



19 יולי 2022, כ' תמוז תשפ"ב

לכבוד

מר ערן יעקב
מנהל רשות המסים
רשות המסים
ירושלים
שלום רב,

הגב' פזית קלימן
סמנכ"ל בכירה שומה וביקורת
רשות המסים
ירושלים

הנדון: בקשה לפתיחה בחקירה בחשד להעלמת מס שביצעו גורמים במפלגות הליכוד ואגודת ישראל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

- ביום 14.7.2022 פרסם מבקר המדינה דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים ושלוש לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21 (להלן: "דוח המבקר"), במסגרתו נמצא כי מפלגות הליכוד ואגודת ישראל: "לא דיווחו ולא העבירו במועד לרשות המיסים את סכומי המס המיוחד בשיעור 25% שהן ניכו משכר פעילים ועובדים"¹.
- כך, בדוח המבקר נמצא כי סיעת הליכוד דיווחה לראשונה לרשות המיסים בדצמבר 2021 על העסקת פעילים בארבע מערכות הבחירות שהתקיימו בשנים 2019 - 2021. נכון למועד ביצוע הביקורת, החוב לרשות המיסים הסתכם בכ-23.4 מיליון ש"ח (!), וכך חיובים נוספים בגין הפרשי הצמדה וריבית בסך של כ-1.7 מיליון ש"ח וקנסות בסך של כ-3.3 מיליון ש"ח בשל האיחור בדיווח ובהעברת המס שנוכה.
- כלומר, לפי דוח המבקר מפלגת הליכוד לא מדווחת כדין ולא משלמת מס שעולה לסכום של כ-23 מיליון ש"ח.
- כמו כן, נמצא כי לסיעת אגודת ישראל נותר בתום התקופה השוטפת חוב לרשות המיסים בסך של כ-2.4 מיליון ש"ח בגין מס מיוחד שנוכה בגין שתי מערכות בחירות שהתקיימו בשנת 2019. במועד ביצוע הביקורת, הסיעה לא דיווחה לרשות המיסים על העסקת פעילים ועובדים במסגרת מערכות הבחירות האמורות ולא שילמה את המס שנוכה במקור משכרם כמתחייב מחוק המיסוי ומתקנות המיסוי, וזאת אף שהיה עליה להסדיר את הדיווח והתשלום האמורים כשנתיים לפני כן.
- לפי דוח המבקר, שתי המפלגות לא כללו ברישומיהן הוצאות עבור הפרשי הצמדה וריבית לגבי חובותיהן לרשות המיסים ועבור קנסות בגין האיחור בדיווח והעברת המס שנוכה.
- אם כן, היעדר הדיווח והתשלום במועד בגין מערכות הבחירות לרשות המיסים מהווה פעולה שלא לפי הוראות חוק המיסוי והתקנות, ולמעשה לפי דוח המבקר, כספי המס שנוכו ולא הועברו לאוצר המדינה שימשו למימון עניינים נוספים של המפלגות.
- לעמדת התנועה, ובהתחשב בכך שהמימון של הליכוד ואגודת ישראל, מקורו בעיקר בכספי הציבור, ובהיותן גופים בעלי מאפיינים ציבוריים מובהקים, עליהן לפעול כדין ולהקפיד על התנהלות ראויה

¹ דוח מבקר המדינה מיום 14.7.2022, פורסם במלואו באתר האינטרנט של מבקר המדינה:
<https://www.mevaker.gov.il/sites/DigitalLibrary/Pages/Publications/878.aspx>



מול רשות המיסים – האפשרות שגורמים במפלגות אלה בחרו שלא לדווח ולא לשלם מס היא בעייתית במיוחד ומעלה חשד חמור להעלמת מיסים.

הבקשה לחקירת האירועים:

8. כאמור, הפעולות המתוארות מעלות חשש שמא ביצעו גורמים במפלגות עבירות לפי פקודת המסים (גבייה) של אי-דיווח, אי תשלום במועד ואף חשש לניסיון להעלים מס.
9. כמו כן, על פי חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996 (להלן: "חוק המיסוי"), מס במקור החל על שכר פעילים ועובדים של מפלגות הוא מס מיוחד בשיעור של 25%, אשר חל על כל תשלום ששולם בתקופת הבחירות בעד עבודה או שירות שבוצעו בשל הבחירות בתנאים המפורטים בחוק המיסוי. חובת התשלום של המס המיוחד מוטלת על המשלם באמצעות ניכוי במקור.
10. בהתאם, בסעיף 1 לתקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996 (להלן: "תקנות המיסוי"), נקבע כי "עד ה-16 בחודש" משלם יגיש לפקיד שומה דוח על מספר מקבלי תשלום "בתקופה שבין ה-14 בחודש הקודם ובין ה-13 בחודש הדיווח", על סכום כל התשלומים ששילם ועל סכום המס המיוחד שנוכה מתשלומים אלה וישלם לפקיד השומה במועד הדיווח את סכום המס שנוכה. בסעיף 2 לתקנות המיסוי נקבע כי משלם יגיש לפקיד השומה בתוך 90 יום מתום תקופת הבחירות דיווח על כל אחד ממקבלי התשלום, שיכלול את פרטיו האישיים, פרטים על הסכום ששילם למקבל התשלום ועל סכום המס שניכה מהתשלום.
11. כאמור בדוח המבקר נמצא כי שתי המפלגות - אגודת ישראל והליכוד - לא דיווחו ולא העבירו במועד הדרוש לרשות המיסים את סכומי המס המיוחד בשיעור 25% שהן ניכו משכר פעילים ועובדים.
12. זה המקום להזכיר, כי העלמת מס היא עבירה פלילית – גם היא בוצעה על ידי מפלגה. בביצועה עובר הגורם מעלים המס על חוקי המדינה ומבצע גם עבירה מוסרית כנגד כל אחד ואחד מהחברים בחברה שתורם את חלקו במסים שהוא משלם וכלפי יתר המפלגות אשר משלמות כדן. לכן, גם פוגעות בשוויון שבין המפלגות.
13. לעמדת התנועה, מדובר על דריסה פומבית וברורה של הוראות החוק דווקא מצד גופים שמקבלים מימון ציבורי ומהווים סמל להתנהגות הציבורית במרחב. מכאן, שהפעולות שתוארו לעיל בדוח המבקר, מחייבות פתיחה בחקירה בחשד לעבירות מס.
14. אשר על כן, אנו פונים אליכם על מנת שתפעלו לפתוח בחקירה בפרשות אלה.
15. נוכח החשיבות הציבורית של העניין, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,


הידי נגב, עו"ד
מנהל מחלקת מדיניות וחקיקה


תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי