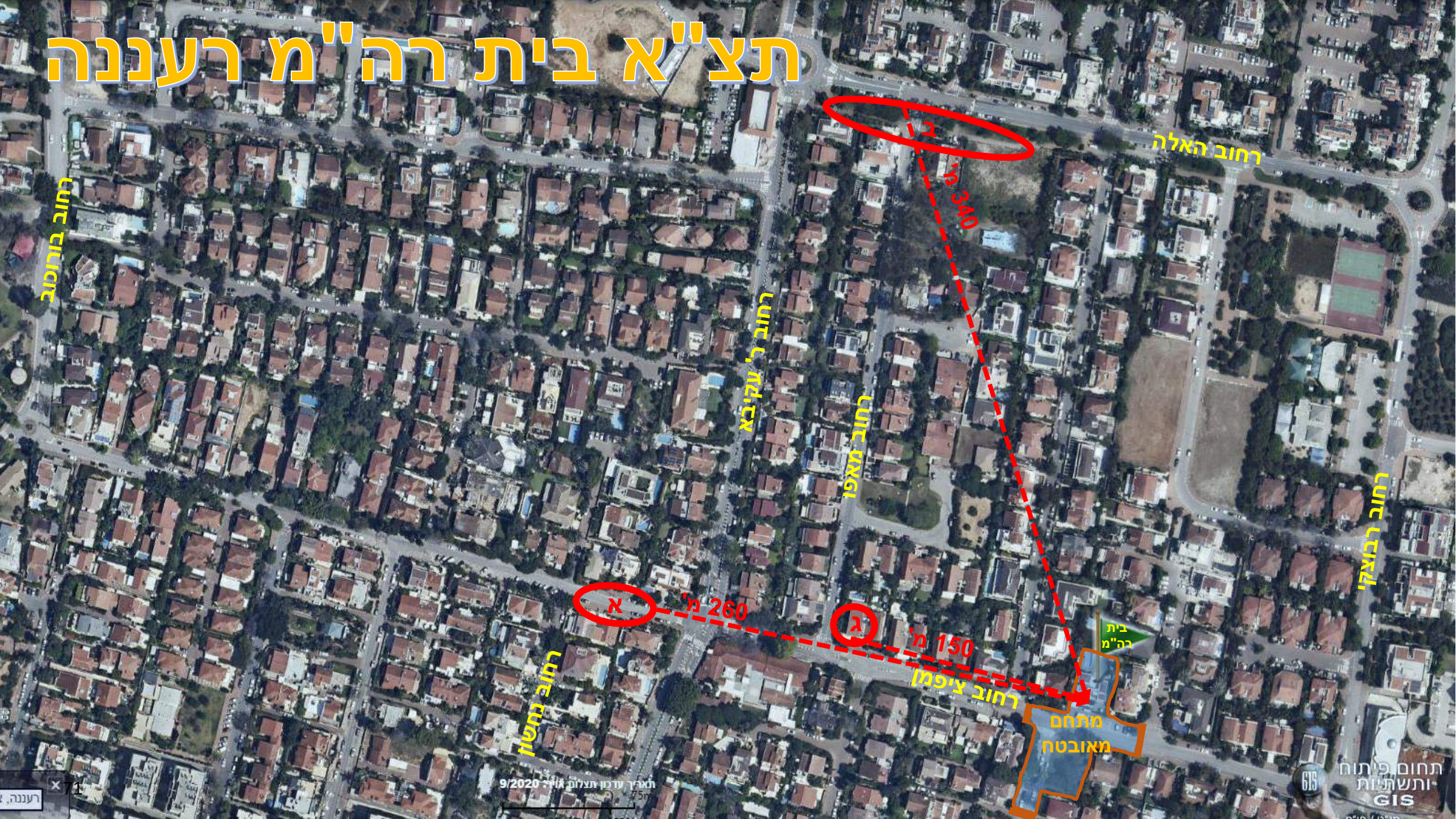
- א. חל איסור על גרימת רעש חזק או בלתי סביר בכל שעה ובכל דרך שהיא.
- ב. הקמת רעש במהלך המחאה, באמצעות אמצעי הרעשה כגון צופרי אוויר, תופים, כלי הקשה, הקשה על חפצים באמצעות כלים מכל סוג, מותרת למשך שעתיים במצטבר בלבד ולא יאוחר מהשעה 21: 30. ביום שישי הקמת הרעש באמצעות אמצעי הרעשה מותרת למשך שעתיים במצטבר, ולא בין השעות 14: 00 – 16: 00.
- ג. החל מהשעה 21: 30 ועד סיום המחאה אסור השימוש באמצעי ההרעשה המפורטים בסעיף ב' ובכל מקרה אסורה הקמת רעש חזק או בלתי סביר.

4. מחאות בצומת הרחובות ציפמן - מאפו הינן מחאות שקטות וחל איסור על הקמת רעש במחאות אלה.

5. הנחיות כלליות

- א. חל איסור על חסימת צירי תנועה וכן על ירידה לכביש.
 - ב. חל איסור על השלכת פסולת במקום המחאה.
 - ג. לצורך קיום תהלוכה יש להגיש בקשה מראש.
6. תנאים אלה יעמדו בתוקף עד להחלטה אחרת ויישקלו מחדש בהתאם לנסיבות.

תצ"א בית רה"מ רעננה



תאריך עדכון תצלום: 9/2020

נספח 7

העתק של הודעה מטעם משיבי
הממשלה לעתירות בעניין ההפגנות
מול מעון רה"מ ברעננה

עמ' 73

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 5318/21
בג"ץ 5434/21

1. עיריית רעננה

2. ראש עיריית רעננה

על-ידי ב"כ אילנה בראף-שניר ואח' ממושרד הררי, טוויסטר ושות'
 מדרך בן גוריון 2, רמת גן, 52573, ת.ד. 912, בני ברק 51108
 טלפון: 03-7553800; פקס: 03-7553801

העותרים בבג"ץ 5318/21

1. דוד קמחי ו-42 אח'

על-ידי ב"כ חור אוריאל ניזרי ואח'

מרח' דיזינגוף 259, תל אביב

טלפון: 052-5666617; פקס: 077-3179734

נ ג ד

העותרים בבג"ץ 5434/21

1. משטרת ישראל

2. מפקד מחוז מרכז משטרת ישראל

3. מפקד מרחב השרון במשטרת ישראל

4. מפקד תחנת כפר סבא

על-ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 073-3925311; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 5318/21

1. משרד ראש הממשלה

2. שירות הביטחון הכללי

3. משטרת ישראל – מפקד מחוז מרכז

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים. הפרטים לעיל.

4. עיריית רעננה

5. ראש עיריית רעננה

6. המשרד להגנת הסביבה

7. היועץ המשפטי לממשלה

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים. הפרטים לעיל.

8. איציק (יצחק) זארכא

9. אורלי לב

ע"י עוה"ד גלי נגדאי

מעלה אורנים 7, ירושלים

טל': 02-5327090; 050-2409674

המשיבים בבג"ץ 5434/21

שלום אלימלך ו-15 אח'

על ידי ב"כ עו"ד ד"ר מתן גוטמן

מרח' אינשטיין 16 הרצליה

טלפון: 050-5647606

המבקשים להצטרף

הודעה מטעם משיבי הממשלה

1. בהתאם להחלטות כב' השופט סולברג מיום 27.3.22, מיום 12.4.22 ומיום 14.4.22, מוגשת בזאת הודעה מטעם משיבי הממשלה.

2. כזכור, עניינן של העתירות שבכותרת בבקשות העותרים להגביל את ההפגנות הנערכות בקרבת ביתו הפרטי של ראש הממשלה בעיר רעננה, ובתוך כך, בין היתר, להעתיק את מיקום ההפגנות לאתר חלופי ברעננה או מול מעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים.

3. ביום 27.3.22 הגישו העותרים בבג"ץ 5434/21 בקשה "בהולה" מטעמם. בבקשה טענו העותרים כי בעוד שהמדינה התייחסה אל ביתו של ראש הממשלה ברעננה כ"ביתו הפרטי", הלכה למעשה, ביתו של ראש הממשלה הוגדר כ"מעון רשמי" על ידי משרד ראש הממשלה. עוד טענו העותרים כי בכך הטעו המשיבים את בית המשפט הנכבד. כמו כן, ביום 12.4.22 הגישו העותרים בבג"ץ 5434/21 בקשה "בהולה" נוספת לצו ביניים לעצירת עבודות הבנייה ברעננה.

על רקע טענות אלה יבקשו משיבי הממשלה להעמיד את העובדות על מכונן.

נבקש לציין כי גורמי המדינה עמלו על הכנת הודעת עדכון זו עוד טרם החלטת בית המשפט הנכבד מיום 12.4.21, במטרה להגישה מוקדם ככל הניתן.

4. יובהר תחילה, כי המעון הרשמי של ראש הממשלה היה ונותר בירושלים. החלטת שגר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 של ועדת הכספים של הכנסת (להלן: "החלטת ועדת הכספים") קובעת בסעיף 6(א) כדלהלן: "המדינה תעמיד לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים; מעונו של ראש הממשלה בירושלים ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה". בהתאם לכך המדינה מעמידה מזה שנים רבות מעון רשמי לראשי ממשלות ישראל ברחוב בלפור בירושלים, ומקיימת סידורי אבטחה והתאמות מתחייבות, לפי הצורך, גם במעונם הפרטי של ראשי הממשלה.

5. בשנים האחרונות הועלה על ידי אגף ביטחון במשרד ראש הממשלה, כמו גם על ידי שירות הביטחון הכללי צורך אבטחתי בביצוע שינויים משמעותיים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים. במסגרת העבודות צפויים להתבצע תיקונים של ליקויים בטיחותיים ותחזוקתיים משמעותיים. נעיר, כי תכנון ושיפוץ במעון ראש הממשלה מקודמים בהתאם להנחיות ודרישות שירות הביטחון הכללי.

ביום 22.6.2021, כעשרה ימים לאחר הקמת הממשלה, בעוד ראש הממשלה לשעבר ומשפחתו מתגוררים עדיין במעון הרשמי ברחוב בלפור, הודיע ראש אגף ביטחון וחירום במשרד ראש הממשלה, מר אלון חלווה, לראש הסגל הנכנס, מר טל גן צבי, כי עמדתו היא שיש מקום לביצוע הפרויקט לסגירת הפערים הביטחוניים בדחיפות, **טרם כניסת ראש הממשלה למעון הרשמי**, וזאת, בין היתר, אף לאחר בירור הצורך אל מול שירות הביטחון הכללי.

אך לאחרונה אישר שירות הביטחון הכללי את הדברים ואף פרסם ביום 21.3.2022 תגובה רשמית מטעמו לפניית כלי תקשורת, שלפיה:

“עם חילופי ראשי הממשלה, הובהרה עמדתנו מזה מספר שנים, כי במעון בבלפור נדרשות התאמות ביטחוניות על מנת לאפשר מגורי ראש ממשלה במקום, וזאת בשים לב לעובדה שחלק מאלה אינם יכולים להיות מבוצעים שעה שראש הממשלה מתגורר במעון. הליך העבודות במעון מתבצע ביוזמת ובהנחיית שב”כ”.

6. בהמשך להודעת העותרים מיום 27.3.22, נערך בירור על ידי הח”מ בהשתתפות הגורמים הרלוונטים בקרב משיבי הממשלה. הבירור העלה כי בסיטואציה הייחודית שנוצרה עם היכנסו של ראש הממשלה לתפקידו הנובעת מן **האינטרס הביטחוני בשיפוץ המעון ברחוב בלפור**, וכן מעמדתו של ראש אגף ביטחון וחירום במשרד ראש הממשלה בתיאום עם שירות הביטחון הכללי לפיה ראש הממשלה לא יתגורר במעון הרשמי בתקופת השיפוץ, עלה הצורך במציאת פתרון זמני שיאפשר לראש הממשלה לבצע את תפקידו באופן תקין, ולקבל את אותם שירותים הדרושים לו לשם מילוי תפקידו ואת הזכויות אשר ניתנו לראשי ממשלות לאורך השנים לפי החלטת ועדת הכספים. שירותים אלה עניינם בהשתתפות המדינה בהוצאות המעון הפרטי והצבת עובדי מדינה בנסיבות האמורות, כדי לאפשר לראש הממשלה לבצע את תפקידו באופן תקין כאמור.

בחודש יוני 2021 נדרשה לכך היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה, וקבעה, בהקשר זה של השתתפות המדינה בהוצאות ראש הממשלה, כי כל עוד נבצר מראש הממשלה לעבור להתגורר במעון הרשמי בבלפור, על המשרד לספק ולממן לראש הממשלה במעונו הפרטי את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו, ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי. זאת, לצד ההכרה בכך שבסופו של יום, המעון ברעננה הוא מעונו הפרטי של ראש הממשלה, ועל כן עולה הצורך לוודא כי עקב המצב שנוצר לא ימומנו בו עבודות שיש בהן כדי להוות השבחה של המעון הפרטי.

עמדה זו אושרה על ידי הייעוץ המשפטי לממשלה עוד בתקופת כהונת היועץ הקודם.

העתק חוות דעתה של היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה מצורף ומסומן **מש/1**.

7. בשל שגגה חוות דעת זו לא הועברה לח”מ ולא הייתה מוכרת להן, וממילא לא זכתה להתייחסות בתגובות המדינה שהוגשו לביהמ”ש בהליך זה, והמשיבים מצרים על כך.

יצוין כי חוות הדעת ניתנה כשבועיים לאחר כניסת ראש הממשלה לתפקידו, ומאז חלו שינויים עובדתיים ביחס למה שתואר בה. כך בין היתר, זמן קצר לאחר כתיבת חוות הדעת, הביע ראש הממשלה את רצונו לעבור להתגורר במעון הרשמי בבלפור על פי צרכי עבודתו ושגרת יומו, בעוד שמשפחתו תמשיך להתגורר במעונו הפרטי ברעננה. אלא שבאותה עת נמסר לראש הממשלה כי טרם כניסתו למעון הרשמי יש לבצע את העבודות הביטחוניות.

8. בהקשר זה נבקש, למען הסדר הטוב, לעדכן ביחס לביצוע השיפוצים הנדרשים במעון הרשמי. כזכור, ביחס לאלו ציינו המשיבים בתגובתם המקדמית, כי "בכוונת משרד ראש הממשלה לבצע במעון הרשמי שיפוצים מטעמים אבטחתיים ומטעמים תחזוקתיים. העבודות עתידות להתחיל בקרוב והן צפויות להמשיך לכל הפחות כשישה חודשים" [הדגשה נוספה].

בפועל, ועל אף שמשרד ראש הממשלה נערך לצורך הוצאת השיפוץ אל הפועל וקיים ישיבות לצורך כך כבר החל מראשית חודש יולי 2021, חל עיכוב בתהליך. הישיבות נערכו בהשתתפות הגורמים הרלוונטיים לעניין מהמשרד, ממנהל הדיור הממשלתי, מהחשב הכללי, ומשירות הביטחון הכללי, וכן ממשרד הביטחון שהיה אמור לקחת הובלה על ביצוע הפרויקט. ברם לנוכח המורכבות הביטחונית של הפרויקט ודרישות ביטחוניות חדשות שהועלו במהלך הדרך על ידי שירות הביטחון הכללי ואגף ביטחון וחירום במשרד ראש הממשלה, כמו גם דרישות שנוגעות לשימור המבנה (נעיר כי מעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים הוא מבנה לשימור), וכן נוכח עיצומים ושבתה של האחראים לניהול הפרויקט במשרד הביטחון - החל מתחילת שנת 2022, נוצר עיכוב של ממש בקידום הפרויקט והתקדמותו נעצרה.

נציין כי בשים לב להימשכות שביתת עובדי משרד הביטחון האמורה נבחנות בימים אלה במשרד ראש הממשלה חלופות שונות לקידום הפרויקט במטרה להביא להשלמתו בפועל בהקדם ככל הניתן.

בתוך כך, יודגש שוב, כי בהתאם לעמדת גורמי הביטחון במשרד ראש הממשלה פערי האבטחה הקיימים במעון הרשמי בירושלים אינם מאפשרים מגורים של ראש ממשלה וקיים הכרח ביטחוני ליתן מענה לשורה של סיכונים אבטחה וביטחון שמחייבים טיפול טרם אכלוס המעון.

9. אשר לטענות העותרים בדבר הבינוי באזור בית ראש הממשלה ברעננה, יודגש כי הבינוי במקום נערך מטעמי אבטחת ראש הממשלה. כמו כן, סידורי האבטחה בבית רה"מ ברעננה בוצעו בהנחיית השב"כ, על בסיס שיקולים מקצועיים אבטחתיים, ותוך התחשבות בהיבטים הנוגעים לעלויות ולצמצום הפגיעה בשכנים, ככל הניתן. יצוין, כי סידורי אבטחה הונהגו גם בבתי הפרטיים של ראשי ממשלה קודמים, על בסיס הערכת האיום ויתר הנסיבות הרלוונטיות, ומכל מקום יודגש ויובהר כי לראש הממשלה לא הייתה כל מעורבות בייזום הבינוי שנעשה במקום.

משכך, אין לעניין סיווג הבית, שכאמור ממילא אינו מהווה מעון רשמי דוגמת המעון בירושלים, כל רלבנטיות לסעדים שהתבקשו בעתירה המקורית הנוגעים לבינוי במקום, ושנמחקו על ידי בית המשפט הנכבד.

למעלה מן הנדרש נציין ובהמשך לאמור בתגובה המקדמית מטעם המדינה בעניין, כי מרבית עבודות הבינוי באזור בית ראש הממשלה ברעננה הושלמו, ונותרו בעיקר השלמות נקודתיות שצפויות להתבצע במהלך השבועות הקרובים. לאחרונה התבררו הנתונים הסופיים באופן מלא, ואושרה התקשרות מול אדריכל להכנת מסמכי הבקשה לשם הגשתה לועדה למתקנים בטחוניים (להלן - ולמ"ב). ההערכה היא שיידרשו מספר שבועות לצורך הכנת הבקשה. לאחר שתוגש תכנית הבינוי, יוכלו בעלי העניין להגיש התנגדויות מטעמם לתכנית, בכפוף ובהתאם להנחיות הולמ"ב ולהוראות חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה-1965.

מתווה ההפגנות

10. כפי שפורט בתגובות המדינה בהליך זה, מתווה ההפגנות הנתקף בעתירות נקבע על ידי משטרת ישראל על ידי יסוד ההנחה שביתו של ראש הממשלה ברעננה הוא מעון פרטי, כאשר באותה העת לא היה ידוע לעוסקים בעניין חוות הדעת הנזכרת – מש"1.

11. עמדת המדינה היא כי אין בתיאור העובדתי שהובא לעיל ביחס לבית מגוריו של ראש הממשלה כדי להצביע על שינוי שחל במצב המשפטי הקיים, לפיו המעון ברחוב בלפור בירושלים, הוא אשר מוגדר כמעון הרשמי של ראשי הממשלות בישראל, המהווה סמל מסמלי השלטון, מזה שנים רבות.

לאחר בחינת הדברים לאור כלל המפורט לעיל במסגרת שני דיונים שהתקיימו בעניין, בהשתתפות הגורמים הרלוונטיים, הובהר על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה כי חוות הדעת נכתבה רק בהקשר של זכויות ומימון ההוצאות הנדרשות לראש הממשלה לצורך ביצוע תפקידו בעת שהוא שוהה בביתו, והעסקת עובדי מדינה במקום לשם מילוי תפקידו, וזו לא נועדה להשמיע כי ביתו של ראש הממשלה ברעננה הפך להיות "מעון רשמי" – סמל מסמלי השלטון. קביעה זו נועדה רק על מנת להעמיד לרשות ראש הממשלה את מלוא "המעטפת" הנדרשת לתפקודו עד השלמת השיפוץ במעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים. כפי שגם הובהר בחוות הדעת, יש להקפיד כי לא ימומנו עבודות שיש בהן כדי להוות השבחה של הבית הפרטי ברעננה – וזוהי המחשה נוספת לכך שלא מדובר במעון רשמי.

בהקשר זה יובהר ויודגש, כי על פי הנמסר ממשרד ראש הממשלה, בביתו של ראש הממשלה ברעננה לא מתקיימים אירועים רשמיים כלשהם וגם לא אירוח של אישים או משלחות מחו"ל, ואף לא פגישות רשמיות, וגם פגישות עבודה מתקיימות מעת לעת, בפורום מצומצם לרוב עקב אילוצי לוגיסטיקה. עוד נמסר, כי ככלל, האירועים הרשמיים, אירוח האישים והמשלחות בחו"ל, פגישות רשמיות ורוב רובן של פגישות העבודה מתקיימות במשרד ראש

הממשלה. במעון הרשמי בבלפור לא מתקיימת בעת הזו פעילות מכל סוג. לעניין זה נעיר, כי נבחנה אפשרות לייחד, במהלך השיפוץ שיערך במעון בבלפור, חדר לטובת קיום פגישות נדרשות. עם זאת, גורמי הביטחון במשרד ראש הממשלה הבהירו, זמן קצר לאחר מכן, כי הדבר אינו מתאפשר לאור פערי הביטחון הרבים שנזכרו לעיל המחייבים שיפוץ כולל של המבנה באופן שלא מאפשר שימוש בחלקים ממנו.

12. לפיכך, עמדת המשיבים היא כי המעון ברעננה אינו מהווה "מעון רשמי" כחלק מסמלי השלטון, לצרכי קיום הפגנות במקום, אלא עודנו בית פרטי המשמש את ראש הממשלה ומשפחתו אשר בנסיבות שנוצרו, כפי שתואר לעיל, נקבע כי יש להעמיד בו, לעת הזו, את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו, ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי. ככזה, לא חלים עליו מכלול האיזונים שנקבעו בפסיקה ביחס להפגנות מולו "בהינתן אופיו הציבורי המיוחד של המעון הרשמי של ראש הממשלה" (ר' בג"ץ 5078/20 פדידה ואח' נ' משטרת ישראל (אר"ש 19.8.20; בבג"ץ 6658/93 עם כלביא נ' מפקד משטרת ירושלים, פ"ד מח(4) 793 (1994)).

אמנם, בשים לב לעבודות שצפויות להתבצע במעון ראש הממשלה הרשמי ולהימשכות הזמן שבו צפוי ראש הממשלה שלא להתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים, על כל המשתמע מכך; ובשים לב למימון הוצאות הבית ברעננה הכולל גם הצבת עובדי מדינה במקום - הבית הפרטי של ראש הממשלה אינו ככל בית פרטי רגיל של נבחר ציבור, אלא בעל אופי ייחודי.

13. יצוין, כי כלל העובדות והנתונים שפורטו לעיל הובאו אף בפני מפקד מחוז מרכז במשטרת ישראל, אשר החליט כי בשלב זה אין מקום בעת הזו לשינוי מתווה ההפגנות באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה.

14. בתוך כך, כפי שצוין עוד בתגובה ובהודעות המדינה בהליך דנן, משטרת ישראל ממשיכה ובוחנת את מתווה ההפגנות באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה, מעת לעת. מטבע הדברים, במסגרת בחינות אלו, ניתן משקל לכלל הנסיבות הצריכות לעניין תוך עריכת האיזונים הנדרשים בין חופש הביטוי והזכות להפגין, לבין הצורך בשמירה על הסדר הציבורי, וזאת תוך הבאה בחשבון גם של האינטרסים של התושבים המתגוררים במקום. יודגש, כי במסגרת עריכת האיזון שיערך מעת לעת, על המשטרה להביא בחשבון מבין כלל הזכויות השיקולים והאינטרסים העומדים על הפרק, גם את אופיו הייחודי של בית ראש הממשלה ברעננה כפי שצוין לעיל.

15. לא למותר להדגיש שוב, כי אף לו היה מוגדר ביתו של ראש הממשלה ברעננה כמעון רשמי לכל דבר ועניין (ולא כך הוא), נדמה כי לא היה בכך כדי לסייע לעותרים בעניין הסעד שהתבקש על ידם בדבר מתווה ההפגנות באזור. זאת, שכן כאמור השלכה אפשרית של שינוי הסיווג של ביתו של ראש הממשלה ברעננה למעון רשמי, היא עריכת איזון אחר לתנאים של

זמן מקום ואופן, הנוטה דווקא לטובת הרחבת חופש הביטוי של המפגינים בהפגנות המתקיימות באזור ביתו של ראש הממשלה.

16. נזכיר כי נכון להיום מתווה ההפגנות קובע כדלקמן:

מיקום:

ניתן לקיים מחאה שקטה, של עד חמישה משתתפים, בקרבת ביתו הפרטי של ראש הממשלה, בצומת הרחובות ציפמן ומאפו ברעננה. מחאה בה לוקחים חלק עד 100 משתתפים, תתקיים בפינת הרחובות ציפמן-נחשון ברעננה. מיקומן של הפגנות שמשתתפים בהם מעל 100 משתתפים יתקיימו בפינת הרחובות רבי עקיבא-אברבנאל ברעננה, וכן ניתן לקיים מחאה מקבילה, ברחוב האלה ברעננה.

זמן:

ככלל, המתווה מאפשר לקיים הפגנות עד 3 פעמים בשבוע – בימים ב', ד' (עד השעה 00:23) ובמוצאי שבת (עד השעה 00:24).

אופן:

במהלך ההפגנות חל איסור על גרימת רעש חזק או בלתי סביר, וחל איסור על שימוש באמצעי הרעשה החל מהשעה 21:30 (אמצעי הרעשה שאינם אמצעי הגברה כגון מגפון או מוסיקה להשמעת שירי מחאה). זאת, למעט הפגנות השקטות שמתקיימות בצומת הרחובות ציפמן-מאפו, בהן חל איסור על שימוש באמצעי הרעשה למשך כל שעות היממה.

17. בהקשר זה נציין כי המדינה פרטה בהרחבה בתגובותיה בתיק דנן את התשתית העובדתית בדבר תדירות ואופן ההפגנות שהתקיימו באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה החל מאוגוסט 2021 ועד לחודש פברואר 2022. בהודעות העדכון של המדינה פורט כי במשך תקופות מסוימות כלל לא התקיימו הפגנות באזור (ר' פירוט עובדתי בהודעת העדכון מיום 27.1.22 ומיום 13.2.22).

כעת נבקש לעדכן, כי בין החודשים פברואר לאפריל 2022, התקיימו ככלל הפגנות בנות עשרות משתתפים, מידי מוצאי שבת, אשר התקיימו בכיכר האלה פינת רחוב רבי עקיבא (מול המרכז המסחרי הקטן). במסגרת חלק מן ההפגנות אושר למפגינים לקיים תהלוכה שעיקר ברחוב האלה. בהפגנות אלו נעשה שימוש במגפונים, כלי הגברה ואמצעי הרעשה – ומשטרת ישראל אכפה את המתווה בהתאם ביחס לשעות המותרות להקמת הרעש והאמצעים המותרים. עוד יצויין כי בההפגנות שהתקיימו בתאריכים 26.3.22 ו-2.4.22, ניסו המפגינים להתקרב לבית ראש הממשלה מעבר למיקום הקבוע במתווה בטענה שביתו של ראש הממשלה הוא מעון רשמי, ומשטרת ישראל מנעה זאת, ואף עצרה מפגין.

עוד נציין כי היו מקרים בודדים בהם הגיע מפגין לאזור בית רה"מ עם מגפון בשעות הבוקר המוקדמות (בשעה 00:07 בבוקר), והמשטרה הזהירה אותו והרחיקה אותו מהמקום, תוך שנמסר לו שבאפשרותו להפגין בהתאם להוראות המתווה.

לפיכך, על אף שהמתווה מאפשר הפגנות בתדירות של מספר פעמים בשבוע, הלכה למעשה, ההפגנות מתקיימות ככלל, פעם אחת בשבוע, במוצאי שבת.

18. עוד נבקש לעדכן, כי ביום 31.3.22 נערכה פניה מטעם תנועת "נאמני ארץ ישראל בליכוד" למפקד מחוז מרכז בבקשה כי יתאפשר להם להפגין מול בית ראש הממשלה ברעננה ביום ג' (5.4.22) ובהמשך לכך בקשה לקבלת רישיון להפגין ביום ה' (7.4.22). במסגרת הפניה נטען שמעון ראש הממשלה ברעננה הוכרז כ"מעון הרשמי" ועל כן יש לאפשר את בקשתם על יסוד פסיקת בית משפט נכבד זה.

ביום 4.4.21 השיב לפניה הראשונה סגן יועמ"ש מחוז מרכז והפנה את הפונה למסמך תנאי המחאה באזור ביתו של ראש הממשלה. בהמשך לכך, במענה מיום 5.4.21 הובהר לב"כ הפונה כי ככל שברצון הפונה לקיים מחאה ברחובות הסמוכים לבית ראש הממשלה, הדבר אפשרי, כמפורט במסמך התנאים, בימים ב, ד' ומוצ"ש ובמיקום המפורט במסמך. כן הוסבר כי "...מחאה מהסוג שהנדך מבקש לערוך אינה חייבת ברישיון אך היא כפופה כמובן לתנאים שקבע מפקד המחוז כמפורט לעיל". בנוסף, צוין בפני ב"כ הפונה כי מתנהל הליך שיפוטי בבג"ץ מטעם עיריית רעננה ותושבי המקום ביחס לתנאי המחאה.

ביום 10.4.21 הוגשה עתירה לבית המשפט הנכבד מטעם הפונה בבקשה להתיר לה למחות ברחוב ציפמן 18 ברעננה "במועד המבוקש על ידם" (בג"ץ 2481/22 **נאמני ארץ ישראל בליגוד ואח' נ' משטרת ישראל ואח'**). בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, על המשטרה להגיש תגובה מקדמית לעתירה זו עד ליום 9.5.22.

צילום מענה המשטרה מיום 4.4.22 ומיום 5.4.22 מצורף ומסומן מש/3.

19. נשוב ונדגיש, כי המשיבים אינם מקלים ראש בפגיעה הנגרמת לעותרים בשגרת חייהם כתוצאה מקיום ההפגנות בסמיכות רבה למקום מגוריהם ברעננה, ואי-הנוחות הרבה הכרוכה בכך. עם זאת, לצד תפקידה של משטרת ישראל לשמור על הסדר הציבורי, שלום הציבור וביטחונו, היא מחויבת להבטיח את חופש ההפגנה ושלום המפגינים. על כן, תפקידה הוא לפעול באופן המאזן בין הזכות להפגין מחד גיסא, לבין זכויות ואינטרסים אחרים הניצבים מול זכות זו, מאידך גיסא, כאשר האיזון נעשה בהתאם לדין ובכלל זה פסיקת בית המשפט הנכבד שעסקה בכך לא מעט (ר' עניין פדידה); בג"ץ 2557/05 **מטה הרוב ואח' נ' משטרת ישראל ואח'** (12.12.06). בהקשר זה, עמד בית המשפט הנכבד על כך שהפגנה, מעצם טיבה וטבעה, כוללת פגיעה מסוימת במרקם החיים הרגיל. עם זאת, "אין די בכך שהפגנה גורמת לאי נוחות, אפילו אי נוחות רבה, כדי לאסור על קיומה. ככל שהציבור בישראל חפץ חיים בדמוקרטיה עליו לסגל לעצמו, כבכל מדינה מתוקנת, רמת סיבולת ויכולת הכלה של הפגנות, על אף הפגיעה בשגרת החיים ואי-הנוחות הכרוכה בהן לעיתים" (ראו פסקה 20 לפסק דינה של כב' השופטת (כתוארה אז) חיות בבג"ץ 6536/17 **התנועה לאיכות השלטון נ' ממשלת ישראל** (8.10.17, אר"ש). בית המשפט הנכבד עמד על

כך כי יש "לקבל ו"להכיל" פגיעות מסוימות במרקם החיים, וזאת על מנת לאפשר את מימוש הזכות להפגין. ר' גם בשינויים המחויבים, האמור גם בג"ץ 5346/07 **ברדנשטיין נ' מדינת ישראל** (19.6.07)."

20. לסיכום, עמדת המשיבים היא כי מתווה הפגנות באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה, הוא סביר ומידתי ומאזן כראוי בין חופש הביטוי והזכות להפגין, לבין הצורך בשמירה על הסדר הציבורי, בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסיקת בית המשפט הנכבד. בתוך כך, כפי שצוין בסעיף 14 לעיל, משטרת ישראל ממשיכה ובוחנת את מתווה ההפגנות באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה, מעת לעת. מטבע הדברים, במסגרת בחינות אלו, ניתן משקל לכלל הנסיבות הצריכות לענין, לרבות כל המתואר לעיל. משכך, לא נפל כל פגם בהחלטותיה או בהתנהלותה של משטרת ישראל ביחס לקיומן של ההפגנות ברעננה, המצדיקה התערבותו של בית המשפט הנכבד. כמו כן, על יסוד האמור לעיל, אין כל מקום להענות לבקשת העותרים בבג"ץ 5434/21 לעצירת העבודות באזור בית ראש הממשלה.

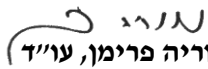
21. הודעה זו נתמכת בתצהירו של מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים (משנה למנכ"ל) ממשרד ראש הממשלה.

22. הודעה זו נתמכת בתצהירו של נצ"מ ישי שלם, סגן מפקד מרחב שרון במשטרת ישראל.

היום, י"ג בניסן תשפ"ב

14 באפריל 2022


יעל קולודני, עו"ד
עוזרת במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, בן ג'ורג' ת.ז. 042826362 מצהיר בזאת כדלקמן:

הנני משמש כ מנהל תפעול ג'ורג' (ג'ורג' אילן) במשרד ראש הממשלה.

תצהירי זה ניתן בתמיכה בהודעה מטעם משיבי הממשלה בעתירות בבג"ץ 5318/21 ובג"ץ 5434/21 (להלן – ההודעה)

3. העובדות המפורטות בסעיפים 4-9, 11-12 בהודעה נכונות למיטב ידיעתי.

4. הנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, א-ה א-ה, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 13.4 הופיע בפני בן ג'ורג', המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

אריאל שמואל, עו"ד
מ.ר. 67734



תצהיר

אני הח"מ, ישי שלם, ת.ז. 02469587-6 מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני משמש כסגן מפקד מרחב שרון במשטרת ישראל
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה בהודעה מטעם משיבי הממשלה בעתירות בבג"ץ 5318/21 ובג"ץ 5434/21 (להלן – ההודעה)
3. העובדות המפורטות בסעיפים 13-14, 16-18 בהודעה נכונות למיטב ידיעתי.
4. הנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

אישור

אני הח"מ, תמר ליבני, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 13.4.22 הופיע בפני ישי שלם, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

תמר ליבני עו"ד
מ.ר. 24995

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
מש/1	העתק חוות הדעת	3
מש/2	צילום מענה המשטרה מיום 4.4.22 ומיום 5.4.22 ומתווה ההפגנות המפורט בו	9

נספח מש/1

העתק חוות הדעת

עמ' 3



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' בתמוז, התשפ"א
30 ביוני, 2021
סימוכין: 8731261633

לכבוד

מר אורן פונו, ממונה בכיר (ייעוץ וחקיקה)

שלום רב,

הנדון: זכויות ראש הממשלה הנכנס במעונו הפרטי ברעננה

ביום א' 13.6.2021 הושבעה ממשלת ישראל ה-36 בראשותו של מר נפתלי בנט. במוצאי שבת 19.6.2021 נמסר כי ראש הממשלה תיאם מול יו"ר האופוזיציה וראש הממשלה היוצא, מר בנימין נתניהו, את מועד החילופים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור, כך שנתניהו ובני משפחתו יסיימו את שהותם במעון עד ליום שבת 10.7.2021, ולמחרת, יום א' 11.7.2021, יעבור המעון הרשמי לשימוש ראש הממשלה.

מזה מספר שנים נערך משרד ראש הממשלה לשיפוץ משמעותי במעון הרשמי בבלפור, שטרם יצא אל הפועל. כידוע, המעון הרשמי בבלפור הוא נכס של המדינה והיא נושאת באחריות לתחזוקתו. כפי שיפורט להלן, נמסר לנו כי מעבר לצורך בשיפוץ כללי של המעון בבלפור, קיים בנוסף צורך ביטחוני דחוף לבצע במעון שיפוץ בהיקף משמעותי ולערוך את ההתאמות הנדרשות לפני כניסתו של ראש הממשלה אליו. מועד תחילת השיפוץ בפועל צפוי להיקבע בסמוך לסיום שהותה של משפחת נתניהו במעון הרשמי, ובתיאום מול ראש הממשלה.

נמסר לנו בנוסף כי בשלב זה, ובמנותק משאלת שיפוצו של המעון הרשמי בבלפור, ראש הממשלה מבקש ככל הנראה להמשיך ולהתגורר עם משפחתו במעונו הפרטי ברעננה, ולעשות שימוש במעון הרשמי רק מעת לעת, לצורך קיום פגישות ואירועים רשמיים.

עם כניסתו של ראש הממשלה לתפקידו, ובשים לב לכל האמור לעיל, נשאלנו על אודות זכויותיו של ראש הממשלה במעונו הפרטי ברעננה.

נתכבד לפנות אליכם בנושא זה כדלקמן:

כללי - מעון רשמי, מעון פרטי, נוהל השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן ומה שביניהם

1. סעיף 36 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי "משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך". הכנסת הסמיכה לעניין זה את ועדת הכספים, שקבעה את התשלומים שישולמו לשרים, ובכללם ראש הממשלה, במסגרת החלטת שגר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 (להלן – **החלטת שגר שרים**).

סעיף 6(א) להחלטת שגר שרים קובע ש"מעונו של ראש הממשלה ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה".

2. בשנת 2001 כינס המשנה ליועץ המשפטי דאז, מני מזוז, צוות בראשותו, בהשתתפות נציגים של משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, הכנסת ובית הנשיא, במטרה להסדיר בנוהל מפורט את השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן וראש ממשלה לשעבר. הצוות גיבש את "נוהל השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה



היועצת המשפטית

מכהן" (להלן – **הנוהל**) שנועד לפרט, להבהיר ולחדד את יישומו המעשי של סעיף 6 להחלטת שכר שרים. נוהל זה תקף עד היום והוא דומה לנוהל שנקבע במקורו ביחס לנשיא המדינה.

3. החלטת שכר שרים והנוהל שנקבע על בסיסה מושתתים על ההבנה שיש לייחד לראש הממשלה מעון רשמי, שיהווה הן מעון רשמי לראש הממשלה והן מקום מגורים לו ולמשפחתו, שבו ישהה ראש הממשלה ברוב זמנו מחוץ למשרדו.

המעון הרשמי מהווה מתקן ממתקני משרד ראש הממשלה, וככזה אין הגבלה על היקף השירותים וההוצאות הכרוכים בתחזוקתו או בהשבתו, הדרושים והמתחייבים מתפקידיו הרשמיים של ראש הממשלה, כמו גם ממגוריו ומגורי משפחתו עמו.

כך, מממן אוצר המדינה במעון הרשמי את כל הריהוט והציוד הדרושים לראש הממשלה ולבני משפחתו (סעיף 1(א)(2) לנוהל), את כלל הוצאות ההחזקה (סעיף 1(א)(3) לנוהל), את הוצאת כלכלת המעון עבור ראש הממשלה (לרבות רכישת מוצרים בחנויות לממכר מזון ללא הגבלת סכום, שירותי בישול, הוצאות כלכלת אורחים של ראש הממשלה ואורחים של בן/בת זוגו המגיעים לביקור במעון הרשמי [בכפוף לסייגים המפורטים בנוהל] (סעיף 1(א)(4), הוצאות כלכלה בגין אירוח ממלכתי או רשמי של ראש הממשלה (סעיף 1(ב)), ועוד).

4. החלטת שכר שרים כמו גם הנוהל הכירו בכך שלראש הממשלה תפקיד משמעותי התובע את פעילותו לטובת המדינה ללא כל סייג ולאורך כל שעות היממה, וכי בשל מאפייני תפקידו הייחודיים יש להבטיח סביבת עבודה ותנאים אשר יאפשרו לו לבצע את תפקידו, גם כשהדבר מתקיים במעונו הפרטי.

על כן, הנוהל קובע שיש הצדקה לכך שהמדינה תשתתף בהוצאות מסוימות הכרוכות בתחזוקתו של מעון פרטי מחוץ לירושלים. מטרת השתתפות המדינה בהוצאות ראש הממשלה במעון פרטי נועדה לאפשר לו את התנאים הדרושים לביצוע תפקידו, וזאת בהבדל מהשתתפות כספית שמטרתה לממן את רכושו הפרטי של ראש הממשלה או להקנות לו הטבות כלשהן.

5. הואיל וכאמור מטרת השתתפות המדינה בהוצאות רה"מ במעונו הפרטי היא לאפשר לו את ביצוע תפקידו, מגביל הנוהל את ההוצאה הציבורית בהשתתפות במימון הוצאות המעון הפרטי, בכך שהוצאות אלו יהיו כרוכות **בצרכי תפקידו**, ובכך שהמעון הפרטי אכן משמש את ראש הממשלה, והוא שוהה בו לפחות פעם בשבוע.

כך, מבהיר הנוהל כי אוצר המדינה יישא בהוצאות שימוש במעון הפרטי כגון ניקיון, מים, חשמל, גז, הסקה, גינון, קווי טלפון, כיוצ"ב (סעיף 2(ב)(1) לנוהל), ובעלות תיקון של 25% ממוצרי חשמל (סעיף 2(ב)(4) לנוהל). נקבע, כי אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים או בתיקונים אחרים, שאינם מוצרים חשמליים, אך ורק לשם שמירה על הקיים, כגון סיוע אחת לתקופה, תיקון תריסים, חלונות, ברזים וכיוצ"ב (סעיף 2(ב)(5) לנוהל).

לצד זאת, קובע הנוהל כי לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס (סעיף 2(ב)(3)), כי לא ישולמו הוצאות הקשורות לנכס עצמו, כגון מסי ארנונה, ועד בית, אגרות, היטלים, ביטוחים וכיוצ"ב (סעיף 2(ב)(2)), וכי אוצר המדינה לא יישא בעלויות בשל החלפת או רכישת פרטי ריהוט, אלא אם מדובר בפריטים הנדרשים לצורך אירוח מבקרים המגיעים למעונו הפרטי של ראש הממשלה בתוקף תפקידו (סעיף 2(ב)(6) לנוהל).

מן הכלל אל הפרט – סיטואציה שבה מתבקש מעון פרטי לשמש כמעון רשמי

6. כאמור לעיל, אנו נדרשים כעת לעמוד על זכויותיו של ראש הממשלה הנכנס במעונו הפרטי ברעננה ולתן לגורמי המשרד הרלוונטיים מענה בכל הקשור אליהן. ראינו לנכון להתייחס לשאלה האמורה בראי התקופות המפורטות להלן:



תקופה ראשונה ושנייה

7. תקופות שבהן נבצר מראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעון הרשמי, ועל כן הם מתגוררים במעונם הפרטי ברעננה. בתקופות אלה אנו סבורים כי יש לראות את המעון הפרטי כמעון רשמי לצורך ביצוע תפקידיו של ראש הממשלה, ולהעתיק את כלל השירותים הניתנים במעון הרשמי, לרבות עובדיו, למעון הפרטי.
8. התקופה הראשונה מתייחסת למניעת רה"מ ומשפחתו לשהות במעון הרשמי ברח' בלפור לאור העובדה שראש הממשלה היוצא ומשפחתו עדיין מתגוררים בו. ביחס לתקופה זו, הבהרנו לגורמי המשרד הרלוונטיים לעניין במייל מיום 21.6.2021 כי עד ליום 11.7.2021, כי כאשר המעון הרשמי אינו עומד לרשות ראש הממשלה, יש להתייחס למעון הפרטי ברעננה כאל מעון רשמי ולספק לו את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו במעונו הפרטי ברעננה, ובכלל זה להעמיד לרשותו ולרשות משפחתו שירותי ניקיון בהתאם לצורך, הוצאות תחזוקה מלאות, הוצאות כלכלה מלאות, שירותי מזכירות (עד 2 מזכירות) במשרות אמון למתן שירותי משרד לטובת המעון, ציוד משרדי הולם ככל שנדרש, שירותי הסעה ועוד.
9. התקופה השנייה מתייחסת לתקופת השיפוץ במעון הרשמי, ככל שאכן ייערך, שגם במהלכה לא יוכלו ראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעון הרשמי. ביחס לתקופה זו הבהרנו כי תצטרך להיעשות בחינה של זכויות ראש הממשלה אל מול צרכיו, וזאת בשים לב להיתכנות השיפוץ במעון הרשמי.

תקופה שלישית

- ככל שייערך שיפוץ במעון הרשמי, התקופה השלישית תחל מבחינתנו ממועד סיום שיפוצו של המעון הרשמי ברח' בלפור. בתקופה זו המעון הרשמי במעון בלפור יכול אמנם לשמש את ראש הממשלה ומשפחתו, ואולם בהתאם לנמסר לנו, ראש הממשלה ככל הנראה מבקש מסיבותיו להישאר ולהתגורר במעונו הפרטי ברעננה, ולעשות שימוש במעון הרשמי בבלפור לצורך פגישות או אירועים רשמיים. מצב זה מוכר למשרד מתקופת כהונתו של אריאל שרון ז"ל כראש ממשלה, ואולם בשים לב לכך שבשלב זה לא ידוע אם אכן ייערך שיפוץ, וכמה זמן הוא ייערך, אנחנו מציעים כי נשוב ונידרש לשאלת זכויותיו של ראש הממשלה במהלך התקופה השלישית בסמוך לתחילתה.
10. ביום 22.6.2021 שלח ראש אגף ביטחון וחירום במשרד, מר אלון חלווה, מכתב לראש הסגל הנכנס, בנושא הצורך לטפל בפערי ביטחון ורציפות תפקודית במעון הרשמי בבלפור. מפאת סיווגו נביא רק את שורת התחנות של המכתב, שלפיה קיים צורך ביטחוני דחוף לשפץ את המעון הרשמי בבלפור בהיקף משמעותי, ולערוך את ההתאמות הנדרשות לפני כניסתו של ראש הממשלה אליו. צורך זה תוקף גם על ידי שירות הביטחון הכללי.
 11. בשיחה טלפונית מיום 25.6.2021 בהשתתפות ראש הסגל, חשב המשרד, ראש אגף משאבי אנוש ועוה"ד הפרטי של ראש הממשלה הובהר לנו כי ככל הנראה אין מבחינת ראש הממשלה הנכנס מניעה שייערך במעון הרשמי שיפוץ מקיף כאמור וכי בתקופת זמן זו ימשיכו ראש הממשלה ומשפחתו להתגורר במעונם ברעננה. משמעות הדברים היא כי תקופת הביניים שעד לפינוי בלפור (כונתה לעיל "התקופה הראשונה") צפויה להימשך עתה לתקופה של מספר חודשים ("התקופה השנייה"), וגם במהלכה מבוקש להתייחס למעון הפרטי כאל מעון



היועצת המשפטית

רשמי. עוד נמסר לנו, כי גם במהלך שיפוצו של המעון הרשמי, הכוונה היא כי ייוחד בו חדר לטובת אירוח ישיבות רשמיות, שיעמוד לרשות ראש הממשלה, בכפוף להודעה מראש ובמסגרת אילוצי עבודות השיפוץ.

12. בשלב ראשון נבקש לקבל את אישורכם לכך שמעונו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה ייחשב, לאורך תקופת שיפוץ המעון ברחוב בלפור ("התקופה השנייה"), כמעון פרטי. משמעות הדברים היא כי במהלך תקופה זו על המשרד לספק ולממן לראש הממשלה במעונו הפרטי את מלוא השירותים הדרושים לביצוע תפקידו ולמגוריו ולמגורי משפחתו ולתת לו ולמשפחתו את כל הזכויות העומדות לראש הממשלה במעונו הרשמי.

13. ככל שיתקבל אישורכם כאמור, אנו סבורים כי מצב הדברים מעורר שאלות בעיקר בשלושה היבטים ונתייחס אליהם עתה: היבט השבחת הנכס ברעננה, שאלת כפל התשלום שעלול להיווצר בנסיבות האמורות, ושאלות המתעוררות בנוגע להעסקת כוח אדם במעון דרך קבע במעון פרטי.

הצורך לוודא כי עקב המצב שנוצר לא ימומנו במעון ברעננה עבודות שיש בהן כדי להוות השבחה של הנכס

14. כאמור לעיל, בסעיפים 2ב(3) ו-2(ב)(5) בנוהל נקבע כי אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים ובתיקונים שיבוצעו לשם שמירה על הקיים, וכי לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס. בעקבות הוראות אלו גובש ביום 20.5.2009 נוהל ביצוע עבודות במעון הפרטי של ראש הממשלה (להלן – **נוהל ביצוע עבודות**), שבא להסדיר את סדרי אישור ביצוע העבודות במעון פרטי.

בין היתר, נקבע בנוהל ביצוע עבודות כי בטרם תבוצע כל עבודה במעון הפרטי, יגיש ראש לשכת ראש הממשלה או סגנו בקשה בכתב שבה יפורטו פרטי הליקויים במעון והעבודות המבוקשות לשם תיקון ליקויים אלו. נקבע כי לאחר מכן יערוך ראש אגף משאבים חומריים ומבצעים במשרד בחינה של הליקוי שמבוקש לתקנו ויצרף לבקשה חוות דעת מקצועית אשר חתומה על ידו, בדבר היות העבודות בגדר שמירה על הקיים ולא עבודות השבחה.

15. לאורך השנים, במהלך תקופת כהונת ראש הממשלה היוצא, מר בנימין נתניהו, נדרשנו לא אחת להתייחס להיבטי השבחה אל מול תחזוקה בשים לב לתיקונים ושיפוצים שהמשרד התבקש לשאת במימנם במעון הפרטי של משפחת נתניהו בקיסריה. מלבד וידוא של עמידת הדרישות בכלל הנהלים הרלוונטיים לעניין, הדבר דרש בחינה דקדקנית שלנו, לא אחת אל מול חוות דעת מומחים ולבסוף כמובן מולכם, על מנת לוודא שהמדינה תממן אך ורק הוצאות המהוות שמירה על הקיים, ושאינן בהן היבטים של השבחה.

16. אנו סבורים כי גם אם במהלך התקופה השנייה, בעת השיפוץ שייערך במעון הרשמי, ייחשב המעון הפרטי של משפחת בנט ברעננה כמעון רשמי, יש לזכור כי בסופו של יום הוא מהווה נכס פרטי של המשפחה. על כן, אנו סבורים כי יש להמשיך ולהקפיד הקפדה יתרה כי ימומנו בו אך ורק הוצאות תחזוקה שוטפות, שאינן עולות כדי השבחה של הנכס.

שאלת כפל התשלומים

17. התייחסות למעון ראש הממשלה ברעננה כמעון רשמי מעוררת סוגיה נוספת בהיבט של השתתפות כפולה של אוצר המדינה בהוצאות הכרוכות בו לצרכי תפקיד של ראש הממשלה. מחד גיסא – כמתקן וכנכס של המדינה, וכמקום שעשוי לשמש גם בתקופת שיפוצו לעריכת פגישות, המדינה בוודאי מחויבת לשאת בהוצאות המעון הרשמי בבלפור, כגון ניקיון, מים, חשמל, ארנונה, תחזוקה באופן שיתאפשר קיום פגישות, וכיוצ"ב. מאידך גיסא – משמעות הגדרת המעון ברעננה כמעון רשמי מחייבת תשלום של הוצאות אלו גם בו.



היועצת המשפטית

18. עם זאת, כאמור לעיל, היות ובמהלך התקופה השנייה צפוי להיערך במעון הרשמי ברחוב בלפור שיפוץ, שמשמעותו היא כי המעון הרשמי אינו עומד לרשות ראש הממשלה ומשפחתו, אנו סבורים כי בתקופת השיפוץ אין מנוס אלא לממן בכפל את ההוצאות הללו. אנו סבורים כי ככל שלאחר עריכת השיפוץ במעון הרשמי יחליט ראש הממשלה שלא להתגורר בו ("התקופה שלישית") תצטרך להיעשות בחינה נוספת, ומעמיקה יותר, של הדברים.

העסקת עובד מדינה במעון פרטי בדרך קבע

19. משעה שהמעון הפרטי ברעננה מוגדר כמעון רשמי, זכאי ראש הממשלה למצבת עובדים במשרת אמון כדלקמן: אב בית, ארבעה עובדי תפעול, עובד מטבח, ארבעה עובדי ניקיון, מנהל לשכה ועוזרת. ואולם, בשים לב לשיפוץ שייערך במעון הרשמי, ולכך שלפי הנמסר לנו ימשיכו להתקיים בו מעת לעת פגישות עבודה, אנו סבורים, בתיאום עם לשכת ראש הממשלה, כי יש לייחד חלק ממצבת העובדים האמורה למעון בבלפור.

20. עד כה, בהיעדר מקור נורמטיבי, לא אושרה העסקה של עובד מדינה כלשהו במעון פרטי בדרך קבע. עתה, משנוצר מצב המחייב, לפחות בתחילה, מתן שירותים לראש הממשלה במעונו הפרטי, והתייחסות אליו כאל מעון רשמי, אנו נדרשים לתן פתרונות מניחים את הדעת אף לנושא העסקת כוח האדם.

21. שאלת העסקת עובדים במשרות אמון בבית פרטי בנסיבות המתוארות נבחנת על ידי אגף משאבי אנוש במשרד אל מול נציבות שירות המדינה, ובתיאום עמנו. מכל מקום, אנו סבורים, וכך גם הבהרנו, שבמצב שנוצר עולה הצורך להבטיח את העסקת העובדים במגוון אמצעים, וביניהם פיקוח על שעות העבודה, וידוא כי העובדים עומדים בהגדרת תפקידם, וידוא כי יש הקפדה של תנאי עבודתם וכיוצא"ב, גם על ידי אב הבית העתידי וגם, במידת הצורך, ישירות על ידי עובדי המשרד הרלוונטיים לעניין.

22. סוגיה נוספת שמתעוררת בקשר עם העסקת כוח אדם בבית פרטי נוגעת להסדרת נושא הביטוח בהתקשרויות אלו. את סוגיה זו הצפנו בפני חשב המשרד, שציין שיבחן את הנושא אל מול חברת ענבל הממשלתית, המייעצת למשרדי הממשלה בנושאי ביטוח, ואל מול ראש הממשלה או מי מטעמו, בשים לב לביטוחים החלים עתה על הבית.

סוף דבר

23. הואיל והמתווה האמור משנה מהוראות "נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן", נודה על קבלת אישורכם.

בברכה,
שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

העתקים:

מר איציק דוידאן, חשב המשרד

נספח מש/2

**צילום מענה המשטרה מיום 4.4.22
ומיום 5.4.22 ומתווה ההפגנות
המפורט בו**

עמ' 9



ייעוץ משפטי, תלונות ציבור וביקורת

- בלמס -

מטה מחוז מרכז
לשכת יועמ"ש / קב"צ
ג' בניסן, התשפ"ב
4 אפריל 2022
סימוכין: 36028122

לכבוד
עו"ד אביעד ויסולי
באמצעות אימייל: aviad@mateh.org

ח.ג.

הנדון: פניית בעניין הפגנה סמוך לבית ראש הממשלה ברעננה
בסימוכין ל: פניית מיום 31.03.22

1. בהמשך לשיחתנו,
2. פניית שבסימוכין הועברה לעיוני והריני מתכבד להשיב כדלקמן:
3. מצ"ב מסמך המתייחס לתנאי המחאה באזור בית ראש הממשלה ברעננה.
4. ככל שברצונך לקיים מחאה ברחובות הסמוכים לבית ראש הממשלה, הדבר אפשרי, כמפורט במסמך התנאים, בימים ב', ד' ומוצ"ש ובמיקום כמפורט במסמך כאמור.

בברכה,

עו"ד אלכס וייסבורד, רפ"ק
ס' יועמ"ש / קב"צ מחוז מרכז



4 אפריל, 2022

הנדון: תנאים למחאות באזור ביתו הפרטי של רה"מ חה"כ נפתלי בנט

על-פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 3.1200, אין לערוך מחאות מול ביתו הפרטי של עובד ונבחר ציבור. בהתאם להנחיה זו, ומכוח סעיפים 3-5 לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א - 1971, נקבעו התנאים לעריכת מחאה באזור ביתו הפרטי של ראש הממשלה נפתלי בנט ברעננה כדלקמן:

1. מיקום:

- א. חל איסור לקיים מחאות ברחובות הסמוכים לביתו של ראש הממשלה נפתלי בנט. המחאות ייערכו ברח' ציפמן, מערבה לצומת הרחובות ציפמן – נחשון (נקודה א' בתצ"א).
- ב. ככל שהמחאות תתרחבנה וישתתפו בהן מעל 100 משתתפים, מקום המחאה יועתק לפינת הרחובות עקיבא - אברבנאל (נקודה ב' בתצ"א). ככל שיהיה צורך בקביעת מיקום נוסף למחאה עבור קבוצה נוספת, היא תיערך בפינת הרחובות האלה - עקיבא (נקודה ג' בתצ"א).
- ג. על אף האמור, ניתן לקיים מחאה שקטה של עד 5 אנשים בצומת הרחובות ציפמן – מאפו (נקודה ד' בתצ"א).

2. זמן:

- א. במהלך השבוע ניתן לקיים עד שתי מחאות. המחאות יתקיימו בימים ב' ו-ד'. המחאות יסתיימו לא יאוחר מהשעה 23:00.
- ב. בסוף השבוע ניתן לקיים מחאה אחת במוצאי שבת. המחאה תחל לא לפני חצי שעה לאחר צאת השבת ותסתיים עד השעה 24:00.

מטה מחוז מרכז שד' הרצל 80, רמלה מיקוד 72406, טל' 08-9279412 – 08, פקס' 08-9770164
Legal counsel, Public complaints and Inspection - Central District Police Hq.
80 HERZEL st. RAMLA 72406 TEL: 08-9279412 FAX: 08-9770164

כתובתנו באתר:

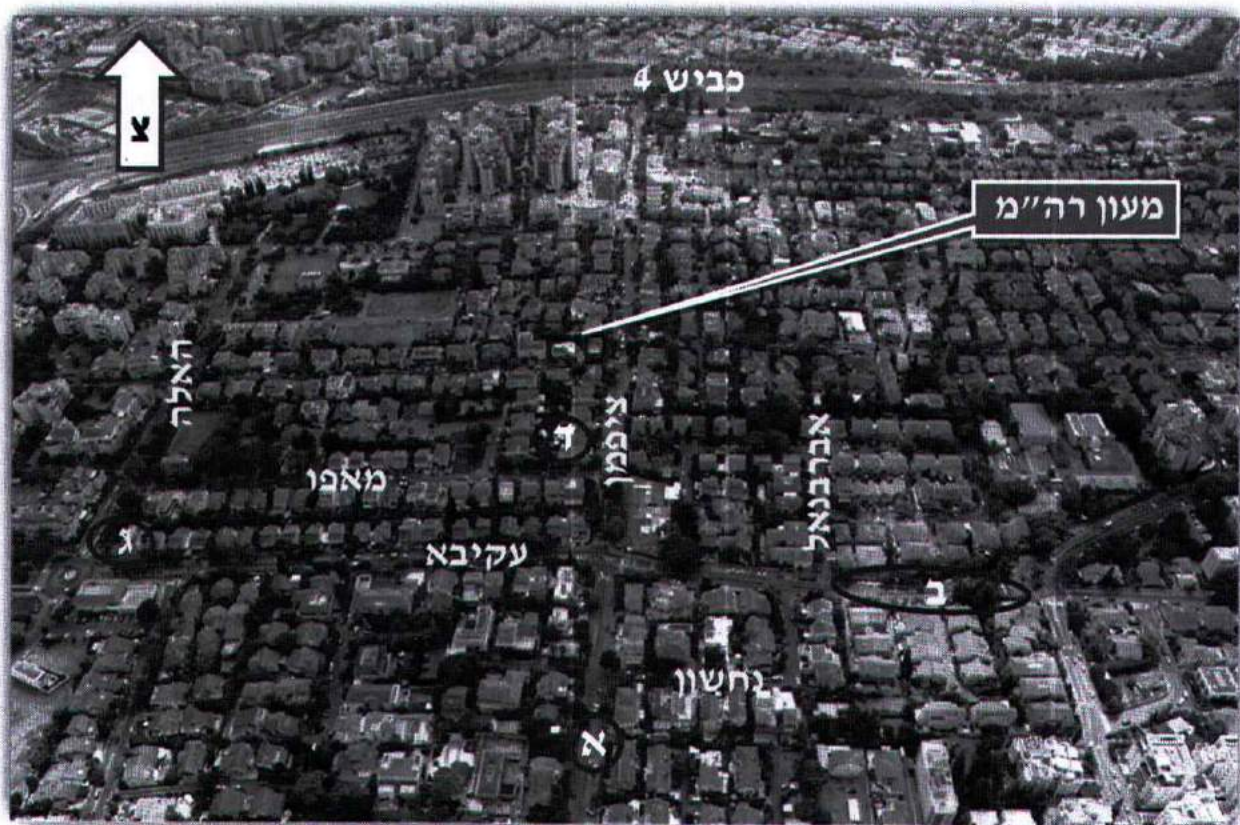
3. גרימת רעש במחאות ברח' ציפמן - נחשון / עקיבא - אברבנאל / האלה - עקיבא:

- א. חל איסור על גרימת רעש חזק או בלתי סביר בכל שעה ובכל דרך שהיא.
- ב. הקמת רעש במהלך המחאה, באמצעות אמצעי הרעשה כגון צופרי אוויר, תופים, כלי הקשה, הקשה על חפצים באמצעות כלים מכל סוג, מותרת למשך שעתיים במצטבר בלבד ולא יאוחר מהשעה 21: 30.
- ג. החל מהשעה 21: 30 ועד סיום המחאה אסור השימוש באמצעי ההרעשה המפורטים בסעיף ב' ובכל מקרה אסורה הקמת רעש חזק או בלתי סביר.

4. מחאות בצומת הרחובות ציפמן - מאפו הינן מחאות שקטות וחל איסור על הקמת רעש במחאות אלה.

5. הנחיות כלליות

- א. חל איסור על חסימת צירי תנועה וכן על ירידה לכביש.
- ב. חל איסור על השלכת פסולת במקום המחאה.
- ג. לצורך קיום תהלוכה יש להגיש בקשה מראש.
6. תנאים אל היעמדו בתוקף עד להחלטה אחרת ויישקלו מחדש בהתאם לנסיבות.



מטה מחוז מרכז שד' הרצל 80, רמלה מיקוד 72406, טל' 08-9279412 - פקס' 08-9770164
Legal counsel, Public complaints and Inspection - Central District Police Hq.
80 HERZEL st. RAMLA 72406 TEL: 08-9279412 FAX: 08-9770164

כתובתנו באתר:



ייעוץ משפטי, תלונות ציבור וביקורת

- בלמס -

מטה
לשכת יועמ"ש / קב"צ
ד' בניסן, התשפ"ב
5 אפריל 2022
סימוכין: 36798422

לכבוד
עו"ד אביעד ויסולי
באמצעות אימייל: aviad@mateh.org

ח.ג.

הנדון: מחאה בסמוך לבית ראש הממשלה ברעננה
בסימוכין ל: פנייתך הנוספת מיום 4.4.22

1. בפנייתך הנוספת אל מפקד המחוז מיום 4.4.22 ביקשת לקבל רישיון למחאה אותה הנך מבקש לערוך ביום 7.4.22 ברחוב ציפמן 18 ברעננה, מקום מגוריו של ראש הממשלה.
2. כפי שהשיב לך סגני ביום 3.4.22, התנאים לעריכת מחאות באזור ביתו של ראש הממשלה ברעננה נקבעו על ידי מפקד המחוז, וזאת מכוח סמכותו לפי סעיפים 3-5 לפקודת המשטרה.
3. ככל שברצונך לקיים מחאה ברחובות הסמוכים לבית ראש הממשלה, הדבר אפשרי, כמפורט במסמך התנאים, בימים ב', ד' ומוצ"ש ובמיקום כמפורט במסמך כאמור.
4. אבקש לחדד כי מחאה מהסוג שהנך מבקש לערוך אינה חייבת ברישיון אך היא כפופה כמובן לתנאים שקבע מפקד המחוז כמפורט לעיל.
5. יצוין כי בימים אלה מתנהל הליך שיפוטי בבג"ץ במסגרת עתירה שהגישו עיריית רעננה ותושבי המקום ביחס לתנאי המחאה (בג"ץ 5318/21).

בברכה נחג שמח,

עו"ד תמר ליברטי, סנ"ץ
יועמ"ש / קב"צ מחוז מרכז

מטה מחוז מרכז שד' הרצל 80, רמלה מיקוד 72406, טל' 08-9279412, פקס' 08-9770164
Legal counsel, Public complaints and Inspection - Central District Police Hq.
80 HERZEL st. RAMLA 72406 TEL: 08-9279412 FAX: 08-9770164

עמוד 1 מתוך 1

כתובתנו באתר:

נספח 8

**העתק מכתבה של העותרת למבקר
המדינה מיום ה- 20.3.2022**

עמ' 97

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



20 במרץ 2022; י"ז אדר ב' תשפ"ב

לכבוד

רו"ח מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

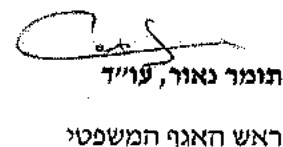
הנדון: מימון עלויות שיפוץ בביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 18.3.2022 התפרסמה באתר החדשות חדשות 13 כתבתה של אילה חסון אודות השיפוצים הנרחבים והמשמעותיים שמתנהלים בשמונת החודשים האחרונים בביתו הפרטי ברתוב ציפמן רעננה של ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט.¹
2. על פי האמור בכתבה, שיפוצים אלו, אשר כוללים הקמת תשתיות אבטחה מתאימות, גדרות, מצלמות ודיוור עבור המאבטחים, הפכו למטרד בלתי פוסק עבור שכניו של ראש הממשלה המתגוררים באזור. כמו כן, לפי האמור בכתבה עלות השיפוצים מוערכת בעשרות מיליוני שקלים, זאת שעה שהשיפוצים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים נמשכים.
3. מדברים אלו עולה חשש כי החלטתו של ראש הממשלה להישאר בביתו הפרטי ברעננה ולהפכו למעון ראש הממשלה בפועל, מביאה עמה פגיעה קשה ביותר בקופה הציבורית, וזאת לצד פגיעה מתמשכת ברווחתם של תושבי הרחובות הסמוכים.
4. עניין זה מחייב, לטעמנו, ביקורת על הליכי קבלת ההחלטות אשר קדמו להשארותו של ראש הממשלה המכהן במעונו, ולרבות בחינת הכספים אשר הוצאו לשם כך ולשם הפיכת מעונו הפרטי למעון "רשמי", כמו לסוגיות השבחת הנכס אשר נטענו בכלי התקשורת.
5. זאת, לצד פיקות ובקרה על הסכומים שהוצאו לשם כך, וכן על ההחלטה שלא לעשות שימוש בעת הזו במעון הרשמי בבלפור – המיועד לשם כך.
6. לתגובתך המחירה, נודה.

בכבוד רב,


שקד נדיב
רכזת מחלקת פניות הציבור


תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי

¹ כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיט: 'מרגיש כמו כלא'" בחדשות 13 <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628> (18.3.2022).

Office2

מאת:
נשלח:
אל:
נושא:

Office
יום ראשון 20 מרץ 2022 12:43

Office2
Fwd: פנייה להפצה - מכתב למבקר המדינה - שיפוף בית רה"מ ברעננה
MENTA:000990015766
מכתב למבקר המדינה - שיפוף בית רה"מ ברעננה.pdf

קבצים מצורפים:

From: Pniyot <Pniyot@mqg.org.il>
Sent: Sunday, March 20, 2022 12:39:26 PM
To: Office <Office@mqg.org.il>
Subject: FW: MENTA:000990015766 מ ברעננה"פנייה להפצה - מכתב למבקר המדינה - שיפוף בית רה"מ ברעננה

היי עדי/ ניצן, אשמח אם תוכלו לעשות לי אישור מסירה למכתב.
תודה!

שקד נדיב
רכזת המחלקה לפניות הציבור והשלטון המוניציפלי
התנועה לאיכות השלטון ישראל (ע"מ)
רחוב יפו 208, תל אביב, 61054-3
טל: 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



From: mevaker <mevaker@mevaker.gov.il>
Sent: Sunday, March 20, 2022 12:32 PM
To: Pniyot <Pniyot@mqg.org.il>
Subject: RE: MENTA:000990015766 פנייה להפצה - מכתב למבקר המדינה - שיפוף בית רה"מ ברעננה

שלום רב,

פנייתכם התקבלה בלשכת מבקר המדינה.

יסמין יהושע,
רכזת פניות הציבור
לשכת מבקר המדינה
טל' 02-6529322 02-6665084 |
דוא"ל yasmin_yy@mevaker.gov.il
אתר משרד מבקר המדינה www.mevaker.gov.il



From: Pniyot <Pniyot@mqg.org.il>
Sent: Sunday, March 20, 2022 12:22 PM
To: mevaker <mevaker@mevaker.gov.il>
Subject: פנייה להפצה - מכתב למבקר המדינה - שיפוף בית רה"מ ברעננה

נספח 9

**העתק מכתבה של העותרת למשיבים
1 ו-4 מיום ה- 28.3.2022**

עמ' 100

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



28 במרץ 2022; כ"ה אדר ב' תשפ"ב

לכבוד

עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים

ח"כ נפתלי בנט
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה

הנדון: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי

ברחוב בלפור בירושלים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. עניינה של פנייה בהחלטתו של ראש הממשלה הנבחר, ח"כ נפתלי בנט, מזה קרוב לשנה שלא להתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.
2. כזכור, עם היבחרותו לתפקיד הודיע ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט, כי אין בכוונתו להעתיק מקום מגוריו מביתו הפרטי ברחוב ציפמן ברעננה למעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.¹ זאת, על אף קיומו של מעון רשמי המנוהל על חשבון קופת המדינה, ואשר אמור לשמש אותו למגורים וכן לניהול שגרת הפגישות ותפקידו כראש ממשלת ישראל.
3. כזכור, החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 (להלן: "החלטת שכר השרים"), קובעת כי המדינה מעמידה לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים, אשר מנוהל על חשבון אוצר המדינה:

מעון לראש הממשלה

6. (א) המדינה תעמיד לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים; מעונו של ראש הממשלה בירושלים ומחוצה לה ינוהל על חשבון אוצר המדינה.
- (ב) ראש הממשלה רשאי לאחסן את תכולת מעונו הפרטי על חשבון אוצר המדינה, ובלבד שמעונו הפרטי אינו מנוהל על חשבון אוצר המדינה.
4. למעשה, עולה מכך כי הוחלט להעניק לראש הממשלה מעון רשמי שיתוקצב מקופת המדינה, אשר ישמשו הן למגורים והן לתפקידיו הרשמיים.
5. לצד אלו, ההחלטה כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה ימוקם בירושלים אינה מקרית, אלא מדובר בהחלטה הנובעת ממעמדה הייחודי של ירושלים כבירת ישראל, כפי שמעוגן בחוק יסוד: הממשלה ובחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.
6. אין צורך להכביר במילים על חשיבותה ההיסטורית, הדתית, התרבותית והערכית של ירושלים

¹ כתבתה של דפנה לילא "מסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבלפור" N12 ב-6.2.2021
https://www.mako.co.il/news-politics/2021_q2/Article-936c443f023d971026.htm?Partner=interlink
 רח"י יפו 208, ירושלים 9438303 • מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 9438303 • العنوان للرمال: ص.ب. 36504، القدس 9136001 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem • Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 • Tel: 02-5000073 • Fax: 02-5000076
 E-mail: office@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עבור עם ישראל ומדינת ישראל. משכך, ירושלים משמשת כמקום מושבם של מוסדות השלטון השונים, ביניהם נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון.

7. יצוין בהקשר זה, כי אין הדברים נאמרים בעלמא, ולמעשה לנוכח חשיבותה הרבה של ירושלים כסמל לאומי, התקבלה בשנת 2007 החלטת ממשלה מספר 1661 אשר קבעה כי על הממשלה להעביר את כל יחידותיה לירושלים, והחלטת ממשלה נוספת האריכה את ביצוע העברת המשרדים עד לחודש מאי 2019. לאחרונה הממשלה אישרה תכנית מקיפה להעברת המשרדים שאף כוללת סנקציות על יחידות ממשלתיות שלא יעברו לבירה.

8. לפיכך, לעמדתנו על ראש הממשלה לעבור למעון הרשמי בירושלים כדוגמת נאה דורש נאה מקיים, כמי שעומד בראש הזרוע המבצעת ודורש מהממונים תחתיו לנקוט צעדים דומים בעצמם.

9. לצד כל אלו, להעתיקת מקום מגוריו של ראש הממשלה מביתו הפרטי אל המעון הרשמי ישנה חשיבות מכרעת עבור שמירה על הקופה הציבורית.

10. עניין זה מקבל תוקף משנה שעה שבימים אלו מתבצעים שיפוצים נרחבים ומשמעותיים בביתו הפרטי של ראש הממשלה, אשר עלותם מוערכת בעשרות מיליוני שקלים.²

11. מדברים אלו עולה חשש כי החלטתו של ראש הממשלה להישאר בביתו הפרטי ברעננה ולהפכו למעון ראש הממשלה בפועל, מביאה עמה פגיעה קשה ביותר בקופה הציבורית. חשש זה מתעצם ביתר שאת, נוכח העובדה כי ראש הממשלה מכהן בממשלת חילופים, כאשר מועד החילופים עם שר החוץ וראש הממשלה החלופי, ח"כ יאיר לפיד, קבוע לחודש אוגוסט 2023.

12. הנה, השיפוצים האמורים שנועדו להסדיר את האבטחה בביתו הפרטי של ראש הממשלה, עתידיים לשמשו כראש ממשלה לתקופה של שנה וחצי בלבד, באופן המוביל לפגיעה קשה עוד יותר בקופה הציבורית ולבזבוז של משאבים רבים.

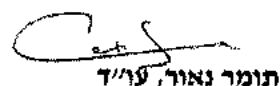
13. אשר על כן, נתכבד לפנות אל כבודו ולבקש כי יפרסם בהכרה לפיה בכוונתו לעבור למעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים. ככל שישנם עניינים טכניים המעכבים בעת הזו את המעבר, נתכבד לבקש כי יפורסם לציבור מועד רשמי בו צפוי ראש ממשלת ישראל לעבור להתגורר במעונו הרשמי ברחוב בלפור ירושלים.

14. לתגובתך בהקדם, נודה.

בכבוד רב,


שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור


תומר נאור, ע"ד
ראש האגף המשפטי

² כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: 'מרגיש כמו כלא'" בחצות 13 <https://13ty.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628> (18.3.2022).

Date/Time: 28.Mar. 2022 16:03

File No. Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
3969 LAN-Fax Transmission	026467001	P. 2	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 3) No answer
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

E. 2) Busy
 E. 4) No facsimile connection

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ד)

The Movement for Quality Government in Israel



28 במרץ 2022, בית אורי ב' תשס"ב

לכבוד

עורך דין צהרית-הסדית
 התנועה למען איכות השלטון בישראל
 משרד המשפטים

היו"ר מנחם מנדל
 ראש הממשלה
 משרד ראש הממשלה

הנדון, מגוריו של ראש ממשלת ישראל במשרד ראש הממשלה הישעניבדיקת כללי פרטיות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, צ"ל ולק"ל: "התנועה", הריצה במסגרת פסגת אלון
 תל-אביב:

1. פולחן של מדיניות מקצועית של ראש הממשלה הנוכחי, חליפת-ממשלה, פנה קרוב-לממשלה שלא לתת-הנחה ולא לתת-הנחה לראש הממשלה בראשית הממשלה.
2. כולל, גם חיפוש-הנחה של ראש הממשלה, דיוק-הנחה, כי אין ממשלה-הנחה, והוא
 מנסה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 על-אף קיומה של ממשלה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 וכן למחול-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא.
3. כולל, הודעת-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 כי המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 המדינה:

מסגרת הממשלה

4. כל המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 משרד של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 המדינה.
5. כל המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 משרד של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 המדינה.
6. כל המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 משרד של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 המדינה.

3. המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 4. המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 5. המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא
 6. המדינה-הנחה של ראש הממשלה בראשית הממשלה, דיוק-הנחה, והוא

מסגרת הממשלה

Office

מאת: <natavehbrew2@pmo.gov.il> נתב עברית
נשלח: יום שני 28 מרץ 2022 21:36
אל: Office
נושא: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים

התקבל

From: Office [mailto:Office@mqg.org.il]
Sent: Monday, March 28, 2022 4:13 PM
To: <natavehbrew2@pmo.gov.il> נתב עברית
Subject: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים

שלום,
מצ"ב מכתב לכבוד: ח"כ נפתלי בנט
הנדון: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים
נא לאשר קבלת מייל זה במייל חוזר.

טלפון: 0733925511
שם המקבל: נפתלי בנט
תפקיד המקבל: ח"כ
משרד/רשות: משרד ראש הממשלה
שעה: 10:54
תאריך: 29/3/22
שם מבצע האישור: נפתלי בנט

עדי בן עמי
מנהלת משרד
החנוכה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 36054
טל: 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

החנוכה
לאיכות
השלטון



נספח 10

**העתק מכתב התזכורת של העותרת
למשיבים 1 ו-4 מיום ה- 13.4.2022**

עמ' 105

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



13 באפריל 2022; י"ב ניסן תשפ"ב

לכבוד

עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים

ח"כ נפתלי בנט
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה

הנדון: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי

ברחוב בלפור בירושלים - תזכורת

סימוכין: פנייתנו מיום 28.3.2022;

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. עניינה של פנייה בהחלטתו של ראש הממשלה הנבחר, ח"כ נפתלי בנט, מזה קרוב לשנה שלא להתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, ובהחלטה להפוך את ביתו הפרטי למעון ראש הממשלה הרשמי לאור השיפוצים המתנהלים במעון הרשמי.
2. כמפורט בהרחבה בפנייתנו אשר בסימוכין, עם היבחרותו לתפקיד הודיע ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט, כי אין בכוונתו להעתיק מקום מגוריו מביתו הפרטי ברחוב ציפמן ברעננה למעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.¹ זאת, על אף קיומו של מעון רשמי המנוהל על חשבון קופת תמדינה, אשר אמור לשמש אותו למגורים וכן לניהול שגרת הפגישות ותפקידו כראש ממשלת ישראל.
3. כידוע, החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982 (להלן: "החלטת שכר השרים"), קובעת בסעיף 6 כי המדינה מעמידה לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים, אשר מנוהל על חשבון אוצר המדינה, ונועד לשמשו הן למגורים והן לתפקידיו הרשמיים.
4. לצד אלו, ההחלטה כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה ימוקם בירושלים אינה מקרית, אלא נובעת ממעמדה הייחודי של ירושלים כבירת ישראל, כפי שמעוגן בחוק יסוד: הממשלה ובחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל. נוכח חשיבותה הרבה של ירושלים עבור עם ישראל ומדינת ישראל, ירושלים משמשת כמקום מושבם של מוסדות השלטון השונים, ביניהם נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון.
5. יצוין בחקשר זה, כי אין הדברים נאמרים בעלמא, ולמעשה לנוכח חשיבותה הרבה של ירושלים כסמל לאומי, התקבלה בשנת 2007 החלטת ממשלה מספר 1661 אשר קבעה כי על הממשלה להעביר את כל יחידותיה לירושלים, והחלטת ממשלה נוספת האריכה את ביצוע העברת המשרדים עד לחודש מאי 2019. לאחרונה הממשלה אישרה תכנית מקיפה להעברת המשרדים

¹ כתבתה של דפנה לילא "מיסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבלפור" N12 (3.6.2021).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



שאף כוללת סנקציות על יחידות ממשלתיות שלא יעברו לבירה.

6. לפיכך, לעמדתנו על ראש הממשלה לעבור למעון הרשמי בירושלים כדוגמת נאה דורש נאה מקיים, כמי שעומד בראש הזרוע המבצעת ודורש מהממונים תחתיו לנקוט צעדים דומים בעצמם.

7. לצד כל אלו, להענקת מקום מגוריו של ראש הממשלה מביתו הפרטי אל המעון הרשמי ישנה חשיבות מכרעת עבור שמירה על הקופה הציבורית. כזכור, בימים אלו מתקיימים שיפוצים נרחבים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, והוא עומד נטוש מאז חודש יולי האחרון.

8. בעקבות שיפוצים אלו, היועץ המשפטי לממשלה לשעבר, עו"ד אביחי מנדלבליט, אישר כי ביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה יוגדר כמעון הרשמי המשמש את ראש הממשלה עד תום השלמת השיפוץ במעון הרשמי, באופן שהוביל לביצועם של שיפוצים נרחבים ומשמעותיים גם בביתו הפרטי של ראש הממשלה, אשר עלותם מוערכת בעשרות מיליוני שקלים.²

9. מדברים אלו עולה חשש כי החלטתו של ראש הממשלה להישאר בביתו הפרטי ברעננה ולחפכו למעון ראש הממשלה בפועל, מביאה עמה פגיעה קשה ביותר בקופה הציבורית. חשש זה מתעצם ביתר שאת, נוכח העובדה כי ראש הממשלה מכהן בממשלת חילופים, כאשר מועד החילופים עם שר החוץ וראש הממשלה החלופי, ח"כ יאיר לפיד, קבוע לחדש אוגוסט 2023.

10. הנה, השיפוצים האמורים שנועדו להסדיר את האבטחה בביתו הפרטי של ראש הממשלה, עתידיים לשמשו כראש ממשלה לתקופה של שנה וחצי בלבד, באופן המוביל לפגיעה קשה עוד יותר בקופה הציבורית ולבזבז של משאבים רבים.

11. אשר על כן, ולאור חשיבות הדברים האמורים, נתכבד לפנות אל כבודו ולבקש לברר מהו המועד הקבוע לסיום השיפוצים במעון הרשמי ברחוב בלפור, ומתי צפוי ראש ממשלת ישראל לעבור להתגורר במעונו הרשמי.

12. לתגובתכם המחירה, נודה.

בכבוד רב,

שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור

תומר נאור, עו"ד

ראש האגף המשפטי

² כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: 'מרגיש כמו כלא'" בחדשות 13 (18.3.2022) <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628>; כתבתו של איתמר אייכנר "בנט לא רוצה לעבור לירושלים": השיפוץ בבלפור תקוע, וגם הקמת המעון החלופי בווינט <https://www.ynet.co.il/news/article/bycjljxvc> (12.4.2022).

13
23

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
0666	LAN-Fax Transmission	026467001	P. 2	OK	

Reason for error	
E.1) Hang up or line fail	E.2) Busy
E.3) No answer	E.4) No facsimile connection
E.5) Exceeded max. E-mail size	E.6) Destination does not support IP-Fax

تحرکت من أجل جودة الحفنة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



13 במרץ 2022; ג'ב' ניסן תשפ"ב

1952

פזיז גלי בהרב-מטבח	חייב במחלל גג
תולעת חמוטטות למטבח	חייב במטבח
מטבח חמוטטות	מטבח חמוטטות

הקדוץ: מגוריו של ראש ממשלת ישראל בנצחון ראש הממשלה הרשמי

ברחוב בלפור בירושלים - תזכורת

28.5 2022 2019 2018 2017

במשום התעורר למען איכות השלטון בישראל, ע"ד (הל"ד: "תתמח"א"), הרינו מתבדלים לפניה אל"ף
בהלכות:

[illegible]

במסגרת התהליך המיושם אשר בסיסו, עם התנהגותו למקדיר ודורני ודאס הממחלה, דרכי פעולה כגון, כי אין בהכרח להעניק סיוע מוגדר מראש המכיל דרכים מסוימות למענה לנשוא הדשמה ודרכים מסוימות ביישומיה. זאת, על אף קיומו של מערך דשמה הממחלה על חשבון נוסחת הוויסטה, אשר מגדיר לעצמו דחור לעוררים וכן להחלול עקרון הדשמה והחלול כדרכים מסוימות לדרכים.

[illegible][illegible]

5. **בניין בקרקע** זה, בו אין הדיירים באמצעים נכבדים, ולמעשה לזכות השכרם הדיירים של קרית שמואל
מסגל לזכרם, תוקפם של שנת 2007 והחלטת המועצה מס' 1661 אשר קבעה כי על הממשלה
להעביר את כל הדיירות לרשות, והחלטת המועצה מס' 1662 אשר קבעה את ביטול תעודת
המקרקעין עד לסוף שנת 2019, באמצעות הממשלה אוהרת תכנית מקיפה להעברת הדיירות

www.mosque.com

107

Office2

מאת: <natavehbrew2@pmo.gov.il> נתב עברית
נשלח: יום רביעי 13 אפריל 2022 13:53
אל: Office2
נושא: RE: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור - תזכורת
בירושלים- תזכורת

התקבל

From: Office2 [mailto:Office2@mqg.org.il]
Sent: Wednesday, April 13, 2022 1:25 PM
To: <natavehbrew2@pmo.gov.il> נתב עברית
Subject: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים- תזכורת

שלום,
מצ"ב מכתב לכבוד: ח"כ נפתלי בנט
הנדון: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים- תזכורת

נא לאשר קבלת מייל זה במייל חוזר

ניצן אבירם
מזכירות
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 4207
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

**התנועה
לאיכות
השלטון**



נספח 11

**העתק מכתב התזכורת השני של
העותרת למשיבים 1, 4 ולמבקר
המדינה, מיום ה- 24.4.2022**

עמ' 110

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



24 באפריל 2022 ; כ"ג ניסן תשפ"ב

לכבוד

ח"כ נפתלי בנט	עו"ד גלי בהרב-מיארה	רו"ח מתניהו אנגלמן
ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה	מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

הנדון: מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי

ברחוב בלפור בירושלים

סימוכין: פניותינו מהימים 28.3.2022 ; 13.04.2022

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

- עניינה של פנייה זו, בהחלטתו של ראש הממשלה הנבחר, ח"כ נפתלי בנט, מזה קרוב לשנה שלא להתגורר במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, ובהחלטה להפוך את ביתו הפרטי למעון ראש הממשלה הרשמי לאור השיפוצים המתנהלים במעון הרשמי.
- כמפורט בהרחבה בפניותינו הקודמות אשר בסימוכין, עם היבחרו לתפקיד הודיע ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט, כי אין בכוונתו להעתיק את מקום מגוריו מביתו הפרטי ברחוב ציפמן ברעננה למעון הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.¹ זאת, על אף קיומו של מעון רשמי בבירת ישראל, המנוהל על חשבון קופת המדינה, ואשר אמור לשמש אותו למגורים וכן לניהול שגרת הפגישות ותפקידו כראש ממשלת ישראל.
- כידוע, החלטת שכר שרים וסגני שרים, התשס"ב-1982 (להלן: "החלטת שכר השרים"), קובעת בסעיף 6 כי המדינה מעמידה לרשות ראש הממשלה מעון בירושלים, אשר מנוהל על חשבון אוצר המדינה, ונועד לשמשו הן למגורים והן לתפקידיו הרשמיים.
- ההחלטה כי מעונו הרשמי של ראש הממשלה ימוקם בירושלים אינה מקרית, אלא נובעת ממעמדה הייחודי של ירושלים כבירת ישראל, כפי שמעוגן בחוק יסוד: הממשלה ובחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל. נוכח חשיבותה הרבה של ירושלים עבור עם ישראל ומדינת ישראל, ירושלים משמשת כמקום מושבם של מוסדות השלטון השונים, ביניהם נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון.

¹ דפנה ליאל "מסתמן: משפחת בנט תגור ברעננה ולא בבלפור" באתר N12 (3.6.2021), זמין ב:

https://www.mako.co.il/news-politics/2021_q2/Article-936c443fd23d971026.htm?Partner=interlink

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. לצד כל אלו, להעתקת מקום מגוריו של ראש הממשלה מביתו הפרטי אל המעון הרשמי ישנה חשיבות מכרעת עבור השמירה על הקופה הציבורית. כזכור, בימים אלו מתקיימים שיפוצים נרחבים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, והוא עומד נטוש מאז חודש יולי האחרון.
6. בעקבות שיפוצים אלו, היועץ המשפטי לממשלה לשעבר, עו"ד אביחי מנדלבליט, אישר כי ביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה יוגדר כמעון הרשמי המשמש את ראש הממשלה עד תום השלמת השיפוץ במעון הרשמי, באופן שהוביל לביצועם של שיפוצים נרחבים ומשמעותיים גם בביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה, אשר עלותם מוערכת בעשרות מיליוני שקלים.²
7. מעבר להוצאות השיפוצים בביתו הפרטי של ראש הממשלה, עליהן הרחבנו בפניותינו הקודמות, ביום 23.04.2022 התפרסמה ב"חדשות 13" כתבתה של אילה חסון,³ אודות הוצאות משפחת בנט הנובעות ממגוריהם בביתו הפרטי ברעננה.
8. לפי הפרסום, ממוצע ההוצאות עומד על כ-50 אלף ש"ח בחודש. הוצאות אלה כוללות, בין היתר הוצאות של מעל 26,000 ש"ח על מזון, מתוכם כ-11,500 ש"ח בממוצע הם הוצאות על משלוחי מזון עבור משפחת בנט בלבד. הוצאות אלו, היו מופחתות משמעותית במידה ומשפחת בנט הייתה מתגוררת במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים. זאת, מכיוון שהמעון הרשמי כולל מטבח בו מבשלים עבור משפחת ראש הממשלה.
9. כמו כן, לפי הפרסום מידי חודש ישנן הוצאות של כמעט 70 אלף ש"ח, שנועדו למימון דירות סמוכות לביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה, עבור אנשי המעטפת והלוגיסטיקה הנדרשים כהתאמת הבית הפרטי ברעננה למעון רשמי ומני, לרבות מגורים עבור אנשי האבטחה, אב הבית וכדומה. הוצאות אלו מסתכמות עד כה בקירוב ל-700,000 ש"ח שיצאו מהקופה הציבורית בעשרת החודשים האחרונים.
10. כל זאת, בנוסף להמשך התשלום על כשש דירות המושכרות מסביב למעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים, בעלות שנתית של 760 אלף ש"ח בשנה, אשר עומדות ריקות. התשלום נמשך גם בשנה זו, בנוסף לסכום על הדירות ברעננה, כך שלמעשה ישנו תשלום כפול על צורך זה אשר מהווה עלות משמעותית נוספת המכבידה על קופה הציבורית.
11. מהאמור לעיל עולה חשש כי החלטתו של ראש הממשלה להישאר בביתו הפרטי ברעננה ולהפכו למעון ראש הממשלה בפועל, מביאה עמה פגיעה קשה ביותר בקופה הציבורית. חשש זה מתעצם

² אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: 'מרגיש כמו כלא'" **חדשות 13** (18.3.2022), זמין ב: <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628>;
איתמר אייכנר "בנט לא רוצה לעבור לירושלים": השיפוץ בבלפור תקוע, וגם חקמת המעון החלופי באתר Ynet (12.4.2022), זמין ב: <https://www.ynet.co.il/news/article/bycj1jxvc>.
³ אילה חסון "ממוצע של 50 אלף שקלים בחודש – על חשבון משלם המסים: ההוצאות של משפחת בנט" **חדשות 13** (23.04.2022), זמין ב: https://13tv.co.il/item/news/domestic/internal/bennet-family-expenses-903007167/?utm_source=share&utm_medium=WP&utm_campaign=news_m
רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ביתר שאת, נוכח העובדה כי ראש הממשלה מכהן בממשלת חילופים, כאשר מועד החילופים עם שר החוץ וראש הממשלה החלופי, ח"כ יאיר לפיד, קבוע לחדש אוגוסט 2023.

12. אשר על כן, ולאור חשיבות הדברים האמורים, נתכבד לפנות אליכם ולבקש לברר מהו המועד הקבוע לסיום השיפוצים במעון הרשמי ברחוב בלפור, ומתי צפוי ראש ממשלת ישראל לעבור להתגורר במעונו הרשמי.

13. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נועה סלוצקי
רכזת האגף המשפטי

רותם בבלי דביר, עו"ד
מחלקת ליטיגציה מנהלית

תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי

מאת:

נשלח:

אל:

נושא:

קבצים מצורפים:

דגל המשך טיפול:

מצב דגל:

Legal

יום ראשון 24 אפריל 2022 19:22

mevaker@mevaker.gov.il

מכתב פנייה בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים

מכתב בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.pdf

המשך טיפול

הסתיים

שלום רב,

מצ"ב מכתב פנייה בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.

נודה לקבלת אישור המכתב במייל חוזר.

בברכה,

אופק סלומון ונועה סלוצקי

רכזי האגף המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (עיר)

רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 36054

טל: 02-5000073

פקס: 02-5000076

www.magg.org.il

התנועה
לאיכות
השלטון

טלפון: 026665084

שם המקבל: יסאן

תפקיד המקבל: מנכ"ל

משרד/רשות: משרד המשפטים

שעה: 10:20

תאריך: 25/4

שם מבצע האישור: י.נ.

מאת:

נשלח:

אל:

נושא:

קבצים מצורפים:

דגל המשך טיפול:

מצב דגל:

Legal

יום ראשון 24 אפריל 2022 19:17

נתב עברית

מכתב פנייה בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים

מכתב בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.pdf

המשך טיפול

הסתיים

שלום רב,

מצ"ב מכתב פנייה בעניין מגוריו של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.

נודה לקבלת אישור המכתב במייל חוזר.

בברכה,

אופק סלומון זנועה סלוצקי

רכז האגף המשפטי

הזנועה כמען איכות השלטון בישראל (עיר)

רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 36054

טל: 02-5000073

פקס: 02-5000076

www.mqg.org.il

התנועה
לאיכות
השלטון



טלפון: 026705527

שם המקבל: רון

תפקיד המקבל: 25-27

משרד/רשות: משרד רה"מ

שעה: 10:00

תאריך: 25/4

שם מבצע האישור: ב"י

- 1)
- 2)

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
0680	LAN-Fax Transmission	026467001	P. 3	OK	

```
Reason for error
E.1) Hang up or line fail
E.2) Busy
E.3) No answer
E.4) No facsimile connection
E.5) Exceeded max. E-mail size
E.6) Destination does not support IP-Fax
```

المركز من قبل إدارة السلطة في إسرائيل: The Movement for Quality Government in Israel



24 באפריל 2022, כ"ב (דטן) תשפ"ב

Track

ח"כ מנחם פלוס	עדיד אלי בן-צור	ר"מ מנחם פלוס
חברת הממשלה	חברת הממשלה למשטרה	מפקד המדנה חב"ד חלומות חציבור
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	משרד סגור המדנה חב"ד חלומות
	חציבור	חציבור

הנדון: מנכ"ל של ראש ממשלת ישראל במעון ראש הממשלה הרשמי

צרחות בלפור בירושלים

33.09.2022 г. 10.3.2022 г. 09:00:00 г. 10:00:00 г.

כמו שדעתנו היתה, למען אידנות השלטון במערב, לא יר (לחץ) ייחשבות, ורק כך שיתבוננו לפחות אליהם כדלעקס.

טלפון: 0753925511

שם המקבל: ד"ר

1. עניינים שבהם ניתן, בתלות של רמת ההשכלה, הנוכח, ח"כ נבדל מן, חזק הרוב העשרה
שלא להתמקד בענין אחד המהותי והיחיד בענין זה, ובתלות לרובם את
בזה חזק היש לרובם אולם המבט על הרוב לאו היתכנותם המהותיים בענין הרשום.

משרד/רשות: מנהל נכ"מ

המסע, חשב ונעלם בנו, כי אין בכוונתו להצטרף את מקום מגוריו מביתו הממלכתי כראשון: **שעה:** 10:20

שעה: 10:20

ישראל, המסוגל על הסמך קצת מהירות, ואשר אומר לשמש אותו למטרות וכן ליחול שנת תשנ"ד:

תאריך: 25/4

3. מידע, תחלואת שכל, שירים ותמונה שירים, התעשייה 1992-1993 (תורן); יחידות: שירי העיר (תורן); קובץ
בשירי 5 כי הוציאה במסגרת לרשות ראש הממשלה בענין פרויקטים, אחד מזהל על המסמך
אחרי תחילת, ובעד לשאול כי למסמך וכן למסמך.

שם מבצע האישור: ש"פ

[illegible]

12345678910111213141516171819202122232425262728293031323334353637383940414243444546474849505152535455565758596061626364656667686970717273747576777879808182838485868788899091929394959697989910010110210310410510610710810911011111211311411511611711811912012112212312412512612712812913013113213313413513613713813914014114214314414514614714814915015115215315415515615715815916016116216316416516616716816917017117217317417517617717817918018118218318418518618718818919019119219319419519619719819920020120220320420520620720820921021121221321421521621721821922022122222322422522622722822923023123223323423523623723823924024124224324424524624724824925025125225325425525625725825926026126226326426526626726826927027127227327427527627727827928028128228328428528628728828929029129229329429529629729829930030130230330430530630730830931031131231331431531631731831932032132232332432532632732832933033133233333433533633733833934034134234334434534634734834935035135235335435535635735835936036136236336436536636736836937037137237337437537637737837938038138238338438538638738838939039139239339439539639739839940040140240340440540640740840941041141241341441541641741841942042142242342442542642742842943043143243343443543643743843944044144244344444544644744844945045145245345445545645745845946046146246346446546646746846947047147247347447547647747847948048148248348448548648748848949049149249349449549649749849950050150250350450550650750850951051151251351451551651751851952052152252352452552652752852953053153253353453553653753853954054154254354454554654754854955055155255355455555655755855956056156256356456556656756856957057157257357457557657757857958058158258358458558658758858959059159259359459559659759859960060160260360460560660760860961061161261361461561661761861962062162262362462562662762862963063163263363463563663763863964064164264364464564664764864965065165265365465565665765865966066166266366466566666766866967067167267367467567667767867968068168268368468568668768868969069169269369469569669769869970070170270370470570670770870971071171271371471571671771871972072172272372472572672772872973073173273373473573673773873974074174274374474574674774874975075175275375475575675775875976076176276376476576676776876977077177277377477577677777877978078178278378478578678778878979079179279379479579679779879980080180280380480580680780880981081181281381481581681781881982082182282382482582682782882983083183283383483583683783883984084184284384484584684784884985085185285385485585685785885986086186286386486586686786886987087187287387487587687787887988088188288388488588688788888989089189289389489589689789889990090190290390490590690790890991091191291391491591691791891992092192292392492592692792892993093193293393493593693793893994094194294394494594694794894995095195295395495595695795895996096196296396496596696796896997097197297397497597697797897998098198298398498598698798898999099199299399499599699799899910001001100210031004100510061007100810091010101110121013101410151016101710181019102010211022102310241025102610271028102910301031103210331034103510361037103810391040104110421043104410451046104710481049105010511052105310541055105610571058105910601061106210631064106510661067106810691070107110721073107410751076107710781079108010811082108310841085108610871088108910901091109210931094109510961097109810991100110111021103110411051106110711081109111011111121131141151161171181191201211221231241251261271281291301311321331341351361371381391401411421431441451461471481491501511521531541551561571581591601611621631641651661671681691701711721731741751761771781791801811821831841851861871881891901911921931941951961971981992002012022032042052062072082092102112122132142152162172182192202212222232242252262272282292302312322332342352362372382392402412422432442452462472482492502512522532542552562572582592602612622632642652662672682692702712722732742752762772782792802812822832842852862872882892902912922932942952962972982993003013023033043053063073083093103113123133143153163173183193203213223233243253263273283293303313323333343353363373383393403413423433443453463473483493503513523533543553563573583593603613623

נספח 12

העתק בקשת חופש המידע למשיב 2
מיום 29.3.2022

עמ' 117



תאריך: 29/03/2022 סמוכין: 315076

בקשה לקבלת מידע (לפי חוק חופש המידע התשנ"ח – 1998)

סוג המידע המבוקש

הבקשה לקבלת מידע הינה:

- ☒ מידע המבוקש על ידי עמותה או ארגון חברתי
- ☐ מידע המבוקש על ידי גוף מחקר אקדמי
- ☐ מידע המבוקש על ידי מקבלי קצבה
- ☐ מידע אישי
- ☐ מידע חייב בפרסום
- ☐ מידע בתשלום

יש לצרף אישור ניהול תקין בתוקף מאת הרשם המוסמך

אישור ניהול תקין pdf.2022

פרטים אישיים

מעמד המבקש/המבקשת

תאגיד בישראל

מספר ח.פ.

580178697

שם התאגיד

התנועה למען איכות השלטון

פקס

02-5000076

טלפון

02-5000073

מספר רישוי

דואר אלקטרוני

pniyot@mqg.org.il

מען

מספר בית

208

רחוב

יפו

ישוב

ירושלים

תא דואר

4207

מיקוד

האם הבקשה מוגשת עבור גורם אחר?

- ☐ כן
- ☒ לא

הרשות הציבורית ממנה מתבקש המידע

שם הרשות הציבורית

משרד ראש הממשלה

שם הממונה

יאיר פינס

דוא"ל הממונה

foi@pmo.gov.il

טלפון הממונה

02-6706177

פרטי הבקשה

נושא הבקשה

שיפוצים במעון רהמ בבלפור וברעננה

תיאור הבקשה

צירוף קובץ

בקשת חופש מידע למשרד רהמ - שיפוצים במעון רהמ.cdf

☐ אינני מאשר/מאשרת שפרטי הבקשה יהיו גלויים לצד ג' אם תיערך אליו פניה

תשלום אגרת בקשה (לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

☒ הריני מתחייב/מתחייבת לשאת בעלות אגרת טיפול ואגרת הפקה, ככל שיידרש לשם טיפול בבקשתי, עד לסכום של 153 ש"ח

**טופס זה מנוסח בלשון זכר אך מתייחס לשני המינים כאחד
מסמך זה מכיל מידע מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות**



יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

Department of Non-Profit Associations and Charitable Companies

وحدة مسجل الجمعيات والشركات للمنفعة العامة

י"ז אלול תשפ"א
25/08/2021

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ירושלים ת.ד. 9136001 36054

אישור ניהול תקין לשנתיים
בדיקת הרשם העלתה כי ניתן להנפיק לעמותה אישור ניהול תקין לשנתיים,
לפיכך הונפקו לעמותה אישורים לשנים 2022, 2023.
להלן יפורטו האישורים כמסמכים נפרדים.

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2022
שם העמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר), 580178697

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2022, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות, התש"ס-1980 בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים.
אישור זה יבוטל אם יתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר הוראות חוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.
לידיעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25/07/1990.



התאגדות
בכבוד רב,

קארן שוורץ, עו"ד
סגנית ראש רשות התאגידים
רשמת העמותות וההקדשות

בוצע על ידי מוריה גולן, רו"ח

*בכל פניה אלינו, נא לציין את מספר העמותה.
** הבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, אלא לכך שכאמור לעיל העמותה הגישה דיווחים שנתיים בהתאם לחוק והנחיות הרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור.
רשם העמותות עורך בעמותות ביקורות יזומות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור.
מומלץ לבדוק באתר רשות התאגידים – רשם העמותות האם האישור בתוקף.
בנוסף, ניתן, לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגיידסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים. 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001. טלפון: *5601. Moked-

amutot@justice.gov.il

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר "כל זכות"
בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



29 במרץ 2022; כ"ו אדר ב' תשפ"ב

לכבוד

מר יאיר פינס

הממונה על חופש המידע

משרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: בקשה בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 – שיפוצי

מעון ראש הממשלה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 18.3.2022 התפרסמה באתר החדשות "חדשות 13" כתבתה של אילה חסון אודות השיפוצים הנרחבים והמשמעותיים שמתנהלים בשמונת החודשים האחרונים בביתו הפרטי ברחוב ציפמן רעננה של ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט.¹ זאת, שעה שהשיפוצים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים נמשכים.

2. אשר על כן, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. העתק ההחלטה המנהלית בה הוחלט על השיפוץ במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים.

ב. העתק ההחלטה המנהלית בה הוחלט על השיפוץ בביתו הפרטי של ראש הממשלה ברחוב ציפמן שברעננה.

ג. מסמך הכולל את הפירוט התקציבי והכספים אשר הושקעו עבור השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור, וכן בביתו הפרטי של ראש הממשלה ברעננה.

ד. העתק ההחלטה המנהלית של היועץ המשפטי לממשלה, לפיה ביתו של ראש הממשלה בנט ברעננה יוגדר כמעון ראש הממשלה הרשמי עד לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים.

3. כמו כן, נבקש לברר האם ישנו צפי עדכני לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ובביתו הפרטי של ראש הממשלה.

4. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה עבור בקשת חופש המידע:

¹ כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: "מרגיש כמו כלא" בחדשות 13 (18.3.2022) <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2022 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי למנהל תקין".
5. נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש ללא שיהוי ולא יאוחר מ-30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.
6. לטיפולך המהיר, נודה.

בכבוד רב,

שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור

תומר נאור, עו"ד

ראש האגף המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



29/03/2022

תאריך:

פרטים כלליים

התנועה למען איכות השלטון בישראל

שם המבקש/ת:

580178697

מס' זהות:

יפו 208 ירושלים

כתובת:

מס' בית וכניסה: ת"ד 4207

יפו

רחוב:

מיקוד: 91043

ירושלים

ישוב:

טלפון נוסף:

02-5000073

טלפון:

דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il

02-5000076

פקס:

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש הינו אודותי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 2 למכתבנו מיום 29/03/2022

התחיבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪ (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצ"ב אישור ניהול תקין לשנת 2021 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

ב. רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים

<http://www.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/Hakika/Pages/Nonprofit-Organization.aspx>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותה: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043
חתימת המבקש/ת

(*) מידע שאדם מבקש אודות עצמו פטור מאגרת בקשה וכן מאגרת טיפול של עד 4 שעות.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



רשות התאגידים
ISRAELI CORPORATIONS AUTHORITY
سلطة التنظيمات



משרד המשפטים
MINISTRY OF JUSTICE | وزارة العدل



יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור
Department of Non-Profit Associations and Charitable Companies
وحدة مسجل الجمعيات والشركات للمنفعة العامة

י"ז אלול תשפ"א
25/08/2021

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ירושלים ת.ד. 9136001 36054

אישור ניהול תקין לשנתיים
בדיקת הרשם העלתה כי ניתן להנפיק לעמותה אישור ניהול תקין לשנתיים,
לפיכך הונפקו לעמותה אישורים לשנים 2022, 2023.
להלן יפורטו האישורים כמסמכים נפרדים.

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2022
שם העמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר), 580178697

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2022, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק
העמותות, התש"ס-1980 בכל הנוגע להגשת דוחות, הודעות ופרוטוקולים.
אישור זה יבטל אם יתגלה כי העמותה אינה ממלאת את חוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.
לידיעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25/07/1990.



קארן שורץ, ע"ד
סגנית ראש רשות התאגידים
רשמת העמותות וההקדשות

בוצע על ידי מוריה גויק, ר"ח

יבכל פניה אליו, נא לציין את מספר העמותה.
** הבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, אלא לכך שכאמור לעיל העמותה הגישה
דיווחים שנתיים בהתאם לחוק והנחיות הרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור.
רשם העמותות עורך בעמותות ביקורות יוזמות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא
לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור.
מומלץ לבדוק באתר רשות התאגידים – רשם העמותות האם האישור בתוקף.
בנוסף, ניתן לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגיידסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

רחוב ימיהו 39, מבדלי הכירה בנין 1, ירושלים. 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001. טלפק: *5601. Moked-
amutot@justice.gov.il

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36054, ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לעניין פטור לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

רשימה זו מונה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליחידה הממשלתית לחופש המידע (או שרשויות ציבוריות פנו בעניין ליחידה) במטרה להבהיר האם הן עומדות בתנאים שתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999 קבעו לעניין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת פטור מאגרת בקשה ומאבדן שעות טיפול), ונמצאו זכאיות לכך.

על מנת לזכות בפטור על העמותה או החל"צ להציג בנוסף אישור ניהול תקין בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לברר את המצב המשפטי לגביהן, מוזמנות לפנות ליחידה הממשלתית לחופש המידע בדוא"ל –

foiu@justice.gov.il

שם העמותה או החל"צ (לפי סדר א'-ב')
אדם טבע ודין, ע"ר
אהביה ארגון הנכים בישראל המיוחד (ע"ר)
איגוד מרכזי הסיוע לנפגעים ולנפגעי תקיפה מינית, ע"ר
אמון הציבור, חל"צ
ארגון נוסעי התחבורה הציבורית, ע"ר
גישה – מרכז לשמירה על הזכות לנוע, ע"ר
האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר
האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, ע"ר
החברה להגנת הטבע, ע"ר
המועצה הציבורית למניעת רעש וזיהום אוויר בישראל – מלריז, ע"ר
המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לטסה זלצברגר, ע"ר
המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חל"צ
הסדנא לידע ציבורי, ע"ר
העמותה לדמוקרטיה מתקדמת, ע"ר
העמותה למען מדע מוסרי, ע"ר
התנועה לאיכות השלטון, ע"ר
התנועה לחופש המידע, ע"ר
יוזמות קרן אברהם, ע"ר
מולד – המרכז להתחדשות הדמוקרטיה, חל"צ
עמותת ידיד- מרכזי זכויות בקהילה, ע"ר
עמותת קו לעובד, ע"ר
עתים – עוץ ומידע במעגל החיים היהודי, ע"ר
צלול – עמותה לאיכות הסביבה, ע"ר
שקיפות ביניל ישראל, ע"ר

נספח 13

**העתק בקשת חופש המידע למשרד
המשפטים מיום 29.3.2022**

עמ' 126



תאריך: 29/03/2022 סמוכין: 315077

בקשה לקבלת מידע (לפי חוק חופש המידע התשנ"ח – 1998)

סוג המידע המבוקש

הבקשה לקבלת מידע הינה:

- ☒ מידע המבוקש על ידי עמותה או ארגון חברתי
- ☐ מידע המבוקש על ידי גוף מחקר אקדמי
- ☐ מידע המבוקש על ידי מקבלי קצבה
- ☐ מידע אישי
- ☐ מידע חייב בפרסום
- ☐ מידע בתשלום

יש לצרף אישור ניהול תקין בתוקף מאת הרשם המוסמך

אישור ניהול תקין pdf.2022

פרטים אישיים

מעמד המבקש/המבקשת

תאגיד בישראל

מספר ח.פ.

580178697

שם התאגיד

התנועה למען איכות השלטון

פקס

02-5000076

טלפון

02-5000073

מספר רישוי

דואר אלקטרוני

pniyot@mqg.org.il

מען

מספר בית

208

רחוב

יפו

ישוב

ירושלים

תא דואר

4207

מיקוד

האם הבקשה מוגשת עבור גורם אחר?

- ☐ כן
- ☒ לא

הרשות הציבורית ממנה מתבקש המידע

שם הרשות הציבורית

משרד המשפטים

שם הממונה

דוא"ל הממונה

טלפון הממונה

עו"ד מיטל כץ

hofesh.meida@justice.gov.il

073-3925105

פרטי הבקשה

נושא הבקשה

מעון ראש הממשלה

תיאור הבקשה

צירוף קובץ

בקשת חופש מידע למשרד המשפטיים - ההחלטה להפוך ן

☐ אינני מאשר/מאשרת שפרטי הבקשה יהיו גלויים לצד ג' אם תיערך אליו פניה

תשלום אגרת בקשה (לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

☒ הריני מתחייב/מתחייבת לשאת בעלות אגרת טיפול ואגרת הפקה, ככל שיידרש לשם טיפול בבקשתי, עד לסכום של 153 ש"ח

טופס זה מנוסח בלשון זכר אך מתייחס לשני המינים כאחד
מסמך זה מכיל מידע מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות



יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

Department of Non-Profit Associations and Charitable Companies

وحدة مسجل الجمعيات والشركات للمنفعة العامة

י"ז אלול תשפ"א
25/08/2021

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ירושלים ת.ד. 9136001 36054

אישור ניהול תקין לשנתיים

בדיקת הרשם העלתה כי ניתן להנפיק לעמותה אישור ניהול תקין לשנתיים, לפיכך הונפקו לעמותה אישורים לשנים 2022, 2023. להלן יפורטו האישורים כמסמכים נפרדים.

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2022

שם העמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר), 580178697

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2022, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות, התש"ס-1980 בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים. אישור זה יבוטל אם יתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר הוראות חוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022. לידעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25/07/1990.



האמן קורן
בכבוד רב,

קארן שוורץ, עו"ד
סגנית ראש רשות התאגידים
רשמת העמותות וההקדשות

בוצע על ידי מוריה גולן, רו"ח

*בכל פניה אלינו, נא לציין את מספר העמותה.

** הבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, אלא לכך שכאמור לעיל העמותה הגישה

דיווחים שנתיים בהתאם לחוק והנחיות הרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור.

רשם העמותות עורך בעמותות ביקורות יזומות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור.

מומלץ לבדוק באתר רשות התאגידים – רשם העמותות האם האישור בתוקף.

בנוסף, ניתן, לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגיידסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים. 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001. טלפון: *5601. Moked-

amutot@justice.gov.il

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר "כל זכות" בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



29 במרץ 2022; כ"ו אדר ב' תשפ"ב

לכבוד

עו"ד מיטל כץ

הממונה על חופש המידע

משרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: בקשה בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 – מעון ראש

הממשלה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 18.3.2022 התפרסמה באתר החדשות "חדשות 13" כתבתה של אילה חסון אודות השיפוצים הנרחבים והמשמעותיים שמתנהלים בשמונת החודשים האחרונים בביתו הפרטי ברחוב ציפמן רעננה של ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט.¹ זאת, שעה שהשיפוצים במעון ראש הממשלה הרשמי ברחוב בלפור בירושלים נמשכים.

2. אשר על כן, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. **העתק ההחלטה המנהלית של היועץ המשפטי לממשלה, לפיה ביתו של ראש הממשלה בנט ברעננה יוגדר כמעון ראש הממשלה הרשמי עד לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים.**

3. כמו כן, נבקש לברר האם ישנו צפי עדכני לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ובביתו הפרטי של ראש הממשלה.

4. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה עבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2022 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי למנהל תקין".

5. נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש ללא שיהוי ולא יאוחר מ-30 יום,

¹ כתבתה של אילה חסון "שכניו של בנט ברעננה מספרים על חיים תחת סיוט: "מרגיש כמו כלא" בחדשות 13 (18.3.2022) <https://13tv.co.il/item/news/politics/politics/bennett-house-902942628>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

6. לטיפולך המהיר, נודה.

בכבוד רב,

שקד נדיב

רכזת מחלקת פניות הציבור

תומר נאור, עו"ד

ראש האגף המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



29/03/2022

תאריך:

פרטים כלליים

התנועה למען איכות השלטון בישראל

שם המבקש/ת:

580178697

מס' זהות:

יפו 208 ירושלים

כתובת:

מס' בית וכניסה: ת"ד 4207

יפו

רחוב:

מיקוד: 91043

ירושלים

ישוב:

טלפון נוסף:

02-5000073

טלפון:

דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il

02-5000076

פקס:

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש הינו אודותי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 2 למכתבנו מיום 29/03/2022

התחיבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪ (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצ"ב אישור ניהול תקין לשנת 2021 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

ב. רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים

<http://www.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/Hakika/Pages/Nonprofit-Organization.aspx>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותה: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043
חתימת המבקש/ת

(*) מידע שאדם מבקש אודות עצמו פטור מאגרת בקשה וכן מאגרת טיפול של עד 4 שעות.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



רשות התאגידים
ISRAELI CORPORATIONS AUTHORITY
سلطة التنظيمات



משרד המשפטים
MINISTRY OF JUSTICE | وزارة العدل



יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור
Department of Non-Profit Associations and Charitable Companies
وحدة مسجل الجمعيات والشركات للمنفعة العامة

י"ז אלול תשפ"א
25/08/2021

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ירושלים ת.ד. 9136001 36054

אישור ניהול תקין לשנתיים
בדיקת הרשם העלתה כי ניתן להנפיק לעמותה אישור ניהול תקין לשנתיים,
לפיכך הונפקו לעמותה אישורים לשנים 2022, 2023.
להלן יפורטו האישורים כמסמכים נפרדים.

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2022
שם העמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר), 580178697

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2022, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק
העמותות, התש"ס-1980 בכל הנוגע להגשת דוחות, הודעות ופרוטוקולים.
אישור זה יבטל אם יתגלה כי העמותה אינה ממלאת את חובותיה כחוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.
לידיעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25/07/1990.



קארן שורץ, ע"ד
סגנית ראש רשות התאגידים
רשמת העמותות וההקדשות

בוצע על ידי מוריה גויק, ר"ח

יבכל פניה אליו, נא לציין את מספר העמותה.
** הבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, אלא לכך שכאמור לעיל העמותה הגישה
דיווחים שנתיים בהתאם לחוק והנחיות הרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור.
רשם העמותות עורך בעמותות ביקורות יוזמות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא
לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור.
מומלץ לבדוק באתר רשות התאגידים – רשם העמותות האם האישור בתוקף.
בנוסף, ניתן, לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגיידסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

יחידת רשם העמותות והחברות לתועלת הציבור

רחוב ימיהו 39, מבדלי הכירה בנין 1, ירושלים. 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001. טלפק: *5601. Moked-
amutot@justice.gov.il

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36054, ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לעניין פטור לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999)

רשימה זו מונה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליחידה הממשלתית לחופש המידע (או שרשויות ציבוריות פנו בעניין ליחידה) במטרה להבהיר האם הן עומדות בתנאים שתקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999 קבעו לעניין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת פטור מאגרת בקשה ומאבדן שעות טיפול), ונמצאו זכאיות לכך.

על מנת לזכות בפטור על העמותה או החל"צ להציג בנוסף אישור ניהול תקין בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לברר את המצב המשפטי לגביהן, מוזמנות לפנות ליחידה הממשלתית לחופש המידע בדוא"ל –

foiu@justice.gov.il

שם העמותה או החל"צ (לפי סדר א'-ב')
אדם טבע ודין, ע"ר
אהביה ארגון הנכים בישראל המיוחד (ע"ר)
איגוד מרכזי הסיוע לנפגעים ולנפגעי תקיפה מינית, ע"ר
אמון הציבור, חל"צ
ארגון נוסעי התחבורה הציבורית, ע"ר
גישה – מרכז לשמירה על הזכות לנוע, ע"ר
האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר
האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, ע"ר
החברה להגנת הטבע, ע"ר
המועצה הציבורית למניעת רעש וזיהום אוויר בישראל – מלר"ז, ע"ר
המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לטת זלצברגר, ע"ר
המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חל"צ
הסדנא לידע ציבורי, ע"ר
העמותה לדמוקרטיה מתקדמת, ע"ר
העמותה למען מדע מוסרי, ע"ר
התנועה לאיכות השלטון, ע"ר
התנועה לחופש המידע, ע"ר
יוזמות קרן אברהם, ע"ר
מולד – המרכז להתחדשות הדמוקרטיה, חל"צ
עמותת ידיד-מרכזי זכויות בקהילה, ע"ר
עמותת קו לעובד, ע"ר
עתים – עוץ ומידע במעגל החיים היהודי, ע"ר
צלול – עמותה לאיכות הסביבה, ע"ר
שקיפות ביניל ישראל, ע"ר

נספח 14

העתק בקשת חופש המידע למשיב 2
מיום 24.4.2022

עמ' 135

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



24 אפריל 2022; כ"ג ניסן תשפ"ב

לכבוד

מר יאיר פינס

הממונה על חופש המידע

משרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: בקשה בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 – הוצאות

מעון ראש הממשלה הזמני ברעננה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 23.04.2022 התפרסמה ב"חדשות 13" כתבתה של אילה חסון,¹ אודות הוצאות משפחת בנט הנובעות ממגוריהם בביתו הפרטי ברחוב ציפמן רעננה של ראש הממשלה, ח"כ נפתלי בנט, המוגדר כמעון ראש הממשלה הזמני.

2. אשר על כן, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. מסמכים המפרטים את סך ההוצאות החודשיות של המעון הרשמי ברעננה, בפילוח לפי סוגי ההוצאות השונים ובכלל כך הוצאות מזון, החל מחודש יוני 2021 ועד חודש אפריל 2022.

ב. חוזה הדירה או הדירות אשר משמשים את המאכסחים של מעון ראש הממשלה הזמני ברעננה, לרבות הסכומים אשר שולמו בעבור הדירה.

ג. חוזי הדירות אשר משמשות את בעלי תפקידי המעטפת והלוגיסטיקה הנלווים למעון ראש הממשלה הזמני ברעננה, לרבות הסכומים אשר שולמו בעבור הדירה.

ד. העתק ההחלטה המנהלית של היועצת המשפטית של לשכת ראש הממשלה, לפיה ביתו של ראש הממשלה בנט ברעננה יוגדר כמעון ראש הממשלה הרשמי לצורך הוצאות, עד לסיום עבודות השיפוצים במעון ראש הממשלה ברחוב בלפור בירושלים.

3. בהתאם לסעיף 2(6) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה עבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2022 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

¹ כתבתה של אילה חסון "ממוצע של 50 אלף שקלים בחודש – על חשבון משלם המסים: ההוצאות של משפחת בנט" בחדשות 13 (23.04.2022) https://13tv.co.il/iten/news/domestic/internal/bennet-family-expenses-903007167?utm_source=share&utm_medium=WP&utm_campaign=news_m

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי למנהל תקין".

4. נבקש לקבל את התייחסותכם לגבי המצאת המידע המבוקש ללא שיהוי ולא יאוחר מ-30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

5. לתגובתכם ולטיפולכם המהירים, נודה.

בברכה,

נועה סלוצקי
רכזת האגף המשפטי

תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי

Office2

מאת: <mankals@pmo.gov.il> בשם מזכירת מנכל <netav@pmo.gov.il> נטע וילמן
נשלח: יום שני 25 אפריל 2022 11:44
אל: Office2
נושא: RE: בקשה בהתאם לחוק חופש המידע- הוצאות מעון ראש הממשלה הזמני ברעננה

שלום רב,

מאשרים קבלת המייל.

בברכה,
לשכת מנכ"ל רה"מ

From: Office2 [mailto:Office2@mqg.org.il]
Sent: Monday, April 25, 2022 10:15 AM
To: <mankals@pmo.gov.il> מזכירת מנכל
Subject: בקשה בהתאם לחוק חופש המידע- הוצאות מעון ראש הממשלה הזמני ברעננה

למר יאיר פינס.

מצ"ב בקשה על פי חוק חופש המידע בעניין הוצאות מעון ראש הממשלה הזמני ברעננה.

אמא אשר קבלת הבקשה.

בברכה.

ניצן אבירם
מזכירות
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 4207
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

**התנועה
לאיכות
השלטון**



נספח 15

העתק נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן

עמ' 139

נוהל השתתפות בהוצאות ראש ממשלה מכהן⁹

1. המעון הרשמי

א. החזקת המעון הרשמי (סעיף 6א) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982

- (1) מעונו הרשמי של ראש הממשלה ומשפחתו הוא בית ראש הממשלה בירושלים.
בכל הנוגע לתפעול המעון הרשמי והחזקתו, יפעל משרד ראש הממשלה (להלן – המשרד) בהתאם לנהלים הנקבעים על ידי המשרד.
- (2) המעון הרשמי יכלול את כל הריהוט והציוד הדרושים לראש הממשלה ולבני משפחתו.
- (3) שירותי המעון הרשמי יינתנו ע"י צוות בית ראש הממשלה ועובדיו, והוצאות ההחזקה ימומנו על ידי אוצר המדינה.
הוצאות ההחזקה יכללו, בין היתר, חומרי ניקיון וכן מוצרי טואלט שאינם מוצרים לשימוש אישי (כגון: נייר טואלט, סבון ידיים, מבשם אוויר וכו').
- (4) הוצאות כלכלת ראש הממשלה, משפחתו ואורחיו במעון הרשמי בירושלים ימומנו על ידי אוצר המדינה כדלקמן:
(א) מימון הוצאות כלכלת מעון ראש הממשלה, עבור ראש הממשלה, בת/בן זוגו וילדיו הסמוכים על שולחנו, יכלול:
 - (1) רכישת המוצרים בחנויות לממכר מזון, ללא הגבלת סכום, באמצעות התקשרויות עם חנויות ואו רכישות שימומנו באמצעות "קופה קטנה", כפי שיאושרו על ידי הגורמים המוסמכים במשרד ראש הממשלה.
 - (2) שירותי בישול המזון במעון והגשתו – באמצעות עובדי בית ראש הממשלה.
 - (3) (א) כאשר לא מועסק/ת במעון הרשמי מבשלת, ניתן יהיה להזמין על פי הצורך מזון מבושל מוכן למעון הרשמי, במסגרת התקשרויות עם קבלנים ונותני שירותים ואו רכישות שימומנו

⁹ נוהל זה מבוסס על החלטות ועדת הכספים של הכנסת והוראות נוספות הנוגעות לעניין, והוא אושר על ידי המשנה למנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, היועצת המשפטית של המשרד וחשב המשרד. ועדה בהשתתפות המשנה למנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד, תנחה בכל מקרה של ספק ביישומו של הנוהל, כאמור בסעיף 13 להלן.

באמצעות "קופה קטנה", כפי שיאושרו על ידי הגורמים המוסמכים במשרד ראש הממשלה.

(ב) עלות ארוחה כאמור לא תעלה על סך של 218 ש"ח,¹⁰ בתוספת מע"מ, לאדם.

(ג) קבלות בגין ארוחות שהוזמנו כאמור יוגשו לאישור החשבות, לאחר אישורו על ידי המשנה למנהל הכללי, ויצויין על גביהן מספר המשתתפים שעבורם נרכשה ארוחה כאמור, בכפוף לחוראות סעיף 1(א)(4)(ב) להלן.

(ב) מימון הוצאות כלכלת אורחים של ראש הממשלה, ואורחים של בת/בן זוגו, המגיעים לביקור במעון הרשמי, שלא בקשר עם תפקידו של ראש הממשלה, זאת בהתאם לאמור בסעיף 1(א)(4)(א) לעיל, ובלבד שאין מדובר באירוע חברתי ואו משפחתי רב משתתפים. בכל מקרה של אירוע רב משתתפים (מעל 20 איש) תתבקש הנחיה מוקדמת של היועץ המשפטי של המשרד בדבר השתתפות המדינה בהוצאות או בחלקן, בשים לב לאופי האירוע ולהיקפו.

(ג) הוצאות כלכלה בגין אירוח ממלכתי או רשמי של ראש הממשלה ימומנו במלואן על ידי אוצר המדינה. הוצאות כאמור ישולמו גם בגין אירוח רשמי או ממלכתי הנובע ממילוי תפקידו של ראש הממשלה, כאשר האירוח נערך על ידי בת/בן זוגו.

(ד) למען הסר ספק, המדינה לא תשא בהוצאות כלכלה הכרוכות באירוח פגישות ואירועים בעלי אופי מפלגתי במעון הרשמי. בכל מקרה של ספק בדבר אופיו של האירוע, תתבקש הנחיה מוקדמת של היועץ המשפטי של המשרד.

ב. הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל המעון הרשמי (סעיף 6(ג) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל מעון ראש הממשלה הרשמי בירושלים וממנו, בתחילת כהונתו ובסיומה, תבוצע באמצעות המשרד ועל חשבון אוצר המדינה.

¹⁰ סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2011, ויעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

א. כללי

אוצר המדינה ישתתף בהוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה, מחוץ לירושלים כמפורט בסעיף ב' להלן, בכפוף לתנאים הבאים:

- (1) מעונו הפרטי של ראש הממשלה מחוץ לירושלים משמש בפועל למגוריו של ראש הממשלה בעת שהוא אינו שוהה במעון הרשמי, ובדרך כלל לפחות יום בשבוע.
- (2) ראש הממשלה אינו מאחסן את תכולת מעונו הפרטי על חשבון אוצר המדינה, כמפורט בסעיף ג' להלן.
- (3) אוצר המדינה ישתתף באחזקת מעון פרטי אחד בלבד של ראש הממשלה מחוץ לירושלים.

ב.

השתתפות בהוצאות המעון הפרטי

אוצר המדינה ישתתף בהוצאות מעונו הפרטי של ראש הממשלה מחוץ לירושלים בהתייחס להוצאות הכרוכות בשימוש במעון לצרכי התפקיד, כדלקמן:

- (1) אוצר המדינה ישא בהוצאות השימוש בדירה כגון ניקיון, מים, חשמל, גז, הסקה, גינון, קווי טלפון (מספר הקווים יקבע לפי הצורך לשם מילוי תפקידו ובהתייחס לשכירות המגורים) וכיוצ"ב.
- (2) לא ישולמו הוצאות הקשורות לנכס עצמו, כגון מיסי ארנונה, ועד בית, אגרות, היטלים, ביטוחים (למעט האמור בסעיף קטן (4) להלן), וכיוצ"ב.
- (3) לא ישולמו הוצאות שיש בהן השבחה של הנכס.
- (4) אוצר המדינה ישתתף בהוצאות ביטוח מכשירי חשמל בשיעור של 25% מעלות ביטוח תיקונים בלבד. מעבר לכך לא ישולמו הוצאות נוספות כלשהן הכרוכות במכשירי החשמל במעון הפרטי.
- (5) אוצר המדינה ישתתף בשיפוצים ובתיקונים אחרים (שאינם מכשירי חשמל) שיבוצעו אך ורק לשם שמירה על הקיים, כגון סידור אחת לתקופה – בהתאם לצורך, תיקון תריסים, חלונות, ברזים וכיוצ"ב. בכל מקרה שבו יוחלפו פריטים עקב בלאי, ישתתף אוצר המדינה ברכישת פריטים אחרים במקומם ברמה שלא תעלה על זו של הפריט המוחלף.
- (6) אוצר המדינה לא ישתתף בהוצאות בשל החלפת או רכישת פריטי ריהוט, אלא אם מדובר בפריטים הנדרשים לצורך אירוח מבקרים המגיעים למעונו הפרטי של ראש הממשלה בתוקף תפקידו. פריטים

כאלו ירכשו, במידת הצורך, על ידי משרד ראש הממשלה, יהיו רכוש המדינה, ויוחזרו למשרד ראש הממשלה עם סיום תפקידו של ראש הממשלה.

(7) אוצר המדינה ישתתף בחוצאות הכלכלה בפועל במעון הפרטי, כנגד קבלות, שיאושרו על ידי המשנה למנכ"ל, בשיעור של עד 1,925 ש"ח בחודש, בחישוב רבעוני (1,925 ₪ X 3 חודשים = 5,775 ₪). באם יתקיימו במעון הפרטי אירועים מיוחדים רשמיים ישולמו מלוא ההוצאות בגינם בנפרד.

ג. אחסון תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה (סעיף 6(ב) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

ראש ממשלה, אשר מעונו הפרטי אינו מנוהל על חשבון אוצר המדינה, רשאי לאחסן את תכולת מעונו הפרטי (אשר אינו מועבר על ידיו למעון הרשמי) על חשבון אוצר המדינה, במתקן שהמשרד יעמיד לרשותו או ישכור עבורו. הובלת תכולת מעונו הפרטי של ראש הממשלה אל מתקן האחסון וממנו, בתחילת כהונתו ובסיומה, תבוצע על ידי המשרד ועל חשבון אוצר המדינה.

3. שירותי הסעה (סעיף 6א(ב)(1) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)
המשרד יעמיד לרשות המעון הרשמי והדירים בו שירותי הסעה.

4. שירותי משרד (סעיף 6א(ב)(2), 6א(ד) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)
המשרד יעמיד לרשות המעון הרשמי שירותי משרד אשר יכללו:

א. ציוד משרדי הולם, אשר יסופק על ידי משרד ראש הממשלה.

ב. כוח אדם שהיקפו יהיה לפי בחירתו של ראש הממשלה, ובלבד שההוצאה הכספית הכוללת לא תעלה על שתי משרות מלאות. העסקת כוח האדם וקביעת התקנים וחדרנות תעשה בהתאם למקובל בשירות המדינה.

5. נסיעות לחו"ל

נסיעות ראש הממשלה לחו"ל בתפקיד ימומנו ע"י אוצר המדינה, כדלקמן:

א. טיסה במטוס ראש הממשלה או טיסה במחלקה ראשונה.

ב. לינה וכלכלה בהתאם לרמה הנאותה לראש הממשלה, שיוזמנו באמצעות משרד החוץ.

אם בת/בן זוגו של ראש הממשלה מצטרף/ת לנסיעה, ישולמו הוצאות הלינה והארוחות כאמור גם עבור בת/בן הזוג.

ג. בנוסף, ישולמו הוצאות על פי הודעות ראש הממשלה עד סך \$25 ליום. אם בת/בן זוגו של ראש הממשלה מצטרף/ת לנסיעה ישולמו הוצאות על פי הודעה כוללת עד סך \$35 ליום.

ד. למען הסר ספק יובהר כי החזר הוצאות הכלכלה בחו"ל כאמור בסעיף זה יינתן לראש הממשלה, ולבת/בן זוגו המצטרף/ת אליו לנסיעה בלבד. אוצר המדינה לא ישא בהוצאות כלכלה של אנשים אחרים הסועדים עם ראש הממשלה, אלא אם כן מדובר באירוע רשמי, שאז ישא אוצר המדינה במימון כל הוצאות האירוח.

ה. בת/בן זוג של ראש הממשלה רשאים לקיים במהלך השהות בחו"ל אירועים רשמיים או ממלכתיים הקשורים לתפקידו של ראש הממשלה, אשר הוצאותיהם ימומנו על ידי המשרד, בכפוף לאישור המשנה למנהל הכללי וחשב המשרד.

6. אירוח רשמי או ממלכתי מחוץ למעון הרשמי

א. אוצר המדינה יממן את כל ההוצאות הכרוכות באירוח רשמי או ממלכתי של ראש הממשלה, הנערך מחוץ למעון הרשמי (ובכלל זה אירוח כאמור הנערך במעון הפרטי של ראש הממשלה או במשרד ראש הממשלה). הוצאות כאמור ישולמו גם בגין אירוח הנובע ממילוי תפקידו של ראש הממשלה, כאשר האירוח נערך על ידי בת/בן זוגו.

ב. ארוחות בהן משתתפים עובדי משרד ראש הממשלה בלבד לא ייחשבו לאירוח רשמי הממומן על ידי אוצר המדינה. ארוחות בהן משתתפים עובדי ציבור בלבד ייחשבו לאירוח רשמי הממומן על ידי אוצר המדינה רק במקרים מיוחדים, שיאושרו מראש על ידי המשנה למנהל הכללי וחשב המשרד.

ג. עלות ארוחה כאמור, שאין בה אורחים מחו"ל, לא תעלה על סך של 218 ₪, בתוספת מע"מ, לאדם.¹¹ מגבלה זו לא תחול במקרה של אירוח רשמי של אורחים מחו"ל.

¹¹ סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2011, ויעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

ד. הקבלות בגין הוצאות אירוח כאמור יוגשו לאישור החשבות, בציון מספר המשתתפים ונושא האירוע, לאחר אישורן על ידי המשנה למנהל הכללי.

7. כלכלת ראש הממשלה מחוץ למעון הרשמי

א. כאשר ראש הממשלה נמצא במשרד ראש הממשלה או במקום אחר, במסגרת תפקידו, ניתן לממן את ארוחותיו, על ידי אוצר המדינה, ובלבד שההיקף הכספי של הארוחות לא יעלה על הסכום המשולם לשרים בגין דמי כלכלה, בהתאם לסעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982, כמפורט בסעיף (ב) להלן.

ב. בדיקת ההוצאות תיעשה, כפי שקבע החשב הכללי, על בסיס רבעוני כדלקמן: בתום כל רבעון יבדוק חשב המשרד אם סך ההוצאות בגין כלכלת ראש הממשלה בהתאם לסעיף זה אינה חורגת מהסך של דמי הכלכלה הניתנים לשר עבור שלושה חודשים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982. דמי הכלכלה הניתנים לשר עבור שלושה חודשים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982, נכון לחודש ינואר 2008, עומדים על סך של 3,990 ₪ (1,330 ₪ לחודש X 3). סכום זה יעודכן בהתאם למנגנון שנקבע בסעיף 9 הנ"ל. במקרה של חריגה מהסכום המירבי הקבוע בסעיף זה, ינוכה ההפרש משכרו של ראש הממשלה.

ג. הקבלות בגין ארוחות ראש הממשלה כאמור, יוגשו לאישור החשבות לאחר אישורן על ידי המשנה למנהל הכללי.

ג. לנוכח האמור, חשבות השכר במשרד ראש הממשלה מנכה ממשכורתו של ראש הממשלה את דמי הכלכלה, כפי המשולם לשרים אחרים על פי סעיף 9 להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982. למען חסר ספק, ראש הממשלה משלם זקיפת הטבה בגין דמי הכלכלה לאור הזכאות המפורטת בסעיף (ב) לעיל.

8. ביגוד והוצאות להופעה ייצוגית (סעיף 6א(א)(2) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

ראש הממשלה זכאי להוצאות ביגוד והוצאות נלוות לצורך הופעה ייצוגית שלו ושל בת/בן זוגו, לרבות הוצאות כאמור בחו"ל, כנגד קבלות שיוגשו בחתימת ראש הממשלה או בת/בן זוגו, בסכום כולל שלא יעלה על 53,674 ₪ לשנה.¹²

¹² סכום זה משקף את מדד המחירים לצרכן של חודש דצמבר 2011, יעודכן אחת לשנה, ב-16 בחודש ינואר, על ידי חשב המשרד.

הסכום האמור ישמש למימון הוצאות ביגוד, לסוגיו השונים, וכן למימון הוצאות נלוות נוספות הנדרשות לצורך הופעה ייצוגית. למען הסר ספק, סכום זה לא ישמש לרכישת מוצרי היגיינה אישית.

9. מתנות (סעיף 6א/א(3) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

- א. מתנות שיוענקו ע"י ראש הממשלה או בת/בן זוגו באירועים רשמיים וממלכתיים ימומנו ע"י אוצר המדינה.
- ב. המשרד יפעל עפ"י הוראות התכ"מ בנושא הענקת מתנות, ובמידת הצורך על פי נוהל מתנות משרדי שיאושר ע"י מנכ"ל המשרד וחברי הוועדה הקבועה בסעיף 13 להלן, וכן על ידי נציבות שירות המדינה והחשכ"ל.
- ג. המשרד ינהל רישום ומעקב לגבי המתנות שיינתנו.

10. דואר (סעיף 6א/ב(3) להחלטת שכר שרים וסגני שרים, התשמ"ב-1982)

שירותי הדואר של המעון הרשמי יסופקו על ידי המשרד, על חשבון אוצר המדינה, בהתאם ובכפוף לכללים המקובלים במשרדי הממשלה למשלוח דברי דואר. בהתאם לכך, מכתבים בעלי אופי אישי, עסקי או מפלגתי לא יישלחו על חשבון אוצר המדינה.

11. שמירה על מסגרת תקציב

השתתפות המדינה בהוצאות ראש ממשלה מכהן ובת/בן זוגו תהיה במסגרת התקציבים המאושרים לכך בלבד.

12. הוראות נוהל זה אינן מתייחסות לאמצעים שמעמידה המדינה לטובת אבטחת ראש הממשלה, בת/בן זוגו, והללו יינתנו בהתאם להחלטות ולהנחיות של גורמי הביטחון המוסמכים.

13. בכל מקרה של ספק בדבר ישום הוצאות נוהל זה תכונס ועדה בהשתתפות המשנה למנהל הכללי או הסמנכ"ל הבכיר למנהל ולמשאבי אנוש, היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה וחשב המשרד, ותיתן הנחייתה בנושא. הוועדה תכונס על פי בקשת כל אחד מחברי הוועדה, או על פי בקשת לשכת ראש הממשלה.