



06 בנובמבר 2022, י"ב חשוון תשפ"ג

לכבוד

עו"ד גלי בהרבה מיארה	מר עמר בר לב	פרופ' דניאל הרשקוביץ	רב-ניצב קובי שבתאי
היועצת המשפטית לממשלה	השר לביטחון הפנים	נציב שירות המדינה	מפכ"ל המשטרה
משרד המשפטים	המשרד לביטחון הפנים	נציבות שירות המדינה	משרת ישראל
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

שלום רב,

הנדון: דרישה לאיסור קיום המפגש בין מפכ"ל המשטרה לחה"כ

איתמר בן גביר

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלהלן:

1. הבוקר פורסמו בכלי התקשורת ידיעות אודות מגעים לקידום פגישה בין מפכ"ל המשטרה, רב-ניצב יעקב שבתאי (להלן: "המפכ"ל שבתאי" או "מפכ"ל המשטרה") לבין חבר הכנסת איתמר בן גביר (להלן: "חה"כ בן גביר") על רקע תוצאות הבחירות, ולאור המו"מ הקואליציוני אשר לאורם מסתמן כי חה"כ בן גביר יכהן בממשלה ה-36 כשר לביטחון הפנים.¹
2. פרסומים אלה מעלים חשש כבד כי מפגש כאמור מקדם אינטרסים אישיים כחלק מניסיון להשפיע על מועמד לתפקיד פוליטי בכיר, בעיצומו של המו"מ הקואליציוני. בכך מהווה המפגש פעילות פוליטית אסורה של עובד ציבור בניגוד לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין"), בניגוד לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק שירות המדינה סיוג פעילות מפלגתית"), בניגוד לתקנון שירות המדינה (להלן: "התקשי"ר"), בניגוד להנחיות היועצת המשפטית לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-25 (יולי 2022) (להלן: "הנחיות היועמ"ש לבחירות לכנסת ה-25"), ובניגוד להודעת נציבות שירות המדינה מס' עט/7.
3. כפי הידוע לכם היטב, אזרחי מדינת ישראל הצביעו בבחירות לכנסת ה-25 אך לפני מספר ימים, ובימים אלה מתקיימים המגעים בין המפלגות השונות כחלק מהמו"מ הקואליציוני לכינון הממשלה ה-36.

¹לירן לוי "מקורבי המפכ"ל מקדמים פגישת פיוס עם בן גביר: "חושש שהוא ינסה להדיח אותו" באתר "Ynet" (6.11.2022), זמין ב:

https://www.ynet.co.il/news/article/bji02b4bi?utm_source=ynet.app.ios&utm_term=bj02b4bi&utm_campaign=general_share&utm_medium=social&utm_content=Header

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



4. בימים רגישים ומתוחים אלו, פגישה של עובד ציבור בכיר אשר עומד בראש משטרת ישראל, עם מי שעומד בראש המפלגה השלישית בגודלה בהתאם לתוצאות הבחירות ומסתמן כי הוא דורש את תפקיד השר לביטחון הפנים – האחראי לתפקוד משטרת ישראל – אינה ראויה, ואף עשויה להקנות יתרון לגורם פוליטי על פני אחר. כמו כן, מפגש כזה מעלה חשש לניצול מעמד לשם השגת רווח פוליטי.

5. בדיוק לטובת מניעת מצבים כגון אלה בתקופת הבחירות ולאחריה, ישנם דינים המסדירים את האיסור של עובד ציבור להשפיע על גורם פוליטי כזה או אחר, ובמיוחד בתקופה הרגישה של המו"מ הקואליציוני להקמת ממשלה.

6. **במישור הפלילי, חוק העונשין** קובע בסימן ד' לפרק ט' את האיסורים העוסקים בשימוש בכוח המשרה ובכוח השררה לקידום מטרות זרות, לרבות פוליטיות.

7. **במישור המשמעתי, חוק שירות המדינה סיוג פעילות מפלגתית** קובע את האיסור הכללי החל על עובדי ציבור לקיים פעילות מפלגתית, ובכלל כדן אוסר על עובד ציבור "להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לכנסת...".

8. בהתאם, קובע פרק 43.2 **לתקשי"ר** הוראות בנוגע לסייגים החלים על פעילות פוליטית ומפלגתית של עובד המדינה.

9. כך, קובעים סעיפים 42.316-42.311 את האיסורים הבאים על עובד המדינה, כדלקמן:

4.311"

עובד המדינה לא יעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר למפלגה, או עריכת מפקד של חברי מפלגה, או הפצת הזמנות לפעילות מפלגתית, או תליית מודעות מטעם מפלגה במשרד וכדומה.

42.314

עובד המדינה לא יעסוק בפעילויות הנזכרות בפסקה 42.313 בין כתלי המשרד, המוסד או המתקן הממשלתי, גם לאחר שעות העבודה.

42.315

עובד המדינה אינו רשאי להשתמש ברכוש ובשירותים המשרדיים לפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה.

42.316

עובד המדינה לא ייתן את הסכמתו, בעל-פה או בכתב, לפרסום שמו מטעם מפלגה, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות המדינה."

10. כמו כן, קובע סעיף 42.32 איסורים החלים על עובדים מסוימים, **כגון שוטרים**, "להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לכנסת".

11. לעניין מעורבות עובדי מדינה במשא ומתן הקואליציוני, קובע סעיף 42.392 לתקשי"ר כי "עובדי המדינה במשרדי הממשלה לא ייטלו חלק בעריכת הסכמים קואליציוניים בעת הקמת ממשלה, למעט מעורבות של הדרג המקצועי בהתאם לתנאים המפורטים בסעיף.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



12. התקשי"ר קובע בסעיף 42.302 גם הוראה כללית לעניין אי מילוי ההוראות הכלולות בפרק 42.3 לתקשי"ר, ולפיה:

42.302"

לאור אופיין של ההוראות הכלולות בפרק משנה זה, יש להקפיד במיוחד על מילוין. על כן, אם עבר עובד על הוראה מהוראות אלה, על האחראי לבוא, מיד וללא כל דיחוי, בדברים עם נציבות שירות המדינה בעניין ההליכים המשמעתיים שיש לנקוט נגד אותו עובד."

13. לפיכך, פגישה בין מפכ"ל המשטרה לחה"כ בן גביר בעיצומו של המו"מ הקואליציוני להקמת הממשלה מעלה חשש לניצול מעמדו של המפכ"ל לטובת השגת רווח פוליטי אסור, ועשויה להנביע עבירה פלילית על חוק העונשין וכן עבירה משמעתית על התקשי"ר.

14. בנוסף, פגישה כזו מנוגדת גם להנחיות היועמ"ש לקראת הבחירות לכנסת ה-25, אשר מבהירות את האיסורים החמורים החלים על "שימוש בעובדי מדינה... לצרכיו הפוליטיים של הדרג הנבחר" (שם, בעמ' 16).

15. כך, קובעת הנחיית היועמ"ש כדלקמן:

"הלכה פסוקה היא כי על עובד הציבור, ובכלל זאת על עובד הרשות המקומית, לשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת (עש"מ 5/86 גדעון ספירו נ' נציב שירות המדינה, פ"ד מ(4) 227 (1986). הלכה זו נובעת מהמבנה הא-פוליטי של השירות הציבורי בישראל, והיא מאושיית השירות הציבורי.

[...]

כאמור לעיל, המסגרת הנורמטיבית החלה על עובדי ציבור מחייבת להיזהר מפני מעורבות בעניינים פוליטיים ולנהוג בהתאם למגבלות בעניין פעילות פוליטית של עובד הציבור."

16. באופן דומה, פגישה כאמור מנוגדת גם להודעה מס' עט/7 של נציבות שירות המדינה², אשר קובעת כי על כל עובדי המדינה, ללא הבדל דרגה ותפקיד חל הכלל הבא:

"יש להקפיד שמעשיו או התנהגותו לא יתפרשו כאילו נועדו לקדם אינטרס של מפלגה כלשהי או מועמד מסוים. על העובד להביא בחשבון כי עקב מעמדו כעובד המדינה עלול הציבור לפרש התנהגויות או מעשים מסוימים שלו כאילו נועדו לסייע למפלגה זו או אחרת, או למועמד זה או אחר, ועקב רגישות זו עליו לנהוג משנה זהירות בעניין זה."

17. ראו לעניין זה פסק דינו של כבוד השופט זמיר בער"מ 259/96 מוחמד ג'מיל שמא נ' מועצה מקומית תמרה, (נ1) 837 (1996), במסגרתו נקבע כדלקמן:

² הודעה מס' עט/7 של נציבות שירות המדינה מיום 30.12.2018. כוללת הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21, אשר מכוח הודעת נציבות שירות המדינה מס' פב/13 בעניין הבחירות לכנסת ה-25 מיום 30.6.2022, חלות בהתאמה גם לעניין הבחירות לכנסת ה-25.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



"מן המפורסמות הוא כי המעמד של עובד הציבור נושא עמו מערכת של זכויות וחובות מיוחדות למעמד זה. יש חובות המעוגנות בחיקוקים, יש שנקבעו בהלכה ויש הנובעות מחוזה העבודה. הן כוללות את מצוות המשמעת, את חובת הנאמנות, את האיסור לקבל מתנות בקשר לעבודה, את המגבלות על פעילות מפלגתית, ועוד. ויש בהן המשליכות גם על חופש הביטוי של עובד הציבור. אכן, כאשר אדם נעשה עובד הציבור, הוא מקבל על עצמו, בין יתר החובות, גם מגבלות על חופש הביטוי. מגבלות אלה משקפות את היחס הראוי בין העובד לבין מעביד בדרך כלל, בשירות הציבורי כמו במיגזר הפרטי. אך, נוסף לכך, הן נדרשות גם על-ידי האינטרס הציבורי בתיפקוד ראוי ובתדמית הולמת של השירות הציבורי."

18. הנה כי כן, הפגישה המתוכננת בין מפכ"ל המשטרה שבתאי לבין המועמד לתפקיד השר לביטחון הפנים, מספר ימים לאחר הבחירות ובעיצומו של המו"מ הקואליציוני, מפרה את האיסורים הקבועים בדין על עובדי ציבור לקיים פעילות פוליטית באופן אשר מנצל את מעמדו של עובד הציבור, ועשויה להקנות יתרון לשחקן פוליטי אחד על פני שחקן פוליטי אחר.
19. לפיכך, פגישה כזו עשויה להוות עבירה פלילית ומשמעתית, ומנוגדת להנחיות היועמ"ש ולהודעות נציבות שירות המדינה.
20. אשר על כן, ולאור חומרת הדברים, אנו פונים אליכם בבקשה כי תאסרו על פגישה כאמור בין מפכ"ל המשטרה לבין חה"כ בן גביר, וכי תחדדו את הנהלים בקרב עובדי הציבור בעניין פגישות ומגעים עם פוליטיקאים בימים רגישים אלה של פוסט-בחירות.
21. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

רותם בבלי דביר, עו"ד
מנהלת מחלקת ליטיגציה מנהלית