

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



21 פברואר 2023; ל' שבט התשפ"ג

לכבוד

גב' תמי בר	חברי ועדת האתיקה בכנסת ה-25	ח"כ ינון אזולאי
מנהלת ועדת האתיקה	משכן הכנסת	י"ר ועדת האתיקה
משכן הכנסת	ירושלים	משכן הכנסת
ירושלים		ירושלים

הקובלת: התנועה לאיכות השלטון (ע"ר)  
ע"י ב"כ עוה"ד תומר נאור ו/או רן יוסף ואח'  
מרחה יפו 208 ירושלים  
ת.ד. 4207 ירושלים 9104102  
טל': 02-5000073; פקס: 02-5000076

## הנדון: קובלנה נגד חה"כ אלמוג כהן בגין הפרת כללי האתיקה לחברי

### הכנסת

מוגשת בזאת קובלנה על פי ס' 13ד(3) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א – 1951 ונוהל אתיקה לחברי הכנסת (קובלנות)<sup>1</sup>, בצירוף הכללים 1א(4), 1א(5) ו-2 לכללי אתיקה לחברי הכנסת והחלטות ועדת האתיקה, כנגד חבר הכנסת אלמוג כהן, וזאת בשל התבטאויותיו כלפי חברי הכנסת שנכחו במליאה ביום 21.2.2023, והכל כמפורט להלן:

1. הקובלת, התנועה למען איכות השלטון בישראל, הינה עמותה רשומה כדין, אשר חרטה על דגלה שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, עידוד ערכי שלטון החוק, שירוש נורמות בלתי ראויות במינהל הציבורי והשרשת נורמות ראויות של מנהל תקין.

### התשתית העובדתית העומדת בבסיס הקובלנה

2. ביום 21.2.2023, פרסם חה"כ אלמוג כהן שידור חי ממליאת הכנסת לצופים דרך הרשת החברתית "פייסבוק"<sup>2</sup>. הרקע לשידור, שארך לא פחות מ-41 דקות, הוא העלאת הצעות החוק

<sup>1</sup> י"פ התש"ן, עמ' 576; התש"ס, עמ' 4326; התשס"א, עמ' 89; ק"ת התשס"ב, עמ' 822.

<sup>2</sup> ניתן לצפות בסרטון בעמוד הפייסבוק של חה"כ אלמוג כהן בקישור הנ"ל (הקלטה של הסרטון גובתה על ידינו) –

[https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=554962203258337&id=100083695123499](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=554962203258337&id=100083695123499)

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 \* מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 9438303 \* العنوان للرسائل: ص. ب. 36504، القدس 9136001 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: office@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- הנוגעות לשינוי הרכב הועדה לבחירת שופטים ולהגבלת כוחו של בג"ץ לפסול חוקי יסוד, להצבעה במליאת הכנסת בקריאה ראשונה.
3. חה"כ כהן ביקש "לחגוג" את המאורע, בכך שהשפיל חברי כנסת אחרים שנכחו במליאה, הקניט אותם ועלב בהם באופן שמבזה את הליך החקיקה בכנסת ואת כבודה.
4. כך, נשמע חה"כ פונה לחה"כ עופר כסיף וקורא לעברו "עופר, סגור ת'תריס, שקט" (ככל הנראה בניסיון ללעוג לעובדה שחה"כ כסיף מרכיב משקפיים), "אוסקוט" וכן מצקצק לעברו של חה"כ כסיף, בקולות שנראה כי מטרתן להזכיר רעייה של עדר.
5. בהמשך נשמע חה"כ כהן אומר "אתה מדבר אליהם בשפה שלהם הם מבינים אותך, כמו כבש אתה צריך לדבר איתו", ואז פונה לצופים דרך הרשת החברתית ואומר "חברים אני לא אומר לו להיות בשקט בעברית כי הוא לא מבין עברית".
6. בהמשך השידור חה"כ כהן אף נשמע אומר "מירב בן ארי זאת עם הקול של ה'מרואעה' שעושה ספונג'ה, הרגה אותנו" ומכנה את חה"כ יאיר לפיד יו"ר האופוזיציה "חדל אישים".
7. ברור כי לפנינו התבטאויות קשות, חמורות ובלתי ראויות מחבר כנסת מכהן, כלפי חבריו חברי הכנסת, באופן שמבזה את כבודה של הכנסת, כפי שיובהר להלן.

## פגיעה בכללי כבודה של הכנסת

8. תכליתם של כללי האתיקה של חברי הכנסת אינה רק לקבוע איסורים ולהסדיר את מערכת היחסים של חברי הכנסת בתפקידם, אלא מטרתם גם לשמור על מעמדם של חברי הכנסת וכבודה של הכנסת כבית המחוקקים הישראלי.
9. סעיף 1א(4) לכללי האתיקה לחברי הכנסת, קובע כי חבר הכנסת "ינהג בדרך ההולמת את מעמדו כחבר הכנסת ויעשה לטיפוח אמון הציבור בכנסת".
10. סעיף 1א(5) לכללי האתיקה לחברי הכנסת, קובע כי חבר הכנסת "ימלא את שליחותו בכנסת באחריות, ביושר ובהגינות, מתוך מחויבות למעמדו כמנהיג בחברה, וישאף לשמש דוגמה אישית להתנהגות ראויה".
11. סעיף 2 לכללי האתיקה לחברי הכנסת, קובע כי "חבר הכנסת ישמור על כבוד הכנסת וכבוד חבריה, ינהג בדרך ההולמת את מעמדו ואת חובותיו כחבר הכנסת, וימנע משימוש בלתי ראוי בחסינויותו ובזכויותיו כחבר הכנסת".
12. כמו כן, ביום 11.11.2020, ניתנה החלטת ועדת האתיקה של הכנסת ה-23 מס' 2/23 בעניין התבטאויות חברי הכנסת.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 \* מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 9438303 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 \* هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: office@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



13. בהחלטה נקבע כי חופש הביטוי של חבר הכנסת והזכות להתבטא בחופשיות אינם בלתי מוגבלים, וכי לוועדת האתיקה יש סמכות לקבוע הפרה אתית כאשר מדובר בהתבטאויות קיצוניות:

”ועדות האתיקה קבעו לאורך השנים הבחנה בין התבטאויות פוליטיות, מדיניות ואידיאולוגיות, לבין התבטאויות שהן בגדר הכפשה או ביזוי של יחידים או קבוצות, או כאלה הכוללות קללות או שפה נמוכה במיוחד. בעוד שהתבטאויות מן הסוג הראשון זכו להגנה רחבה, גם כאשר הן היו צורמות או מקוממות, התבטאויות מן הסוג השני נחשבו לעתים ככאלה המפרות את כללי האתיקה” (ראו למשל החלטות מס’ 2/19 ו-2/20).

14. עוד צוין בהחלטת ועדת האתיקה בכנסת ה-23, כי היא קיבלה קובלנות רבות בעניין התבטאויות חברי כנסת, באופן אשר יש בו ”כדי להעיד על הידרדרות השיח בכנסת ועל כעס ואכזבה אותנטיים מצד הציבור המצפה מנבחריהו להוות דוגמה ולהתבטא באופן הולם, גם בהתקיים ויכוחים אידיאולוגיים חריפים.”

15. כן קבעה הוועדה בהחלטתה, את תפקידה החשוב בשמירת כבודה של הכנסת ומעמדה בעיני הציבור, כדלקמן:

”לוועדת האתיקה תפקיד חשוב בשמירת כבודה של הכנסת ומעמדה בעיני הציבור. הוועדה קוראת לחברי הכנסת לנהוג בכבוד זה לזה והיא רואה כחלק מתפקידה בימים אלה של שיח קשה את הרגעת הרוחות. לכן, לצד ההגנה על זכותם של חברי הכנסת להביע ללא מורא את עמדותיהם והשקפותיהם הפוליטיות והאידיאולוגיות, גם כאשר הן חריפות ומקוממות, הוועדה מבקשת להבהיר מראש כי היא תראה בחומרה התבטאויות שיש בהן משום ניבול פה, האשמת שווא, השמצה אישית, הכפשה וביזוי של יחידים וציבורים.”

16. לא יכול להיות חולק שחח"כ אלמוג כהן עבר על כללי האתיקה של חברי הכנסת במעשיו. הוא פנה לעבר חלק מחברי הכנסת המייצגים את הציבור הערבי באופן משפיל, תוך שהוא משמיע כלפיהם צקצוקים בקולות שנועדו להזכיר רעייה של עדר, צועק לעברם בערבית ולועג למגבלותיהם הגופניות. כך גם בכל הנוגע להתבטאויותיו כלפי חברת הכנסת מירב בן ארי ויו"ר האופוזיציה יאיר לפיד, שנועדו להשפיל, לבזות ותו לא.

## סיכום

17. הקובלת פרשה לפני הוועדה הנכבדה תשתית ראייתית המצביעה על הפרת כללי האתיקה של מציודו של חבר הכנסת אלמוג כהן.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 \* מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 9438303 \* العنوان للرسائل: ص. ب. 36504، القدس 9136001 \* هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: office@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



18. הקובלת סבורה כי התבטאויות חמורות אלו מצדיקות בירור הקובלנה והטלת סנקציה משמעתית חמורה על חה"כ כהן.

19. אשר על כן, תבקש הקובלת מהוועדה כי תעשה שימוש בסמכותה ותזמן את חה"כ כהן לדין דחוף בוועדה על מנת שייתן דין וחשבון בנוגע להתנהלותו אשר הובאה לעיל.

רון יוסף, עו"ד

תומר נאור, עו"ד

ב"כ הקובלת

ירושלים, 21 פברואר 2023, לי שבט, תשפ"ג